

Modernizarea serviciilor publice locale în Republica Moldova

- Domeniul de intervenție 2: Planificarea și programarea regională -



Program Regional Sectorial de Management al Deșeurilor pentru Regiunea de Dezvoltare Nord

Versiune finală

Februarie 2014

Publicat de către:

Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) GmbH

Sediul social:

Bonn and Eschborn, Germany

Friedrich-Ebert-Allee 40
53113 Bonn, Germany
T +49 228 44 60-0
F +49 228 44 60-17 66

Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn, Germany
T +49 61 96 79-0
F +49 61 96 79-11 15

E info@giz.de
I www.giz.de

Autori:

Doug Hickman, Tamara Guvir, Ciprian Popovici, Reka Soos, Tatiana Țugui, Iurie Țugui

Elaborat de către:

Consortium GOPA - Gesellschaft für Organisation, Planung und Ausbildung mbH – Eptisa Servicios de Ingeniera S.L.-
Kommunalkredit Public Consulting GmbH



Elaborat în cadrul:

Proiectului "Modernizarea serviciilor publice locale în Republica Moldova", implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) în numele Ministerului Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ) și cu suportul Guvernului României, Agenției Suedeză pentru Dezvoltare și Cooperare Internațională (Sida).

Partenerii proiectului:

Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor al Republicii Moldova
Agențiile pentru Dezvoltare Regională

Opiniile exprimate în prezentul text aparțin autorului/autorilor și nu reflectă neapărat punctul de vedere al GIZ, BMZ, Guvernul Român și Sida.

Chișinău, Februarie 2014

Cuprins

1	Introducere	1
2	Analiza situației actuale	4
2.1	Cadrul politic, legal și de reglementare.....	4
2.2	Cadrul instituțional.....	7
2.3	Serviciile de salubritate	8
2.4	Surse existente de finanțare a sectorului.....	11
2.5	Aspecte de gen	12
2.6	Aspecte sociale	12
2.7	Lecții însușite în sectorul deșeurilor în Republica Moldova.....	13
2.8	Principalele constatări privind gestionarea existentă a deșeurilor.....	14
3	Viziune, obiective	16
3.1	Viziunea strategică a Părților interesate	16
3.2	Obiective generale și specifice ale PRS	16
4	Previziuni/opțiuni/orientări strategice	17
4.1	Prognozarea populației, cantității și structurii deșeurilor	17
4.2	Finanțarea sectorului.....	18
4.3	Principiile ierarhiei de management al deșeurilor	19
4.4	Ținte pentru dezvoltarea sectorului.....	20
4.5	Opțiuni pentru selectarea zonelor de management a deșeurilor.....	21
4.6	Evaluarea tehnico-financiară a opțiunilor de selectare a zonelor de management al deșeurilor	24
4.7	Opțiuni tehnice pentru gestionarea fluxului de deșeuri speciale	30
4.8	Opțiuni privind evaluarea financiară	31
4.9	Planul de investiții	32
4.10	Opțiuni instituționale.....	37
4.11	Forme de cooperare.....	37
4.12	Gestionarea activelor în domeniul deșeurilor în perioada de tranziție.....	38
5	Planul de măsuri și activități	41
5.1	Măsurile și activitățile ce urmează a fi întreprinse.....	41
6	Monitorizarea, evaluarea și raportarea implementării PRS	44

Anexe

Anexa 1	Profilul managementului deșeurilor al raioanelor din RDN
Anexa 2	Prognoze privind cantitatea și structura deșeurilor
Anexa 3	Evaluarea tehnică a opțiunilor
Anexa 4	Analiza financiară
Anexa 5	Plan de măsuri și activități pentru implementarea PRS de gestionare a deșeurilor
Anexa 6	Metodologia de identificare a portofoliului de proiecte

Tabele

Tabel 2-1:	MDS în UE, state selectate din UE și RM în 2011 (în %).....	15
Tabel 4-1:	Generarea cumulativă a deșeurilor (2018-2043).....	18
Tabel 4-2:	Țintele pentru dezvoltarea sectorului.....	20
Tabel 4-3:	Scenarii pentru evaluarea zonelor potențiale de management al deșeurilor	21
Tabel 4-4:	Costurile operaționale anuale estimate pentru scenarii (2013)	22
Tabel 4-5:	Costurile estimate pentru activități: transfer, eliminarea deșeurilor în RDN (2013)	25
Tabel 4-6:	Parametrii tehnici pentru colectare în zonele urbane	26
Tabel 4-7:	Parametrii tehnici pentru colectare în zonele rurale (2013).....	26
Tabel 4-8:	Echipament de colectare necesar pentru zonele urbane și rurale	26
Tabel 4-9:	Parametrii tehnici pentru transfer și transport.....	27
Tabel 4-10:	Echipamentul necesar pentru transfer și transportare.....	27
Tabel 4-11:	Cantitatea estimată a materialelor reciclabile, mediul urban/rural (tone/an-2018).	28
Tabel 4-12:	Cantitățile deșeurilor ce trebuie să fie compostate și echipamentul necesar – 2018	29
Tabel 4-13:	Costul investițiilor pentru gestionarea regională a deșeurilor (2013, EUR).....	32
Tabel 4-14:	Costul investițiilor pentru dezvoltarea depozitelor sanitare de deșeuri (2013, mii EUR)	32
Tabel 4-15:	Investițiile pentru închiderea spațiilor de eliminare și celulelor de depozitare.....	32
Tabel 4-16:	Planul de investiții (2013, mii EUR)	33
Tabel 4-17:	Bugetul pentru asistență tehnică (2013, mii EUR).....	33
Tabel 4-18:	Costul anual de exploatare și întreținere (2013, mii EUR)	34
Tabel 4-19:	Veniturile din alte surse decât tarifele (2013, mii EUR)	34
Tabel 4-20:	Costurile pentru calculul tarifului (2013, mii EUR)	34
Tabel 4-21:	Macro-tarifele și accesibilitatea (2013, EUR)	35
Tabel 4-22:	Tarifele urbane și rurale/gospodărie/lună (2018, EUR).....	36
Tabel 5-1:	Planul de măsuri și activități pentru implementarea PRS.....	41

Figuri

Figura 2-1:	Depozite de deșeuri existente și statutul lor legal	10
Figura 2-2:	Echipamentul existent folosit în managementul deșeurilor	11
Figura 4-1:	Populația raioanelor din RDN (2013).....	17
Figura 4-2:	Grupuri de raioane selectate pentru zona de management nr. 1	23
Figura 4-3:	Grupuri de raioane selectate pentru zona de management nr. 2	24

Acronime și abrevieri

€	Euro
AAPC	Autoritățile administrației publice centrale
ADR	Agenția de Dezvoltare Regională
APL	Autoritățile publice locale
BEI	Banca Europeană de Investiții
BERD	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
BM	Banca Mondială
CIM	Cooperare intermunicipală
CPP	Concepte de proiect posibile
CPV	Concept de proiect viabil
CRD	Consiliul regional de dezvoltare
DEEE	Deșeurile de echipamente electronice și electrice
DR	Dezvoltarea regională
EIMÎ	Evaluarea impactului asupra mediului înconjurător
EUR	Euro
FEN	Fondul Ecologic Național
FNDR	Fondul Național pentru Dezvoltare Regională
GIZ	Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei
GL	Grup de lucru
GLS	Grupurile de lucru sectoriale
GLRS	Grupul de lucru regional sectorial
HG	Hotărâre de Guvern
IEVP	Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat
IFI	Instituții financiare internaționale
LTÎDD	Locații de tranziție îmbunătățite de depozitare a deșeurilor
MD	Managementul deșeurilor
MDRC	Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor
MDS	Managementul deșeurilor solide
MM	Ministerul Mediului
MRD	Managementul regional al deșeurilor
ONU	Organizația Națiunilor Unite
PET	Poliетенă tereftalată
PIB	Produsul intern brut
POR	Plan Operațional Regional
PRMD	Plan regional de management al deșeurilor
PRS	Program regional sectorial
RDN	Regiunea de Dezvoltare Nord
RDC	Regiunea de Dezvoltare Centru
REP	Responsabilitatea extinsă a producătorului
RM	Republica Moldova
SDR	Strategia de Dezvoltare Regională
SF	Studiu de fezabilitate
TMB	Tratare mecanico-biologică
UC	Unități de compostare
UE	Uniunea Europeană
UIP	Unitate de Implementare a Proiectului
USAID	Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională

Definiții

În cadrul prezentului PRS se aplică următoarele definiții:

- **colectare** – strângerea deșeurilor, inclusiv sortarea și stocarea preliminară a acestora, în vederea transportării la o instalație de tratare;
- **colectare separată** – colectarea în cadrul căreia un flux de deșeuri este păstrat separat în funcție de tipul și natura deșeurilor, cu scopul de a facilita tratarea specifică a acestora;
- **deșeuri** – orice substanță sau obiect pe care deținătorul le aruncă sau are intenția sau obligația să le arunce;
- **deșeuri periculoase** – orice deșeuri care prezintă una sau mai multe proprietățile periculoase;
- **eliminare** – orice operațiune care nu este de valorificare, chiar și în cazul în care una dintre consecințele secundare ale acesteia ar fi recuperarea de substanțe sau de energie;
- **gestionarea deșeurilor** – colectarea, transportarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor, inclusiv supervizarea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a amplasamentelor de eliminare, inclusiv acțiunile întreprinse de un comerciant sau un broker;
- **pregătirea pentru reutilizare** – operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin reparare, prin care produsele sau componentele produselor care au devenit deșeuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate fără nicio altă operațiune de pre-tratare;
- **prevenire** – măsurile luate înainte ca o substanță, un material sau un produs să devină deșeu, care reduc cantitatea de deșeuri, inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora;
- **reciclare** – orice operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe, pentru a-și îndeplini funcția lor inițială sau pentru alte scopuri. Aceasta include retratarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energiei și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de rambleiere;
- **recuperare** – orice operațiune prin care se regenerează/se obține din nou un material sau o substanță care altfel s-ar pierde;
- **reutilizare** – orice operațiune prin care produsele sau componentele care nu au devenit deșeuri sunt utilizate din nou în același scop pentru care au fost concepute;
- **tratare** – operațiunile de valorificare sau eliminare, inclusiv pregătirea prealabilă valorificării sau eliminării;
- **uleiuri uzate** – toate uleiurile minerale, lubrifiantii sintetici sau uleiurile industriale care au devenit improprii folosinței pentru care au fost destinate inițial;
- **valorificare** – orice operațiune care are drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop sau faptul că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv în întreprinderi sau în economie în general;
- **deșeuri de echipamente electrice și electronice (DEEE)** – echipamente electrice și electronice care constituie deșeuri, inclusiv toate componentele,

substanțele și produsele consumabile care fac parte integrantă din produs, în momentul în care acesta devine deșeu;

- **deșeuri de construcții și demolare** – deșeuri inerte rezultate în urma demolării sau construirii clădirilor și care constituie resturi minerale provenite din demolarea sau construirea, reconstruirea, repararea și amenajarea imobilelor, șoselelor și a altor structuri de obiective industriale ori civile, excavarea fundațiilor și altele, care nu sunt încadrate ca deșeuri periculoase conform prevederilor legale în vigoare;
- **deșeuri generale periculoase generate de gospodăria** – deșeuri care prezintă una sau mai multe proprietățile periculoase enumerate în Directivele UE din domeniul deșeurilor;
- **depozit sanitar de deșeuri** – amplasament de evacuare a deșeurilor pentru depozitarea deșeurilor pe sau în pământ, care corespund cerințelor directivei UE în domeniul deșeurilor;
- **deșeuri municipale** – deșeuri menajere și alte deșeuri care, datorită naturii sau compoziției lor, sunt similare deșeurilor menajere;
- **deșeuri biodegradabile** – orice deșeuri care pot suferi o descompunere aerobă sau anaerobă, cum ar fi produsele alimentare, deșeurile de grădină, hârtia sau cartonul;
- **deșeuri stradale** – deșeuri specifice căilor de circulație publică, care provin din activitatea cotidiană a populației, de la întreținerea spațiilor verzi, de la animale, din depunerea de substanțe solide din atmosferă;
- **deșeuri voluminoase** – deșeuri solide de diferită proveniență, care din cauza dimensiunilor nu pot fi prelucrate cu sistemele obișnuite de pre-colectare sau colectare, necesitând o tratare diferențiată;
- **microzonă** – zonă geografică deservită de o stație de transfer;
- **zonă de management al deșeurilor** – zonă geografică deservită de un sistem integrat de management al deșeurilor (de un depozit sanitar, stații de transfer, facilități de tratare a deșeurilor).

1 Introducere

Scopul Programului Regional Sectorial (PRS) este de a crea instrumente operaționale care vor contribui la planificarea regională în Regiunea de Dezvoltare Nord (RDN).

Activitățile de planificare regională în domeniul gestionării deșeurilor se referă la deșeurile menajere solide sau similare acestora, care pot fi generate de instituții, structurile comerciale și industriale. Deșeurile generate de alte structuri sunt următoarele:

- Deșeuri voluminoase;
- Deșeuri din parcuri, grădini, piețe și străzi;
- Deșeuri de echipamente electrice și electronice (DEEE);
- Deșeuri din construcții și demolare;
- Uleiuri uzate;
- Cauciucuri uzate;
- Acumulatori și baterii uzate;
- Vehicule scoase din uz;
- Deșeuri generale periculoase generate de gospodării;
- Deșeurile gunoierului de grajd în zonele rurale;

Gestionarea deșeurilor periculoase generate de industrie și entitățile juridice sunt dincolo de scopul acestui document.

Necesitatea urgentă a planificării sectoriale a apărut după experiența acumulată de către autoritățile administrației publice centrale și regionale în domeniul dezvoltării regionale la identificarea proiectelor pentru finanțare din cadrul celor două apeluri de propuneri de proiecte. Proiectele prezentate erau inițiate fără nici o referire reală la orientările strategice naționale sau operaționale. A devenit clară necesitatea unei schimbări pentru a facilita apariția proiectelor cu o performanță mai bună, bazate atât pe politica națională, cât și pe o planificare regională mai detaliată a sectorului deșeurilor.

Temeiul elaborării programelor strategice sectoriale este cadrul strategic regional și cel național în domeniul gestionării deșeurilor.

În procesul planificării sectoriale au fost propuse criteriile pentru identificarea conceptelor de proiecte posibile (CPP), care ulterior vor putea fi dezvoltate în proiecte viabile pentru finanțare. Aceste criterii de identificare a fiecărui CPP corespund cu criteriile de identificare a zonelor de management al deșeurilor. Conform abordării regionale, zonele de management al deșeurilor vor fi gestionate de toate APL-urile din aceste zone. RDN dispune de 2 zone identificate pentru această regiune. Prin urmare, pentru RDN vor fi analizate 2 CPP de sistem.

PRS reprezintă un instrument operațional în planificarea regională, cu menirea de a spori capacitatea APL-urilor în elaborarea proiectelor regionale durabile și de a crea condiții pentru dezvoltarea fluxului de proiecte în domeniul managementului deșeurilor, care încorporează necesitățile de dezvoltare a sectorului vizat în RDN, respectându-se conformitatea acestora cu politicile sectoriale, practicile existente și cadrul strategic relevant. Această constatare este determinată de faptul că PRS:

- Include necesitățile (pe termen mediu) de dezvoltare a sectorului, în conformitate cu politicile existente sectoriale, practicile și cadrul strategic relevant;
- Definește necesitatea de investiții financiare în sector la nivel regional;

- Contribuie la luarea deciziilor cu privire la necesitatea de resurse financiare pentru dezvoltarea altor proiecte;
- Contribuie la dialogul cu partenerii potențiali de dezvoltare, prezentând o viziune clară asupra necesităților și perspectivelor de dezvoltare în domeniul de referință.

În același timp, există o clară înțelegere în cadrul grupului de lucru privind delimitarea rolului programelor sectoriale regionale. Astfel:

- PRS nu au ca scop crearea unui set suplimentar de documente de politici în DR;
- Dezvoltarea PRS nu substituie procesul de elaborare a politicilor sectorului la nivel central, dar facilitează implementarea acestora în regiuni;
- PRS nu ar trebui să fie percepute ca niște programe atotcuprinzătoare, care ar viza punerea exhaustivă în aplicare a tuturor aspectelor politicii naționale la nivel regional;
- PRS nu sunt „master planuri sau planuri generale”.

Acest document va constitui baza pentru managementul deșeurilor, continuarea activităților legate de proiectarea detaliată și implementarea sistemelor de management al deșeurilor recomandate în RDN, în cadrul a trei faze, și anume: termen scurt (2013-2017), mediu (2018-2022) și lung (2023 și ulterior).

Prioritate va fi acordată proiectelor care pot fi implementate pe termen scurt și mediu. Implementarea recomandărilor respectivului document va avea drept rezultat crearea unui sistem de management al deșeurilor solide în RDN, care va fi racordat la țintele naționale de dezvoltare, la politicile UE și care va contribui semnificativ la dezvoltarea regională și națională.

Metodologia elaborării PRS a fost aplicată în baza unei abordări participative, bazate pe deciziile reprezentanților Grupului de Lucru Regional Sectorial (GLRS), format sub egida Agenției de Dezvoltare Regională Nord.

GLRS include câte un reprezentant desemnat de fiecare raion din RDN, reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (MDRC) și ai Ministerului Mediului (MM), care își desfășoară activitatea cu asistența tehnică a experților naționali și internaționali GIZ.

Asigurarea participării și consultării PRS s-a efectuat prin abordarea în format de ateliere de lucru, la care au fost prezentate și discutate toate informațiile, analizele și recomandările cu privire la planificarea sectorului.

Acest document a fost elaborat în câteva etape, asigurând un echilibru dintre obiectivele naționale în domeniu, necesitățile locale și regionale și inițiativele din teritorii și a fost coordonat cu părțile interesate:

- Datele de referință au fost colectate din toate raioanele din RDN. Această informație include date demografice și economice, informații despre cantitatea și tipurile de deșeuri, date despre aspectele tehnice, financiare și organizatorice ale managementului deșeurilor și informații privind inițiativele curente și planificate de management a deșeurilor, proiectele curente finanțate de Fondul Ecologic Național și Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, partenerii de dezvoltare etc.
- Au fost elaborate estimări ale numărului populației și a volumului de deșeuri;

- Au fost analizate opțiunile pentru clusterelor de raioane care ar putea colabora împreună într-un sistem de management al deșeurilor, în baza cărora au fost elaborate recomandările corespunzătoare;
- Au fost analizate tehnologiile de management al deșeurilor care ar putea fi utilizate în fiecare cluster de raioane și au fost recomandate tehnologiile optime;
- A fost efectuată evaluarea financiară a accesibilității sistemului propus de management al deșeurilor și au fost recomandate aranjamentele financiare, inclusiv tarifele, procedurile de facturare și recuperare a costurilor;
- Au fost analizate opțiuni pentru aranjamentele instituționale și au fost recomandate opțiunile preferate;
- Au fost studiate aspectele de gen;
- A fost elaborat un plan de acțiuni.

2 Analiza situației actuale

2.1 Cadrul politic, legal și de reglementare

Cadrul politic, legal și de reglementare relevant pentru managementul deșeurilor include documentele de politici care abordează protecția mediului și măsurile administrative relevante pentru serviciile de management al deșeurilor care nu asigură întreg spectrul de cerințe privind protecția mediului în rezultatul gestionării deșeurilor. Acest cadru legislativ include următoarele acte legislative:

- Legea Republicii Moldova nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională. Această lege include necesitatea elaborării Strategiei naționale de dezvoltare regională, prevederile căreia, la rândul ei, se transpun în strategiile de dezvoltare regională, care devin documentele principale de planificare și dezvoltare a regiunilor. În același timp, legea prevede că Strategiile de dezvoltare regională includ planurile operaționale care conțin programe, proiecte și activități majore. Conform acestei legi, Agențiile de Dezvoltare Regională sunt create pentru a coordona dezvoltarea în regiunile de dezvoltare Nord, Centru și Sud. Fiecare Regiune dispune de strategii de dezvoltare regională, cu priorități printre care se numără ameliorarea stării mediului înconjurător și aplicarea unui sistem îmbunătățit de management al deșeurilor solide.
- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402-XV din 24.10.2002. Principalele prevederi ale legii sunt:
 - Serviciile publice de gospodărie comunală (care prin definiție includ managementul deșeurilor) sunt servicii municipale, aflate în jurisdicția unității teritoriale municipale;
 - Serviciile publice municipale pot fi prestate prin intermediul întreprinderilor municipale și individuale, a societăților pe acțiuni, a societăților cu răspundere limitată, a întreprinderilor cu alte forme juridice de organizare, care pot fi compartimente de specialitate ale autorităților locale; agenți economici, indiferent de forma lor juridică de organizare; sau persoane fizice și/sau asociațiile acestora;
 - Guvernul Republicii Moldova susține și promovează parteneriatele și asociațiile inter-municipale pentru înființarea și operarea sistemelor și serviciilor. În ceea ce privește finanțarea prestării serviciilor municipale, prioritate este acordată parteneriatelor publice-private, asociațiilor autorităților administrației publice locale și operatorilor cu capital privat;
 - Agenția Națională pentru Reglementarea în Energetică aprobă tarifele pentru prestarea/furnizarea serviciilor publice municipale;
 - Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice locale, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor de proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective;
 - Operatorii creați de autoritățile locale pentru prestarea serviciilor publice de gospodărie comunală vor fi înființați la nivel de raion.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind Administrația publică locală stipulează următoarele aspecte:

- Consiliile locale se pot asocia cu alte autorități publice locale pentru a prelua lucrările publice și serviciile și pentru a promova și proteja interesele autorităților publice locale. Fiecare raion aprobă strategia, prognozele, planurile și programele pentru dezvoltarea sa economică, programele de reabilitare și de protecție a mediului înconjurător, precum și implementarea și monitorizarea acțiunilor întreprinse. Fiecare raion decide dacă este necesar să se asocieze cu alte autorități publice locale pentru realizarea lucrărilor de interes public și a serviciilor ce promovează și protejează interesele serviciilor publice locale.
- Legea nr. 435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă stipulează următoarele:
 - Gestionarea deșeurilor ține de competența autorităților publice locale de nivelul întâi (sate și orașe). Autoritățile publice locale de nivelul unu și doi (raioane) dețin competența deplină în reglementarea și gestionarea oricăror probleme de interes local care nu sunt atribuite altor autorități;
 - Autoritățile publice locale de nivelul unu și doi pot coopera în cadrul unor proiecte sau servicii publice care necesită combinarea eforturilor comune ale acestora. Activitățile ce urmează a fi desfășurate prin cooperare vor fi pre-văzute în acordurile încheiate între părți, în conformitate cu resursele bugetare și responsabilitățile asumate de către acestea. Acordurile presupun identificarea clară a surselor de finanțare și a limitelor de luare a deciziilor pentru fiecare autoritate publică locală în parte. Acordurile cu privire la prestarea/furnizarea serviciilor prin intermediul sectorului privat pot fi semnate de către autoritățile publice locale de nivelul unu și doi.
- Legea nr. 1347 din 09.10.1997 privind deșeurile menajere și de producție prevede:
 - Ministerul Mediului deține rolul principal în elaborarea politicii privind gestionarea deșeurilor și desfășoară controlul de stat asupra respectării prevederilor legislației de către persoane fizice și juridice în domeniul gestionării deșeurilor;
 - Nu prevede noile abordări din Directivele UE cu privire la deșeuri. Pentru a corespunde acestor cerințe, această lege trebuie să fie ajustată, pentru a reflecta, în particular, standardele și abordările Directivelor UE.
- Proiectul de lege privind deșeurile, prin care se prevede substituirea Legii nr. 1347 din 09.10.1997, include transpunerea exigențelor enunțate în Directiva UE cu privire la Deșeuri (98/2008/CE) și a principiului „responsabilității extinse a producătorului”. În prezent această lege este la etapa de coordonare. În afară de aceasta este elaborat un proiect de lege cu privire la salubritate, care stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, reglementarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de salubritate a localităților și comunităților.
- Legea nr. 851 din 29 mai 1996 privind expertiza ecologică și evaluarea impactului asupra mediului înconjurător prevede:
 - Evaluarea impactului asupra mediului înconjurător (EIMÎ) este obligatorie pentru proiectele noi, programe, planuri, scheme, strategii și concepte, cu precădere pentru documentele strategice ce se referă la economia națională, pentru proiectele și activitățile ce depind de nivelul preconizat al impactului asupra mediului înconjurător. Documentația EIMÎ trebuie să includă, conform acestei legi, o evaluare a alternativelor și un plan de protecție a mediului înconjurător, ce abordează prevenirea poluării resurselor de apă, a aeru-

- lui, faunei și florei de la impactul deșeurilor generate și gestionate inadecvat;
- Aprobarea documentației de EIMÎ trebuie să fie efectuată înainte de proiectarea și construcția depozitelor de deșeuri, indiferent de capacitatea acestora. Această lege corespunde parțial cerințelor Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului și a Convenției EIMÎ în context transfrontalier, ratificată de RM în 1993;
 - Actualmente este elaborat un nou proiect de lege privind evaluarea impactului asupra mediului, în care EIMÎ este prevăzută la nivel transfrontalier și național pentru activitățile din anexa nr. 1 și 2 la lege. Conform acestei legi, documentația privind EIMÎ se prevede a fi obligatorie în cazul instalațiilor pentru eliminarea deșeurilor (neincluse în anexa nr. 1 la prezenta lege, cu capacitatea de 50-100 tone/zi). Proiectul de lege este la etapa de examinare în Parlamentul Republicii Moldova.
- Legea nr. 1540 din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului pune în aplicare principiul „poluatorul plătește”, prin perceperea unei taxe din activitățile și produsele care generează poluare, inclusiv:
 - Emisii de poluanți ale surselor staționare;
 - Emisii de poluanți ale surselor mobile;
 - Emisii de poluanți ale autovehiculelor neînmatriculate în Republica Moldova;
 - Deversări de poluanți;
 - Depozitarea deșeurilor de producție;
 - Importul mărfurilor care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.
 - Strategia de Gestionare a Deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.04 2013, stabilește:
 - Managementul deșeurilor trebuie să se bazeze în viitor pe concepte integrate de management al deșeurilor la scară regională, care urmează a fi realizate prin instrumente de armonizare a cadrului legislativ, instituțional și de reglementare cu standardele UE;
 - Identifică principalele probleme și soluții aferente managementului deșeurilor, precum și acțiunile cheie necesare pentru implementarea soluțiilor și asigurarea unui sistem integrat eficient din punct de vedere social, economic și al protecției mediului;
 - Identifică problemele majore cu privire la sistemul existent de management al deșeurilor în Republica Moldova, inclusiv cele din regiuni;
 - Planifică pentru următorii 5-7 ani măsuri pentru reducerea impactului de la gestionarea deșeurilor asupra sectoarelor agriculturii, dezvoltării turismului, aprovizionării cu apă potabilă și sănătății publice;
 - Soluțiile pentru problemele identificate, care vor fi elaborate conform abordărilor la nivel de politici: (i) Elaborarea unui management integrat al deșeurilor va avea loc prin armonizarea cadrului legal, instituțional și juridic cu standardele UE; (ii) Abordarea regională, conform căreia mai multe comunități și raioane utilizează o singură infrastructură de management al deșeurilor. În acest context Strategia propune o divizare teritorială preliminară a țării în regiuni de management al deșeurilor;
 - Strategia se bazează pe prevederile proiectului noului Acord de Asociere UE – Republica Moldova, care este la etapa de negociere și care stabilește viitorul cadru legal în domeniul managementului deșeurilor. Odată cu sem-

narea acestui Acord va fi stabilită o relație mai strânsă privind dezvoltarea progresivă între Republica Moldova și UE în domeniul vizat, fondată pe o politică unică de aplicare a direcțiilor strategice în domeniul managementului deșeurilor și de adoptare a standardelor UE. Conform acestui document, autoritățile administrației publice centrale și locale vor avea responsabilități mult mai mari privind gestionarea sectorului deșeurilor.

Concluzii privind cadrul politic, legal și de reglementare existent:

- Se atestă o insuficiență a bazei legale și de reglementare pentru implementarea cu succes a unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor conform cerințelor UE;
- Există un cadru politic, legal și de reglementare, care ar susține baza instituțională pentru elaborarea unor programe regionale sectoriale cu privire la deșeuri, și anume referitor la: adoptarea unei abordări regionalizate pentru elaborarea programelor de management al deșeurilor; crearea unui cadru instituțional intercomunitar („regionalizat”) care să ghideze elaborarea, aprobarea, implementarea și operarea PRS cu privire la deșeuri; recomandarea „asocierii municipalităților”, în calitate de entitate intercomunitară de bază pentru implementarea programelor;
- Cadrul politic, legal și de reglementare existent susține parțial baza tehnologică pentru elaborarea PRS cu privire la deșeuri, dar pare a fi unul deficitar, în condițiile în care cadrul legal existent necesită ajustare. Sunt elaborate două proiecte de legi, este adoptată strategia de gestionare a deșeurilor, dar încă nu există cadrul legal deplin pentru promovarea standardelor UE în acest domeniu. Cu toate acestea, documentele vizate pot fi folosite ca bază în planificarea aspectelor ce țin de luarea în calcul a diferitor opțiuni tehnologice cu privire la managementul deșeurilor, în conformitate cu ierarhia managementului deșeurilor, dar și la evaluarea opțiunilor ce sunt definite în baza standardelor UE;
- Cadrul politic, legal și de reglementare nu definește clar asigurarea suportului financiar pentru sector și doar face trimitere la durabilitatea financiară, ceea ce este insuficient pentru procesul elaborării și implementării proiectului;
- Cadrul legal în domeniul cooperării pentru prestarea serviciilor prevede posibilitatea comunităților de a forma entități intercomunitare în scopul gestionării deșeurilor. În timp ce entităților naționale le revin roluri importante de politică, reglementare, monitorizare și aplicare, luarea deciziilor în domeniul gestionării deșeurilor în ceea ce privește aspectele operaționale și administrative se face deja la nivel local, iar acest factor va fi menținut și în cadrul următoarelor etape de descentralizare pe care le-ar putea promova Guvernul Republicii Moldova;
- Adoptarea de către Guvernul Republicii Moldova a cadrului legislativ pentru administrarea publică locală și serviciile comunale din perioada anilor 2002 – 2006 a dotat APL 1 (comunitățile) cu responsabilitatea de a furniza servicii publice de management al deșeurilor, iar APL 2 (a raioanelor) – cu responsabilități de planificare legate de managementul deșeurilor.

2.2 Cadrul instituțional

Cadrul instituțional care prevede anumite competențe în domeniul gestionării deșeurilor include următoarele:

- Ministerul Mediului este autoritatea competentă, abilitată cu responsabilități în elaborarea, promovarea și implementarea politicii de stat în domeniul gestionării deșeurilor. Acesta efectuează expertiza ecologică a programelor, schemelor, proiectelor de transportare, depozitare, prelucrare, neutralizare, recuperare, utilizare, înhumare și distrugere a deșeurilor, coordonează proiectele de construcție și reconstrucție a obiectivelor economice și sociale;
- Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor este responsabil de elaborarea politicii de dezvoltare regională, coordonează și monitorizează, în cooperare cu consiliile regionale pentru dezvoltare, procesul de elaborare a strategiilor și programelor regionale de dezvoltare;
- Ministerul Sănătății asigură supravegherea sanitaro-epidemiologică a formării, transportării, depozitării, prelucrării, neutralizării, utilizării, înhumării și distrugerii deșeurilor, coordonează deciziile privind afectarea terenurilor pentru depozitarea și neutralizarea deșeurilor periculoase, coordonează, sub aspectul respectării cerințelor sanitaro-epidemiologice, documentația de proiect pentru construcția sau reconstrucția întreprinderilor și altor obiective generatoare de deșuri;
- ADR este responsabilă de implementarea SDR și POR, care conțin priorități și măsuri (SDR), programe și proiecte (POR) în domeniul ce ține de managementul deșeurilor;
- APL-urile sunt responsabile de organizarea, conducerea, administrarea, gestionarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, coordonarea activității acestora. Gestiunea serviciilor publice de gospodărie comunală poate fi asigurată direct de către APL-uri sau prin intermediul parteneriatelor publice-private. APL-urile au responsabilități de elaborare a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a dotărilor existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme publice de gospodărie comunală, coordonare a proiectării și executării lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora în corelare cu programele de dezvoltare social-economică a localităților, cu planurile de amenajare a teritoriului, planurile generale de urbanism și programele de mediu. În același timp, APL-urile sunt responsabile de adoptarea, de comun acord cu autoritățile teritoriale pentru protecția mediului și pentru sănătate, a deciziilor privind construcția și extinderea obiectivelor destinate prelucrării și neutralizării deșeurilor, menținerea evidenței sistematice a formării, depozitării și prelucrării deșeurilor pe teritoriul din subordine, organizarea colectării și evacuării deșeurilor menajere, întocmirea registrelor privind locurile de depozitare a deșeurilor etc.;;

Serviciile prestate de către APL-uri în domeniul colectării și eliminării deșeurilor depind în mare măsură de capacitatea acestora de a gestiona serviciul și de a implica sectorul privat și societatea civilă în promovarea colectării separate a deșeurilor și atragerea resurselor financiare din diferite surse de finanțare pentru sectorul menționat.

2.3 Serviciile de salubritate

Întreprinderile municipale de salubritate din RDN prestează servicii de colectare și transportare a deșeurilor menajere la depozitele existente din localități. Aceste întreprinderi sunt create în conformitate cu prevederile legislației privind administrația publică locală și serviciile publice de gospodărie comunală, precum și alte acte normative în acest domeniu. Nivelul de calitate al serviciilor prestate în diferite localități este diferit, însă evaluarea acestora nu se face de către APL-uri sau alte autorități, deoarece nu există acte normative elaborate referitor la criteriile de performanță a serviciilor. Evacu-

area deșeurilor din localități la depozite este organizată cu diferită frecvență, în dependență de dotarea serviciului cu utilajele necesare pentru colectare și unitățile de transport disponibile în fiecare localitate. Echiparea serviciilor cu utilajele pentru colectare și depozitare a deșeurilor, precum și statutul depozitelor existente este indicat în Anexa nr. 1 la acest document. Conform datelor din anexă, se atestă o insuficiență în dotarea serviciilor de salubritate din RDN cu echipamente și resurse financiare necesare pentru gestionarea efectivă a sectorului.

Întreprinderile municipale de salubritate sunt responsabile de asigurarea tehnologiei de compactare și depozitare a deșeurilor, de asigurarea stării ecologice a depozitelor conform prevederilor privind exploatarea acestor obiecte, însă acest lucru nu este realizat din lipsa de resurse financiare și echipament.

Conform rezultatelor inventarierii efectuate în RDN, au fost identificate circa 25 de servicii de salubritate, dintre care 15 – în mediul urban și 10 – în mediul rural, ceea ce constituie o acoperire cu servicii de salubritate a mediului urban de 75%, iar a mediului rural – cu circa 1,8%. Aceste întreprinderi de prestare a serviciilor au funcții de colectare, transportare și eliminare a deșeurilor la un depozit local, într-un mod organizat. Întreprinderile date activează în bază de contract cu generatorii individuali de deșeurii.

În mediul rural, unde serviciile de salubritate nu sunt disponibile, eliminarea deșeurilor se efectuează individual de persoanele care generează deșeurile. Acestea depozitează deșeurile în zonele de odihnă, lunca râurilor, zonele verzi, aducând daune mediului înconjurător. În containerele de deșeurii ajung toate deșeurile generate, inclusiv diverse categorii de deșeurii, deoarece nu există un sistem centralizat de colectare separată. În prezent se atestă o tendință de a acoperi cu servicii de colectare a deșeurilor, inclusiv colectare separată, și unele localități rurale, prin extinderea serviciilor urbane de salubritate.

Serviciile actuale de colectare separată se prestează în special de către unii antreprenori care achiziționează unele materiale reciclabile: hârtie, carton, sticlă, sticle PET, însă acest proces nu poartă un caracter centralizat sau controlat.

Unele servicii de salubritate sunt concesionate. Conform situației din 2012, în Registrul Patrimoniului sunt înregistrate 7 contracte de concesiune de parteneriat public-privat pentru serviciile locale. Astfel de contracte sunt înregistrate inclusiv în raioanele Dondușeni și Bălți. Conform analizelor efectuate de Agenția Proprietății Publice privind condițiile de aplicare la contractele de concesiune a serviciilor, a fost stabilit că studiile de fezabilitate elaborate și prezentate de autoritățile publice locale pentru a justifica încheierea contractelor de concesiune a serviciilor nu îndeplinesc condițiile necesare în ceea ce privește forma și conținutul unui studiu de fezabilitate. Riscul unor asemenea contracte constă în faptul că acestea nu prezintă o analiză minuțioasă a sectorului din localitate, în baza căreia pot fi luate decizii fondate privind planificarea sectorului. Această situație poate crea impedimente pentru implementarea PRS.

În RDN volumul deșeurilor colectate și depozitate nu este înregistrat, deoarece nu se efectuează o cântărire sau monitorizare a acestora în mod organizat și permanent. Astfel, volumul și tipurile de deșeurii colectate sau reciclate din fiecare localitate, raion și regiune nu sunt cunoscute. Serviciile de salubritate aplică metoda de eliminare a deșeurilor pe sol sau la depozitele existente, care în majoritatea cazurilor nu sunt autorizate și reprezintă o sursă majoră de poluare a solului și a apelor subterane. Aceste locuri de depozitare a deșeurilor nu întrunesc standardele moderne de mediu în ceea ce privește amplasarea, proiectarea, construcția și exploatarea lor. Deșeurile depozitate nu sunt compactate sau acoperite cu materiale inerte în vederea prevenirii incendiilor și răspândirii mirosurilor neplăcute.

Nu există nici un control al calității și cantității deșeurilor în locurile de depozitare, nu există nici un program național pentru captarea gazelor de depozit sau pentru colectarea, recuperarea/tratarea levigatului, căile de acces spre locurile de eliminare a deșeurilor nu sunt întreținute, vehiculele și alte echipamente nu sunt curățate, locurile de eliminare a deșeurilor nu sunt îngrădite, păzite și marcate. Aproape fiecare comunitate are propriul depozit de deșeuri, ceea ce împânzește comunitățile din RDN cu deșeuri și fracții ușoare purtate de vânt.

În Figura 2-1 este prezentată informația privind locurile existente de depozitare a deșeurilor în RDN, precum și statutul juridic al acestora.

În Figura 2-2 este prezentat echipamentul existent utilizat în sistemul de management a deșeurilor în această regiune.

Figura 2-1: Depozite de deșeuri existente și statutul lor legal

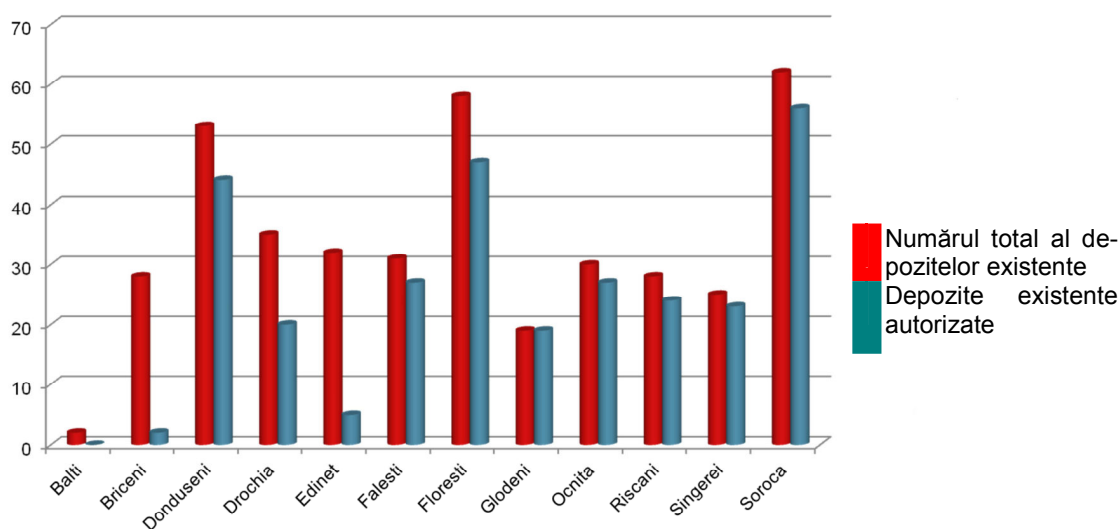
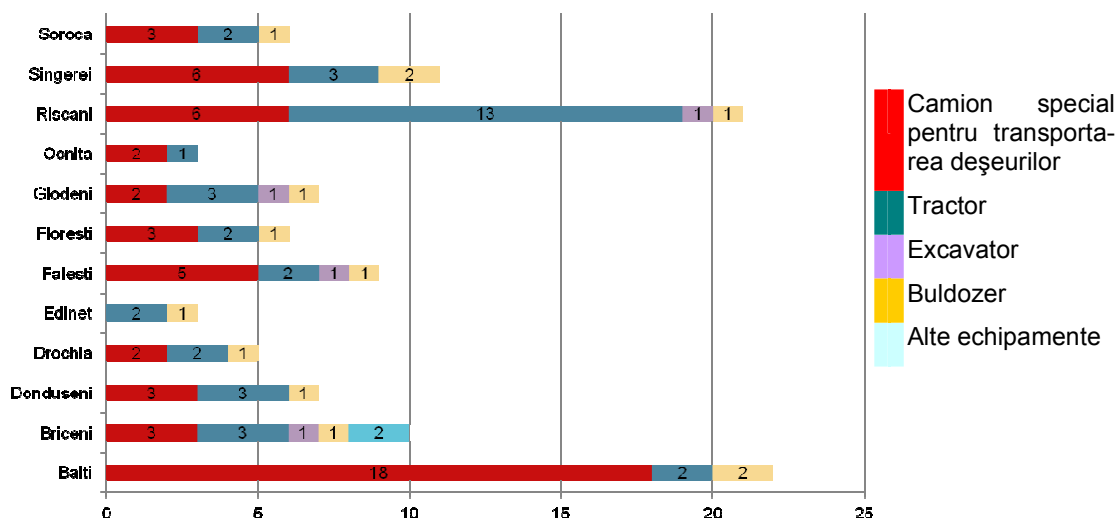


Figura 2-2: Echipamentul existent folosit în managementul deșeurilor



2.4 Surse existente de finanțare a sectorului

Printre principalele surse disponibile de finanțare a sectorului deșeurilor se pot număra: Bugetul de Stat, Fondul Ecologic Național, Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, contribuțiile individuale și cele ale întreprinderilor, iar în ultimii ani – și resursele financiare internaționale ale partenerilor de dezvoltare. Aceste fonduri sunt folosite pentru a finanța o gamă largă de proiecte de management al deșeurilor pe întreg teritoriul Republicii Moldova. Concomitent, nici o instituție națională centrală nu deține la etapa actuală o evidență comprehensivă a investițiilor realizate în domeniul gestionării deșeurilor din sursele fondurilor menționate. Cu toate acestea, datele din Strategia de gestionare a deșeurilor constată că în perioada 2002-2006 APL-urile au beneficiat de circa 1 mil. de Euro în cadrul Programului CE de bună vecinătate pentru gestionarea deșeurilor. În cadrul acestui program au mai fost finanțate 4 proiecte al cărui buget constituie circa 15 mil. lei. Pe parcursul anilor 2005-2012, din fondurile indicate mai sus au fost alocate zeci de milioane de lei pentru procurarea echipamentului specializat în colectare, transportare și lichidarea depozitelor neconforme. Numai pentru lichidarea acestor depozite și amenajarea altora în această perioadă au fost alocate circa 100 mil. lei din FEN.

Experiența din ultimii ani denotă faptul că aceste investiții parvenite din diferite surse nu sunt coordonate în mod adecvat și nu au permis atingerea rezultatelor scontate în domeniului gestionării deșeurilor.

Sursele de venit operaționale pentru sistemul de management al deșeurilor reprezintă o combinație a alocărilor bugetare și a încasărilor de tarife, însă acestea nu pot acoperi cheltuielile pentru managementul întregului sector. Alocările bugetare provin din bugetele locale și variază de la 5% până la 20% din valoarea acestora. Nivelul tarifelor pentru serviciile prestate variază între 5 și 10 lei/persoană/lună (0,33-0,67 €/lună) în diferite raioane. Persoanele juridice plătesc un tarif de cca. 70-110 lei pe m³/deșeurii pe care le generează.

Insuficiența de resurse financiare în acest sector este cauzată de mai mulți factori, inclusiv aplicarea unui management necorespunzător la colectarea plăților de la generatorii de deșeurii și la asigurarea bugetelor din venituri netarifare.

Pentru creșterea eficacității serviciilor de salubritate, este necesar să fie revizuită modalitatea de achitare a serviciilor de către generatorii de deșeuri, îndeosebi de proprietarii sectorului privat, care nu-și onorează obligațiunile de achitare a serviciilor în sectorul vizat.

Resursele financiare disponibile pentru gestionarea sectorului sunt insuficiente pentru a acoperi toate cheltuielile ce țin de managementul deșeurilor. Conform informației prezentate de către Serviciile de salubritate existente, resursele financiare acumulate din plățile pentru servicii acoperă doar cheltuielile de transportare, iar cheltuielile ce țin de tehnologia de înțumare nu sunt acoperite. Nu sunt resurse pentru a susține dezvoltarea tehnologiilor noi în sector. Veniturile non-tarifare nu sunt acumulate și nu fac parte din bugetul de cheltuieli pentru prestarea serviciilor, deoarece colectarea separată a deșeurilor și reciclarea fracției utile sunt asigurate de unii agenți economici care, pe de o parte, contribuie la reducerea volumului de deșeuri depozitate la depozit, iar pe de altă parte, veniturile din procesul reciclării nu revin în circuitul financiar al sistemului existent.

2.5 Aspecte de gen

Aspectele de gen în procesele de planificare în Republica Moldova nu sunt asigurate sau nu sunt luate în considerație. Dimensiunea de gen a fost incorporată la toate etapele planificării, începând cu asigurarea drepturilor egale de participare la procesele de planificare a sectorului și consultare, diferențierea și dezagregarea datelor disponibile în domeniul supus analizei și sensibilizarea principalilor actori implicați privind importanța asigurării egalității de gen.

Până în prezent domeniul gestionării deșeurilor la nivel național și regional a fost insuficient studiat pentru a lua decizii referitor la dezvoltarea sectorului cu aplicarea și incorporarea dimensiunii de gen, și anume:

- Atitudinea față de gestionarea deșeurilor și sănătatea publică/igienă variază între bărbați și femei, femeile înaintând cerințe mai înalte față de nivelul de sănătate publică și curățenie, în comparație cu bărbații. Sănătatea publică precară și nivelul scăzut de curățenie al spațiilor publice sunt adesea legate de gestionarea inadecvată și colectarea insuficientă a deșeurilor. Respectiv, femeile ar putea fi mai dispuse să achite mai mult pentru managementul deșeurilor, decât bărbații, pentru că beneficiile gestionării deșeurilor reprezintă pentru ele o valoare mai importantă;
- Rolurile bărbaților și femeilor influențează modul de percepere, deoarece femeile le revine responsabilitatea principală pentru achiziționarea necesităților zilnice și pentru curățenia în gospodărie (inclusiv managementul deșeurilor în casă și eliminarea deșeurilor într-un container stradal). Deciziile de achiziții ale femeilor reprezintă, prin urmare, cheia în ceea ce privește cantitatea de deșeuri care este generată în activitățile zilnice (de exemplu, deșeurile legate de ambalarea produselor alimentare). De asemenea, femeile sunt mai interesate decât bărbații de unele aspecte de management al deșeurilor, cum ar fi amplasarea containerelor de gunoi și frecvența golirii containerelor din stradă.

2.6 Aspecte sociale

Actualmente nivelul de trai al populației din orașe diferă de cel din zona rurală, care are mai puține perspective economice, venitul mai mic pe cap de locuitor în comparație cu populația din zona urbană și acces dificil la serviciile publice de salubritate.

Dezvoltarea orașelor ca centre urbane prezintă o oportunitate pentru politica dezvoltării regionale, inclusiv pentru implementarea politicii în domeniul serviciilor comunale, fiind privită drept perspectivă pentru revitalizarea graduală a economiei Republicii Moldova și creșterea nivelului de trai al populației în toate regiunile țării.

Există o necesitate a extinderii serviciilor de salubritate din orașe în sate, care va contribui la creșterea calității vieții și condițiilor de trai în zona rurală, de rând cu cea urbană. Aceste criterii, precum și obiectivele naționale în domeniul gestionării deșeurilor sunt luate în considerație la elaborarea PRS în acest domeniu. În acest context poate fi menționat faptul că, în conformitate cu practica UE, costul total anual pe cap de locuitor pentru serviciile de gestionare a deșeurilor municipale solide nu trebuie să depășească 1,5% din venitul anual pe cap de locuitor în zona deservită de către sistemul de gestionare a deșeurilor.

Există o strictă necesitate a planificării sectorului gestionării deșeurilor în regiuni și a atragerii investițiilor, care vor soluționa problemele socio-economice ce țin de următoarele aspecte:

- Crearea locurilor noi de muncă, inclusiv datorită reciclării materialelor;
- Îmbunătățirea rezervelor de schimb extern prin exportarea materialelor de reciclare;
- Favorizarea productivității agricole prin producerea compostului conform criteriilor de calitate;
- Securitatea energetică locală prin recuperarea energiei din deșeuri;
- Obținerea noilor surse de venituri din acțiunile de reducere a emisiilor de bioxid de carbon asociate cu degradarea deșeurilor;
- Îmbunătățirea accesului la servicii calitative, a stării mediului și a sănătății populației.

2.7 Lecții însușite în sectorul deșeurilor în Republica Moldova

Sistemul de management al deșeurilor este actualmente insuficient și necesită o reformă pentru a fi dezvoltat în Republica Moldova. Pentru dezvoltarea cu succes a sectorului în regiune trebuie să se țină cont de experiența însușită în acest domeniu și în alte regiuni, care poate oferi suport informațional pentru planificarea procesului de management al deșeurilor. Aceste experiențe se referă la următoarele:

- În regiunea Sud, în anul 2011 a fost elaborată, cu suportul UE, o Strategie de Management al deșeurilor pentru 15 ani, adoptată de către Consiliul Regional de Dezvoltare din regiune. Printre lecțiile învățate din această activitate se numără:
 - Abordarea participativă, care implică factorii de decizie locali și părțile interesate, este un mecanism eficient pentru prezentarea analizelor, discutarea problemelor și formularea unor recomandări general acceptabile;
 - Abordarea regională în managementul deșeurilor poate atinge mai multe obiective naționale, regionale și locale de dezvoltare într-un mod rentabil și care este acceptabil pentru autoritățile publice locale;
 - Cooperarea inter-municipală prin diferite forme de asociere a autorităților publice locale ar putea deveni un mecanism flexibil pentru a asigura adoptarea deciziilor locale referitor la aplicarea unui management eficient și coordonarea activităților de management al deșeurilor în beneficiul tuturor autorităților publice locale. Cu toate acestea, este necesar să fie continuată dez-

voltarea cadrului legal și reglator în scopul susținerii performanței eficiente a asocierii APL-urilor.

În perioada 2012/13 a existat un interes considerabil în rândul autorităților publice locale în ceea ce privește crearea de parteneriate cu sectorul privat pentru furnizarea serviciilor de management al deșeurilor în baza contractelor de concesiune. Un proces eficient de planificare pentru a sprijini inițiativele de concesiune nu a fost însă realizat, iar semnarea contractelor de concesiune nu a constituit obiectul unei dezbateri publice anterioare. Mai mult decât atât, legislația relevantă cu privire la procedura de elaborare a contractelor de concesiune nu a fost luată în considerație.

Contractele de concesiune pe un termen de 49 de ani, semnate de APL-uri, ar putea să nu aibă capacitatea de a pune în aplicare toate aspectele din PRS în contextul regiunii, care (dacă sunt legale) impun o povară financiară semnificativă și un risc de neasigurare de către APL-uri a implementării planificării preconizate în PRS. Prin urmare, există o necesitate strictă ca în procesul de planificare regională să fie aplicat principiul participativ, pentru a face transparente informațiile referitoare la necesitățile viitoare ale comunității în ceea ce privește serviciile legate de gestionarea sectorului și costurile aferente.

Este de menționat că 67 de autorități publice locale din RDN și RDC au aplicat anumite măsuri pentru a stabili o cooperare inter-municipală prin semnarea acordurilor privind prestarea în comun a serviciilor de management al deșeurilor, însă au întâmpinat anumite dificultăți în ceea ce privește planificarea, aplicarea legislației privind evaluarea impactului asupra mediului, proprietatea asupra terenurilor, precum și alte probleme. În pofida acestor dificultăți, a fost acumulată o experiență importantă în procesul de dezvoltare a colaborării inter-municipale și sensibilizare a opiniei publice privind problema de management al deșeurilor. Aceste experiențe au fost de mare ajutor în elaborarea PRS de management al deșeurilor și servesc drept bază la luarea deciziilor privind crearea structurilor instituționale și parteneriatelor în domeniu.

2.8 Principalele constatări privind gestionarea existentă a deșeurilor

Principalele constatări privind serviciile de gestionare a deșeurilor în RDN sunt următoarele:

- Colectarea deșeurilor acoperă populația din mediul urban în proporție de 75%, iar pe cea din mediul rural – în proporție de 1,8%, ceea ce reprezintă o problemă acută privind condițiile de trai ale populației;
- Circa 392 de depozite existente pentru eliminarea deșeurilor nu corespund standardelor internaționale de mediu, ceea ce reprezintă o amenințare pentru sănătatea publică și resursele de mediu, cu excepția a 2-3 depozite, care corespund cerințelor de protecție a mediului;
- Insuficiență de capital în sector din motivele incorectitudinii în coordonarea finanțării infrastructurii de management al deșeurilor. Cheltuielile interne bugetare sunt insuficiente pentru atingerea unor standarde minime de servicii și pentru a proteja sănătatea publică, mediul și dezvoltarea turismului în regiune;
- Capacități insuficiente de management și administrative la toate nivelurile;
- Insuficiența în planificarea sectorului, inclusiv în domeniul ce ține de atragerea capitalului privat în finanțarea infrastructurii și echipamentelor de management al deșeurilor, ceea ce creează confuzie și incertitudine în ceea ce privește capacitatea reală a sectorului privat de a oferi servicii;
- Incapacitatea/nedorința comunităților de a plăti serviciile în domeniul MDS;

- Activitățile de management al deșeurilor nu respectă ierarhia de gestionare a deșeurilor, stabilită conform prevederilor directivelor UE, ceea ce demonstrează existența unui impact semnificativ asupra mediului în regiune. Modul în care deșeurile sunt gestionate la nivelul UE ca un tot întreg, în trei țări – Ungaria, Polonia și Estonia, care au aderat la UE în 2004, și România, care a aderat la UE în 2007, este prezentat în Tabelul 2-1. Datele care reies din comparația ponderii deșeurilor eliminate la depozite denotă faptul că în Republica Moldova eliminarea deșeurilor la depozite este singura soluție aplicată și doar un procent mic revine reciclării deșeurilor. Această situație este caracteristică și pentru RDN.

Tabel 2-1: MDS în UE, state selectate din UE și RM în 2011¹ (în %)

Modul de gestionare	UE	Ungaria	Polonia	Estonia	România	Republica Moldova
Depozitare	37	67	71	70	90	> 98
Incinerare	23	11	1	0	0	0
Reciclare	25	17	11	20	10	< 2
Compostare	15	5	17	10	0	0
Total	100	100	100	100	100	

¹ Sursa: Municipal waste generation and treatment, (Generarea și tratarea deșeurilor municipale) Eurostat, 2011; <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsdpc240>

Datele pentru Moldova sunt estimative;

Datele pentru România sunt preluate din Key issues in municipal waste management in EU-11 countries; [http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/Key_issues_in_municipal_waste_management_in_EU-11_countries/\\$FILE/Raport_eng.pdf](http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/Key_issues_in_municipal_waste_management_in_EU-11_countries/$FILE/Raport_eng.pdf)

3 Viziune, obiective

3.1 Viziunea strategică a Părților interesate

Viziunea părților interesate din RDN a fost prezentată de GLRS din RDN, care a participat la elaborarea acestui program și care a formulat viziunea de dezvoltare a sectorului, fiind inspirat de direcțiile strategice la nivel național, îndeosebi cu privire la managementul integrat al deșeurilor și abordarea regională. Această declarație de viziune este prezentată în felul următor: „Managementul deșeurilor solide trebuie să fie integrat, modern și eficient din punct de vedere tehnico-economic și bazat pe cooperare intercomunitară prin prisma conștientizării populației (cu impact prietenos mediului), fiind premisă a unui mediu înconjurător sănătos”.

Această declarație denotă faptul că necesitatea cooperării dintre comunități este văzută ca un element central al viitoarelor activități de management al deșeurilor și subliniază că managementul deșeurilor va utiliza în viitor o diversitate de tehnologii care vor fi aplicate eficient și corespund standardelor moderne.

3.2 Obiective generale și specifice ale PRS

Obiectivul general al PRS este îmbunătățirea serviciilor publice locale de gestionare a deșeurilor în Regiunea de Dezvoltare Nord (RDN), prin trecerea etapizată la noile standarde în conformitate cu cerințele Directivelor UE.

Obiectivul general al PRS în MDS se bazează pe obiective specifice, care vor contribui la consolidarea potențialului de implementare a sistemului de gestionare a deșeurilor.

Obiectivele specifice prevăd următoarele:

- Consolidarea cadrului politic, legal de reglementare până în anul 2018, pentru a asigura crearea și operarea sistemului regional de gestionare a deșeurilor;
- Consolidarea și dezvoltarea cadrului instituțional, ținând cont de gestionarea întregului sistem regional de gestionare a deșeurilor;
- Dezvoltarea infrastructurii de management al deșeurilor la nivelul regiunii, ținând cont de toate elementele necesare pentru operarea sistemului regional;
- Informarea, sensibilizarea publicului privind necesitatea gestionării deșeurilor la nivel regional.

4 Previziuni/opțiuni/orientări strategice

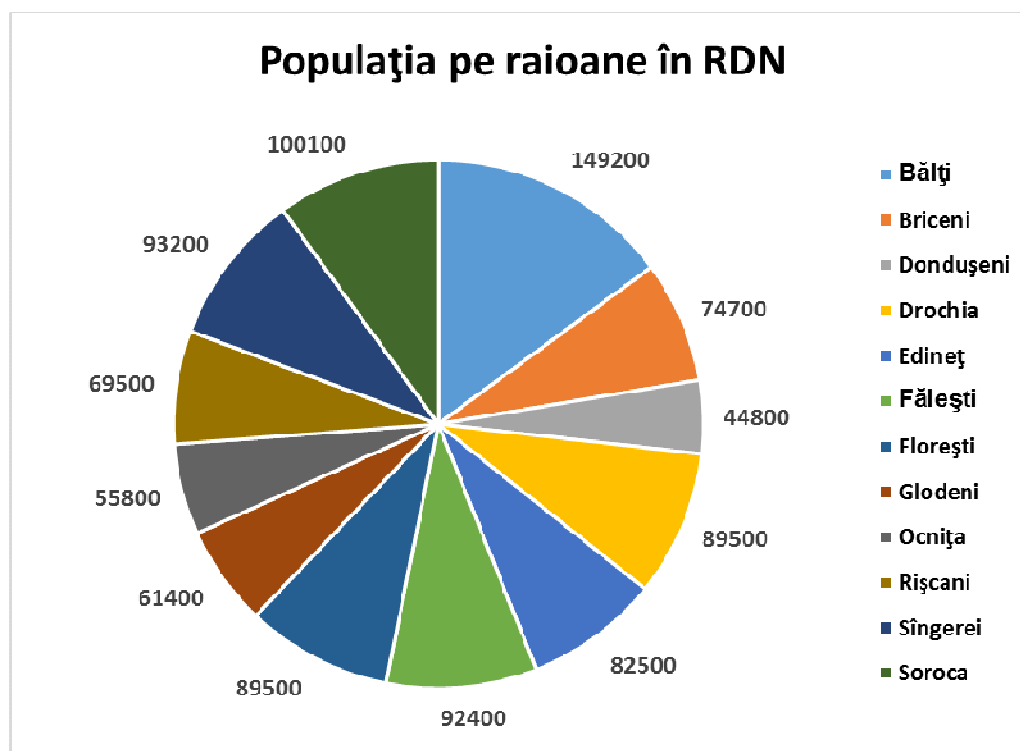
4.1 Prognozarea populației, cantității și structurii deșeurilor

Studierea domeniului deșeurilor din RDN nu a fost realizată până în prezent și ca rezultat nu sunt cunoscute cantitățile curente și istorice ale deșeurilor generate și manipulate.

Previziunile expuse în prezentul document s-au bazat pe datele auditului sectorului deșeurilor, prezentate, la propunerea GIZ, pentru Întreprinderea Municipală „Regia Apă Canal Șoldănești” în anul 2010, luându-se în considerație, de asemenea, datele din județele vecine din România și analizele de specialitate pe baza observărilor în timpul vizitelor pe teren.

Previziunile privind generarea deșeurilor depind de două variabile importante: populația și situația economică în zona pentru care se face prognoza. Prin urmare, evoluția populației este extrem de relevantă pentru cantitatea deșeurilor care este generată de gospodării și de către persoanele juridice. Figura 4-1 prezintă numărul populației raioanelor din RDN în 2013, în baza datelor oferite de Biroul Național de Statistică, conform cărora se prognozează o scădere a populației de 0,2% pe an.

Figura 4-1: Populația raioanelor din RDN (2013)



Creșterea PIB-ului național în anii viitori este estimat la cca. 5% pe an, iar în regiunile din afara Chișinăului se preconizează ca această creștere să reprezinte jumătate din această rată. Creșterea economică, chiar și lentă, permite realizarea unor cheltuieli mai mari și are drept rezultat un nivel mai mare de consum, care determină creșterea canti-

tății de deșeuri generate per gospodărie și, prin urmare, generarea unui volum mai mare per total.

Volumul estimat al deșeurilor în RDN s-a bazat pe datele de mai sus, după cum este prezentat în Tabelul 4-1.

Tabel 4-1: Generarea cumulativă a deșeurilor (2018-2043)

Anul	2018	2023	2028	2033	2038	2043
Tone cumulative generate începând cu 2018	215.916,9	1.340.554	2.470.261	3.599.967	4.729.673	5.859.379

Detalii suplimentare privind cantitățile de deșeuri și structura acestora sunt oferite în Anexa 2.

4.2 Finanțarea sectorului

Conform studiilor din cadrul Strategiei de Gestionare a Deșeurilor, sectorul managementului deșeurilor la nivel național necesită investiții foarte mari, ceea ce presupune, evident, implicarea instituțiilor financiare ale statului în finanțarea obiectelor destinate reciclării și eliminării deșeurilor, precum și a instituțiilor financiare externe pentru construcția infrastructurii ce ține de acest sector.

Pentru finanțarea sectorului vor fi utilizate atât sursele interne, cât și cele externe.

Resursele interne de finanțare includ în principal Bugetul de Stat, Fondul Ecologic Național (FEN), Fondul Național de Dezvoltare Regională (FNDR), contribuțiile individuale și cele ale agenților economici.

Pentru anii 2013-2015, în cadrul cheltuielilor pe termen mediu Ministerul Finanțelor a identificat un buget total de cca. 225,755 milioane de lei (aproximativ 13 milioane €) pentru activitățile de management al deșeurilor, din care aproape 4 milioane de lei (aprox. 0,25 milioane € sau 1,7% din total) vor fi atrase din surse externe și restul (98,3%) – din Fondul Ecologic Național.

Valoarea Fondul Național de Dezvoltare Regională este stabilită în volum de 1% din veniturile aprobate ale bugetului de stat pe anul respectiv, cu excepția veniturilor cu destinație specială prevăzute de legislație, iar alocarea acestora se face în conformitate cu documentul unic de program, aprobat în baza apelurilor de proiecte lansate pentru toată multitudinea de priorități și măsuri concomitent.

Bugetul disponibil al Fondului Național pentru Dezvoltare Regională în 2013 este de 191 mil. MDL, iar conform cadrului bugetar pe termen mediu, până în 2015 bugetul constituie 625 mil. MDL.

Finanțarea externă parvine din cadrul asistenței financiare și tehnice, inclusiv granturi și credite, acordate de către organismele financiare internaționale și donatori bilaterali, resurse pentru implementarea acordurilor internaționale și investiții străine.

Sursele externe de finanțare includ instituțiile financiare internaționale (IFI) și agențiile donatoare care pot avea o contribuție majoră în dezvoltarea sectorului, precum și Banca Europeană pentru Investiții, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, Banca Mondială, USAID, care implementează proiecte în Moldova. IFI și-au arătat disponibilitatea de a finanța proiecte în sectorul de management al deșeurilor, în funcție de pregătirea proiectelor pe care le consideră viabile. Una dintre precondițiile de participare a IFI o reprezintă garanția de stat.

Un șir de țări donatoare și UE și-au exprimat dorința de a oferi suport în dezvoltarea în continuare a sectorului de management a deșeurilor. În unele cazuri, acesta este destinat asistenței tehnice și elaborării proiectelor de investiții. Asemenea asistență deseori este însoțită cu componenta de grant însă este absolut imperativă elaborarea proiectelor investiționale în conformitate cu rigorile donatorului și practicilor internaționale privind viabilitatea proiectelor și analiza minuțioasă a tuturor aspectelor de fezabilitate - tehnică, economică, socială și de mediu.

Fondurile sectorului privat se fac de obicei disponibile prin contractele de concesiune sau alte forme de parteneriat public-privat. Disponibilitatea fondurilor private a fost demonstrată, în principiu, prin semnarea a mai multor contracte de concesiune în sectorul deșeurilor, precum și construcția unor obiecte de tratare a deșeurilor (centrala de tratare mecanico-biologică, nefuncțională în Chișinău). Investițiile sectorului privat necesită o racordare la politicile naționale sectoriale și, respectiv, o coordonare corectă și adecvată. Fondurile din acest sector pot oferi o importantă oportunitate de investiție. Totuși, aceste fonduri implică, de obicei, costuri efectiv mai mari pentru beneficiar, deoarece costul capitalului este mai mare pentru sectorul privat decât pentru sectorul public. În plus, este esențial dacă urmează a fi folosite fondurile din sectorul privat. Acestea trebuie să fie solicitate ca răspuns la proiectele care sunt definite de sectorul public într-un mod planificat și justificat din punct de vedere strategic.

4.3 Principiile ierarhiei de management al deșeurilor

În scopul încurajării unei gestionări eficiente a deșeurilor municipale, în cadrul PRS se va lua în calcul principiile ierarhiei de management al deșeurilor, în conformitate cu prevederile politicii UE. În acest context prioritatea activităților pentru managementul durabil al deșeurilor va fi următoarea:

- **Prevenirea și reducerea:** Minimizarea generării deșeurilor. Unele deșeuri ar putea fi evitate complet, în timp ce în alte cazuri cantitățile pot fi minimizate. Ar trebui să fie acordată o prioritate specială reducerii componentelor periculoase ale deșeurilor și ar putea fi necesară eliminarea completă a anumitor materiale periculoase din fluxul de deșeuri;
- **Reutilizarea:** Repunerea obiectelor în uz, astfel încât acestea să nu intre în fluxul de deșeuri. Printre exemple se numără reșaparea anvelopelor sau reîncărcarea sticlelor;
- **Reciclarea:** Separarea materialelor pentru conversia în produse noi, cum ar fi reprocesarea hârtiei utilizate în noi produse din hârtie;
- **Recuperarea:** Obținerea valorii suplimentare din deșeuri prin transformarea acestora în ceva diferit, cum ar fi transformarea deșeurilor organice în compost și recuperarea energiei din deșeuri;
- **Eliminarea pe teren:** Este opțiunea cea mai puțin atractivă de management al deșeurilor. Prioritatea în eliminarea deșeurilor ar trebui să fie asigurarea faptului că aceasta este realizată la un standard înalt pentru a limita impactul asupra mediului.

Aplicarea ierarhiei menționate mai sus la gestionarea noului sistem regional de management al deșeurilor va contribui la asigurarea durabilității financiare și economice a acestuia și va reduce efectele negative asupra mediului. Conform acestor principii, au fost stabilite țintele de dezvoltare a sectorului.

4.4 Ținte pentru dezvoltarea sectorului

Direcțiile strategice stabilite la nivel național sunt incluse în Strategia de Gestionare a Deșeurilor și sunt orientate spre gestionarea integrată a deșeurilor, care se planifică să fie realizată pe tot teritoriul Moldovei până în anul 2027. De asemenea, Strategia identifică perioada pe termen scurt (2013-2017), care va fi caracterizată prin planificarea, consolidarea cadrului legal și instituțional, urmată de implementarea și realizarea investițiilor în acest sector, pentru a obține un sistem modern, integrat de management a deșeurilor. Strategia identifică prioritatea de dezvoltare a principiilor de recuperare și reutilizare a resurselor, concomitent cu acțiunile de reducere treptată și reabilitare a locurilor existente de eliminare a deșeurilor, ce vor fi înlocuite de un număr mic de depozite de deșeurii care vor deservi mai multe comunități la nivel regional. În consecință, dezvoltarea sectorului în PRS din RDN reflectă direcția strategică ce ține de promovarea abordării regionale în planificarea sectorului în conformitate cu Strategia de gestionare a deșeurilor.

Punerea în aplicare a principiilor ierarhiei managementului deșeurilor necesită stabilirea și atingerea țintelor pentru dezvoltarea sectorului, acestea fiind definite pentru trei etape principale de dezvoltare, și anume pe termen scurt (2013-2017), mediu (2018-2022) și lung (2023 și ulterior), după cum prevede Tabelul 4-2.

Atingerea țintelor stabilite va fi racordată la obiectivele specifice clasificate în cap.3.

PRS de management al deșeurilor pentru RDN se concentrează pe atingerea țintelor de dezvoltare a sectorului pe termen scurt și mediu, iar obiectivele pe termen lung vor fi realizate prin utilizarea tot mai eficientă a infrastructurii deja construite în termen scurt și mediu.

În acest tabel țintele sunt stabilite pentru fiecare fază a acțiunilor de colectare a deșeurilor, recuperare a resurselor din deșeurii de ambalaj, deșeurii organice și cele ce țin de deșeurile speciale (periculoase, din construcții și demolări și cele voluminoase), precum și pentru activitatea de eliminare treptată și depozitare a deșeurilor.

Tabel 4-2: Țintele pentru dezvoltarea sectorului²

Perioada de planificare	Colectarea deșeurilor	Recuperarea resurselor ³		Deșeurii speciale ⁴		Stații de transfer și eliminarea deșeurilor
		Ambalaje	Deșeurii organice	Deșeurii voluminoase	Deșeurii din construcții/demolări	
Pe termen scurt: 2013-2017	100% din zonele urbane și 75% din zonele rurale	15% (zone rurale) și 25% (urbane) din deșeurii reciclate	Proiectele-pilot care urmează a fi elaborate/ implementate pentru demonstrarea celor mai eficiente măsuri	40% tratate adecvat pentru reciclare și/sau eliminare în condiții de siguranță	40% tratate adecvat pentru reciclare și/sau eliminare în condiții de siguranță	Dezvoltarea unei stații de transfer per micro-zone; Reducerea locurilor de eliminare a deșeurilor până la 1-3 locații consolidate per raion; Inițierea construcției

² Aceste ținte pentru dezvoltarea sectorială sunt în concordanță cu Strategia de gestionare a deșeurilor și au fost elaborate în coordonare cu părțile naționale și locale interesate pentru RDN.

³ Soluțiile naționale pentru gestionarea acestor deșeurii vor prevedea ca fiecare dintre aceste categorii de deșeurii să fie separat colectate, separat depozitate și separat tratate, reciclate sau eliminate.

⁴ Suplimentar la țintele identificate pentru aceste deșeurii, vor fi stabilite, în coordonare cu entitățile naționale relevante și producătorii, după caz, ținte pentru reciclarea și gestionarea următoarelor deșeurii: deșeurii menajere periculoase, anvelope uzate, uleiuri uzate, deșeurii de baterii/acumulatori, deșeurii de echipamente electrice și electronice, vehicule scoase din uz.

						unui depozit sanitar; Inițierea reabilitării depozitelor vechi
Termen mediu: 2018 - 2022	Acoperirea a 100% din zonele rurale	25% (zone rurale) și 35% (urbane) din deșeurile reciclate	50% (zone rurale) și 40% (urbane) reutilizate	55% tratate adecvat pentru reciclare și/sau eliminare în condiții de siguranță	55% tratate adecvat pentru reciclare și/sau eliminare în condiții de siguranță	Reducerea numărului total de locuri de depozite la cel mult un depozit sanitar per zonă de management al deșeurilor, închiderea treptată /reabilitarea locurilor de eliminare rămase
Termen lung: 2023 și mai departe		35% (zone rurale) și 45% (urbane) din deșeurile reciclate	100% reutilizate	70% tratate adecvat pentru reciclare și/sau eliminare în condiții de siguranță	70% tratate adecvat pentru reciclare și/sau eliminare în condiții de siguranță	Evacuarea deșeurilor într-un depozit sanitar per zonă de management al deșeurilor

4.5 Opțiuni pentru selectarea zonelor de management a deșeurilor

Pentru eficientizarea serviciilor actuale de gestionare a deșeurilor și crearea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor în regiune, devine importantă selectarea modelului de furnizare a serviciilor și a tehnologiilor aplicate care pot fi eficient promovate pe zone de management, conform experienței țărilor europene.

Managementul deșeurilor la nivelul zonei de management presupune că mai multe comunități utilizează aceleași tehnologii, instalații și echipamente.

Zonele de management sunt identificate conform criteriilor indicate în Strategia de gestionare a deșeurilor. Acestea includ:

- aspecte ce țin de așezarea geografică;
- dezvoltarea economică;
- existența drumurilor de acces;
- condițiile pedologice și hidro-geologice;
- numărul de populație etc.

Pentru RDN zonele de management au fost selectate prin elaborarea și analiza scenariilor, pentru a stabili grupurile preferate de raioane în aceste zone la nivel regional, ținând cont de criteriile menționate în Strategia de gestionare a deșeurilor. Analiza a fost efectuată pentru trei scenarii, în conformitate cu Tabelul 4-3. Conform acestui tabel, scenariul A1 diferă de Scenariul A2 numai prin asocierea la acesta a raionului Florești.

Tabel 4-3: Scenarii pentru evaluarea zonelor potențiale de management al deșeurilor

Scenariul A1	Scenariul A2	Scenariul B	Scenariul C
Regiunea Nord			
Sîngerei	Sîngerei	Ocnița	Ocnița
Fălești	Fălești	Dondușeni	Briceni
Bălți	Bălți	Edineț	Edineț
Glodeni	Glodeni	Briceni	Dondușeni
Rîșcani	Rîșcani		
Soroca	Soroca	Sîngerei	Drochia

Drochia	Drochia	Fălești	Rîșcani
Florești		Bălți	Glodeni
		Glodeni	Bălți
Ocnița	Ocnița		
Dondușeni	Dondușeni	Rîșcani	Fălești
Edineț	Edineț	Soroca	Sîngerei
Briceni	Briceni	Drochia	Ungheni
			Telenești

În cadrul fiecărui scenariu grupările raioanelor în zone regionale pentru managementul deșeurilor sunt indicate cu culoarea gri.

Scenariile au fost evaluate pentru crearea unui sistem de management pentru raioanele care reprezintă cel mai mic cost total pentru principalele elemente de management, tehnologia, transportul și eliminarea deșeurilor (a se vedea Anexa 3).

Această analiză a luat în considerație:

- Cantitățile de deșeuri generate de fiecare grup de raioane;
- Locația dorită pentru un depozit sanitar care va primi deșeurile la depozitare din toate raioanele zonei;
- Distanțele pe drumurile de acces adecvate, pe care deșeurile vor fi transportate de la locul unde sunt generate până la depozitul sanitar de deșeuri;
- Locurile pentru stațiile de transfer și echipamentele pentru transportarea la distanță, unde s-a ținut cont îndeosebi de infrastructura rutieră, pentru a asigura disponibilitatea drumurilor adecvate.

Conform datelor din tabelul de mai jos, totalul de 375.673 tone/an de deșeuri va solicita un management adecvat în RDN și RDC în total. Opțiunile de gestionare a acestor cantități de deșeuri sunt indicate în Scenariile A1, A2, B și C, care sunt în conformitate cu scenariile prezentate mai sus. Costurile operaționale anuale pentru gestionarea acestor deșeuri variază. Costurile sunt mai mari pentru unele scenarii decât pentru altele.

Scenariul A1 a fost identificat ca fiind cel mai puțin costisitor pentru transportarea și eliminarea deșeurilor (a se vedea Tabelul 4-4). Acest scenariu corespunde aranjamentelor raioanelor, incluse în Strategia de Gestionare a Deșeurilor.

Configurația zonei de management menționate a fost coordonată cu GLRS din RDN în cadrul atelierului de lucru din aprilie 2013. Astfel, pentru RDN au fost identificate 2 zone de management al deșeurilor, care sunt indicate în Tabelul 4-3. Pentru RDN managementul deșeurilor va fi organizat în 2 zone care cuprind APL-urile din următoarele raioane:

- Zona de management al deșeurilor nr. 1: Sîngerei, Fălești, Bălți, Glodeni, Rîșcani, Soroca, Drochia, Florești;
- Zona de management al deșeurilor nr. 2: Ocnița, Dondușeni, Edineț, Briceni.

Tabel 4-4: Costurile operaționale anuale estimate pentru scenarii (2013)

Scenariul	Deșeurile gestionate anual [tone]	Costul operațional anual total mediu [Euro/an]	Costul operațional anual mediu per tonă [euro/tona]
A1	375.673	9.325.000	24,82
A2		9.435.000	25,11
B		10.551.000	28,09
C		10.889.000	28,99

Diferența de cost între scenarii este datorată faptului că distanțele de transportare și costurile de transportare variază, oportunitățile pentru reducerea costurilor prin intermediul stațiilor de transfer variază, la fel cum variază și cerințele de depozitare a deșeurilor. Scenariul A1 pare să fie cel care implică cele mai mici costuri – adică este scenariul care reflectă zonele de management al deșeurilor ce sunt recomandate în Strategia de Gestionare a Deșeurilor ca fiind cele care implică cele mai mici costuri în cadrul scenariilor care au fost evaluate. Cu toate acestea:

- În timp ce scenariul A1 este indicat ca fiind cel care implică cele mai mici costuri, diferența de cost dintre Scenariul A1 și Scenariul A2 este mică;
- În conformitate cu cadrul legal ce ține de domeniul administrației publice locale, APL-urile au rolul principal de a decide dacă doresc să participe într-un sistem regional de gestionare a deșeurilor și cu care alte APL-uri acestea ar dori să conlucreze în contextul dat, în caz că acestea există.

Figurile 4-2 și 4-3 prezintă gruparea raioanelor în RDN în 2 zone de management al deșeurilor.

Figura 4-2: Grupuri de raioane selectate pentru zona de management nr. 1

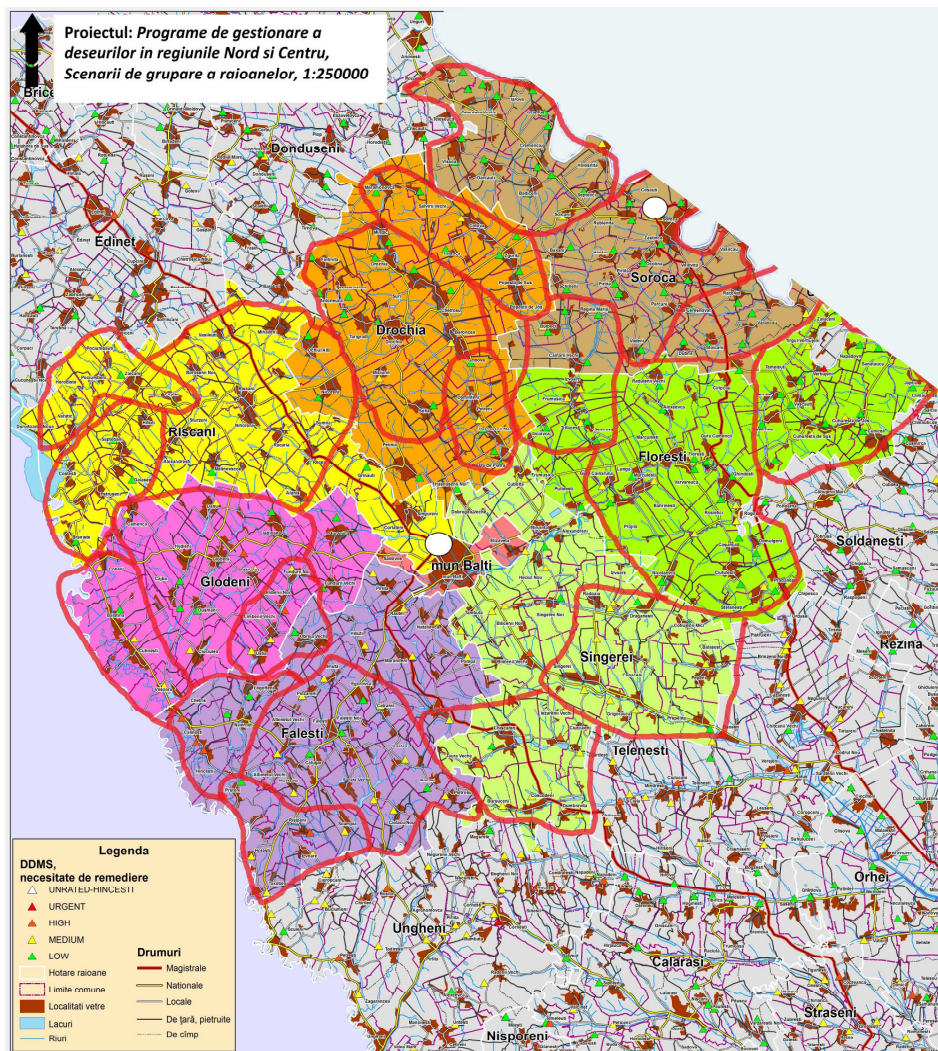


Figura 4-3: Grupuri de raioane selectate pentru zona de management nr. 2



Implementarea planurilor regionale trebuie să fie susținută de studii de fezabilitate, în sprijinul investițiilor propuse. Hotarele zonelor propuse de gestionare a deșeurilor trebuie să fie verificate și, dacă este necesar, ajustate în baza aranjamentelor pe care APL-urile le pot face la momentul inițierii studiilor de fezabilitate.

4.6 Evaluarea tehnico-financiară a opțiunilor de selectare a zonelor de management al deșeurilor

Pentru estimarea costurilor activităților ce țin de transferul și eliminarea deșeurilor la un depozit sanitar din regiune au fost efectuate evaluări tehnico-financiare pentru fiecare zonă de management al deșeurilor în regiune. Evaluarea menționată a fost realizată ținând cont de situația actuală, tendințele din sector și nivelul dorit de dezvoltare a sectorului.

Conform estimărilor efectuate, costurile activităților de management a deșeurilor pentru grupurile de raioane variază față de media indicată în Tabelul 4-4. Respectiv, în tabelul 4-5 este indicat acest cost pentru transportare și eliminare a deșeurilor în zonele de management a deșeurilor în RDN.

Tabel 4-5: Costurile estimate pentru activități: transfer, eliminarea deșeurilor în RDN (2013)

Zona	Deșeuri gestionate anual [tone]	Opțiuni preliminare pentru locația depozitelor	Nr. stațiilor de transfer	Nr. camioanelor de distanță necesare [60 m3]	Costul investiției [Euro]	Cost operațional/tonă [Euro]
Zona nr. 1	145.972	Bălți și Soroca	18	13	14.070.000	36
		Bălți	20	7	11.099.000	20,77
Zona nr. 2	47.102	Edineț	13	2	6.304.000	34,31
		Dondușeni	13	2	6.304.000	34,31

Datele din tabel ce se referă la stațiile de transfer și camioane sunt bazate pe amplasarea locurilor de generare a deșeurilor și cantitățile de deșeuri ce necesită activități de management, ținând cont de condițiile locale și calitatea drumurilor.

Datele ce se referă la investiții și costuri de operare se bazează pe costurile care sunt de obicei suportate în alte jurisdicții relevante. În toate cazurile însă acestea sunt date preliminare, indicate în scopuri de programare și planificare regională, și vor fi redefinite imediat ce vor fi stabilite locațiile specifice pentru facilități.

Opțiunile preliminare pentru locațiile depozitelor de deșeuri sunt identificate în baza analizelor tehnico-financiare, iar locațiile finale pentru depozitele de deșeuri vor fi stabilite la etapa studiilor de fezabilitate, în funcție de cerințele legale de mediu și alte cerințe pentru amplasarea depozitelor, care necesită, în același timp, evaluarea a 3 locații potențiale pentru depozitul de deșeuri, în sprijinul recomandărilor pentru fiecare locație propusă ca depozit sanitar de deșeuri.

În opțiunile preliminare locațiile sunt incluse pentru a efectua calculele, însă locațiile concrete pentru amplasarea depozitelor sanitare vor fi selectate la etapa SF. Pentru evaluarea costurilor au fost luate în considerație diferite opțiuni tehnologice de tratare a deșeurilor. Pentru aceasta au fost selectate un set de soluții tehnice (a se vedea Anexa 3), care au influențat costurile. Acestea au fost evaluate pentru a asigura realizarea nivelurilor dorite de management al deșeurilor referitor la:

- Colectare;
- Transfer și transportare;
- Reciclare;
- Compostare;
- Tratare adecvată a fluxurilor speciale de deșeuri;
- Depozitare sanitară;
- Tratare mecanico-biologică.

Procesul de colectare pentru zonele urbane prevede un sistem de colectare în două urne pentru colectarea separată a fracțiunilor uscate și umede de deșeuri. Alături de acestea se va menține sistemul existent de colectare a sticlelor PET și altor materiale plastice în plase, care va funcționa până la sfârșitul duratei de viață utilă a acestora. Frecvența de colectare este stabilită la o dată pe zi în blocuri înalte și o dată pe săptămână în case particulare.

Pentru zonele rurale se prevede colectarea mixtă în containere comunale de 1,10 m³. Frecvența de colectare va fi o dată la două săptămâni. Adicional la acesta vor fi plasate plase pentru colectarea separată a PET și altor articole din plastic. Colectarea separată a hârtiei și metalelor se consideră a nu fi fezabilă, deoarece hârtia este folosită în calitate de combustibil, iar metalele ajung în lanțul de reciclare prin intermediul diferitor colectori privați.

Tabelul 4-6 și Tabelul 4-7 identifică parametrii tehnici referitori la echipamentele necesare pentru depozitarea și colectarea deșeurilor. În scopuri de planificare este stabilită o medie constantă a densității deșeurilor pentru zonele urbane și rurale.

Tabelul 4-8 identifică echipamentul necesar pentru implementarea colectării deșeurilor în Regiunea de Nord în conformitate cu parametrii tehnici specifici stabiliți în Tabelul 4.6 și Tabelul 4-7.

Tabel 4-6: Parametrii tehnici pentru colectare în zonele urbane

Camioane de colectare pentru mediul urban	[m ³]	16,00
Densitatea deșeurilor în camioanele de colectare	[tonă/ m ³]	0,60
Containerele de la clădiri înalte	[m ³]	1,10
Containerele de la case particulare	[m ³]	0,24
Densitatea deșeurilor în containere	[tonă/ m ³]	0,15

Tabel 4-7: Parametrii tehnici pentru colectare în zonele rurale (2013)

Camioane de colectare pentru mediul rural	[m ³]	10,00
Densitatea deșeurilor în camioanele de colectare	[tonă/ m ³]	0,60
Containere	[m ³]	1,10
Densitatea deșeurilor în containere	[tonă/ m ³]	0,15

Tabel 4-8: Echipament de colectare necesar pentru zonele urbane și rurale

Parametri	Regiunea Nord		Mediul urban		Mediul rural	
	Mediul urban	Mediul rural	Zona nr. 1	Zona nr. 2	Zona nr. 1	Zona nr. 2
Pubele de 1,10 m ³	2.900	7.900	2.300	600	5.600	2.300
Pubele de 0,24 m ³	166.100	-	132.700	33.400	-	-
Camioane de colectare	5	8	5	0	7	1

Tabelul de mai sus include echipamentul necesar pentru colectarea deșeurilor din RDN. Necesitatea de echipament pentru colectarea deșeurilor este, de asemenea, împărțită pe zone urbane și rurale și pe diferite zone de gestionare a deșeurilor. În total sunt necesare 2.900 de containere de 1,1 m³ și 166.100 de pubele de 0,24 m³ pentru colectarea deșeurilor în zonele urbane din RDN. Pentru mediul rural este prevăzut un număr total de 7.900 de containere de 1,1 m³.

Containerele existente de depozitare a deșeurilor și echipamentele de colectare pot fi utilizate atâta timp cât acestea vor mai fi în stare tehnică bună. Acestea vor fi înlocuite în timp și acest lucru este luat în considerație în planul de investiții.

Pentru transferul și transportarea la distanțe lungi în cadrul zonei identificate pentru managementul deșeurilor vor fi organizate rețele de transportare și transfer al deșeurilor la depozit. Ca rezultat, acest lucru va contribui la reducerea poluării și obținerea unor economii de scară.

Stațiile de transfer sunt locurile unde deșeurile sunt transferate de un vehicul de colectare cu capacitate și viteză mică către un vehicul cu capacități mai mari pentru transportare pe distanțe lungi. Această practică reduce transportarea deșeurilor pe distanțe

lungi. Fiecare stație de transfer va deservi mai multe comunități. Zona geografică deservită de o stație de transfer este denumită „microzonă”. Amplasarea specifică a stațiilor de transfer va depinde de locația depozitului sanitar care deservește fiecare zonă de management al deșeurilor.

Stațiile de transfer vor dispune de o rampă, o platformă betonată și un acoperiș. Deșeurile vor fi evacuate din vehiculul de colectare pe partea de sus a rampei, într-un container amplasat în partea de jos a acesteia. Toate stațiile de transfer vor fi echipate cu același tip de containere. Stațiile de transfer mai mari, amplasate în apropiere de orașe, vor activa în două ture, în timp ce cele mai mici din zonele rurale vor fi deschise opt ore pe zi sau cu program redus de lucru.

Tabelul 4-9 indică specificațiile pentru stațiile de transfer.

Tabelul 4-10 indică numărul stațiilor de transfer care vor fi necesare în fiecare dintre cele două zone de management al deșeurilor în RDN, împreună cu echipamentul necesar, ținând cont de deșeurile care au fost supuse deja prelucrării (reciclării, compostării etc.).

Tabel 4-9: Parametrii tehnici pentru transfer și transport

Vehicule pentru distanțe lungi + capacitatea remorcii	[m ³]	60,00
Densitatea deșeurilor în vehiculele pentru distanțe lungi	[tonă/ m ³]	0,30
Containere	[m ³]	30,00

Tabel 4-10: Echipamentul necesar pentru transfer și transportare

Echipament	Zona nr. 1	Zona nr. 2
Vehicule pentru distanțe lungi	4	2
Containere de 30 m ³	100	35
Stații de transfer	12	5
Tone/an	45.500	21.000

Tabelele 4-9 și 4-10 se referă la parametrii tehnici pentru transferul deșeurilor și la echipamentele de transport pentru fiecare zonă de gestionare a deșeurilor în RDN. Astfel, în total va fi nevoie de 6 autospeciale (de 60 de m³) pentru a transporta 135 de containere (30 m³), care vor fi utilizate în 17 stații de transfer în întreaga regiune.

Procesul de reciclare prevede că deșeurile de ambalaj și de hârtie vor fi colectate în calitate de fracțiuni de deșeuri co-amestecate uscate, care vor fi plasate de generatorii de deșeuri în containere, separat de fracțiunea „umedă” rămasă. Deșeurile „uscate” vor fi colectate separat de deșeurile „umedes” și vor fi sortate pentru a separa diferite materiale reciclabile de altele, conform cerințelor pieței. Vor fi necesare echipamente pentru sortarea, presarea și balotarea materialelor reciclabile.

Stațiile urbane de transfer care primesc materialele colectate separat pe fracțiunea umedă și uscată vor fi echipate cu o hală industrială mică și o centură de sortare care permite sortarea deșeurilor uscate. Acestea vor fi echipate cu o presă hidraulică potrivită pentru presarea și balotarea articolelor din plastic, hârtie, metale neferoase etc.

Se prevede echiparea stațiilor de transfer din mediul rural cu o presă hidraulică mică potrivită pentru presarea plasticului și o platformă din beton acoperită pentru depozitarea acestor materiale până când acestea sunt preluate pentru continuarea transportării.

În rezultatul procesului de sortare și balotare vor fi produse materiale reciclabile care au o valoare de piață și un anumit procent de deșeuri. Pentru început se preconizează un randament de 50% din sistemul de segregare și sortare de la generator la mașina de presare.

Tabelul 4-11 prezintă informații sumare despre recuperarea materialelor reciclabile. În total, 6.500 de tone de PET se preconizează să fie recuperate pentru reciclare în fiecare an, în RDN. Cele mai multe dintre ele sunt în mediul urban.

Tabel 4-11: Cantitatea estimată a materialelor reciclabile, mediul urban/rural (tone/an-2018)

Regiunea de Dezvoltare Nord	Mediul urban		Mediul rural	
	Zona nr. 1	Zona nr. 2	Zona nr. 1	Zona nr. 2
PET	3.500	900	1.400	700
Alte reciclabile mixte	12.500	3.400	*	*

Procesul de compostare pentru sistemul regional de management al deșeurilor se prevede să fie diferit pentru zonele rurale și cele urbane.

În zonele urbane va fi realizată compostarea de brazdă a deșeurilor verzi din parcuri și spații verzi publice. Aceasta se va realiza prin intermediul unui compostor mobil.

Procesul de compostare include descărcarea deșeurilor verzi într-un loc desemnat, mărunțirea acestora și plasarea în brazde. Principalul element în procesul de compostare este aerarea. În acest scop deșeurile trebuie să fie afânate de un încărcător frontal sau o mașină de greblat. Vor fi efectuate teste periodice ale temperaturii și umidității compostului. Pentru a produce un produs de calitate, care să fie utilizat în scopuri agricole, este important să se asigure faptul că materialele care urmează a fi compostate nu conțin contaminanți. Prin urmare, inițial vor fi compostate doar deșeurile verzi.

Acest tip de compostare durează, de regulă, între 2 și 6 luni și din cauza pierderii semnificative a apei greutatea materialului scade cu 50% față de masa inițială. Compostarea materialelor organice nu este necesară în perioada de iarnă, deoarece în această perioadă a anului deșeurile verzi nu sunt generate.

O platformă de compostare din beton va fi construită în toate zonele urbane, astfel încât această activitate de compostare să poată fi efectuată la nivel local. În baza cantităților generate de deșeuri verzi, în orașe este prevăzut echipament special de compostare mobil pentru întreaga regiune, echipat cu un tocător, strungar și separator cu capacitatea de producție de 40 de tone pe zi.

În zonele rurale se prevede compostarea deșeurilor animaliere și a deșeurilor agricole, cum ar fi paie. În acest scop va fi construită o platformă de compostare din beton la circa 0,5-1,0 km distanță de fiecare sat. Echipamente cu capacitate de producție de 50 de tone pe zi per microzonă sunt necesare pentru cantitățile estimate de material care urmează a fi compostat. Setul de echipament ar trebui să includă o mașină de greblat și o mașină de încărcat. De tocător și separator nu va mai fi nevoie, deoarece aceste stații de compostare nu vor prelucra materiale voluminoase.

Tabelul 4-12 prezintă un rezumat al cerințelor pentru echipamentul de compostare. Cea mai mare parte a echipamentului este necesară în zonele rurale. Echipamentele care au fost propuse pentru mediul urban sunt pentru ambele zone de gestionare a deșeurilor, pentru care este recomandată o instalație de compostare cu capacitatea de 40 de tone/zi. Pentru mediul rural sunt necesare 5 instalații de compostare cu capacitatea de 50 de tone/zi.

Tabel 4-12: Cantitățile deșeurilor ce trebuie să fie compostate și echipamentul necesar – 2018

Tipul de articol	Regiunea Nord		Mediul urban		Mediul rural	
	Mediul urban	Mediul rural	Zona nr. 1	Zona nr. 2	Zona nr. 1	Zona nr. 2
Tone/an	10.600	59.000	8.500	2.100	42.000	17.000
Compostor 40 TPD	1			1		
Compostor >=50 TPD		5			3	2

Depozitele de deșeuri sanitare vor fi construite pentru fiecare zonă de management al deșeurilor. Acestea vor fi proiectate, construite și exploatate în conformitate cu standardele UE.

Pentru construirea unui depozit sanitar de deșeuri vor fi necesare acțiuni specifice, care includ: pregătirea fundației și etanșarea bazei, sistemul de drenaj, terasamentul, asigurarea sondelor de colectare a gazelor, asigurarea sondelor de monitorizare a calității și nivelului apelor subterane, canale deschise pentru colectarea apei de ploaie, colectarea levigatului și instalarea echipamentului de tratare a levigatului, gard cu poartă ce poate fi încuiată și infrastructură suplimentară la depozitul de deșeuri, inclusiv cântar, drum de acces, clădiri și birouri.

Pe termen scurt, adică înainte de 2018, numărul depozitelor de deșeuri existente trebuie să fie reduse până la 1-3 depozite pe raion. Începând cu 2018, numărul depozitelor de deșeuri va fi redus la un singur depozit de deșeuri pe zona de management al deșeurilor (un număr total de 2 pentru RDN), cu excepția faptului că depozitele locale de deșeuri care au fost construite conform legislației în domeniul protecției mediului și asigură standardele de mediu, denumite depozite tranzitionale, pot continua să funcționeze până la epuizarea capacității acestora.

Locul de amplasare a depozitelor sanitare va fi stabilit numai la o etapă ulterioară (la etapa studiului de fezabilitate), în conformitate cu cerințele de evaluare a impactului asupra mediului înconjurător și alte cerințe ale legislației în vigoare. Selecția finală a depozitelor va fi supusă unui proces de selectare conform modului stabilit de legislație. Depozitele de deșeuri vor fi amplasate în conformitate cu calculele efectuate la etapa studiilor de fezabilitate și ar putea fi situate în vecinătatea orașului Bălți pentru zona de management nr. 1, iar pentru deservirea zonei nr. 2 – în vecinătatea orașului Edineț sau Dondușeni.

Tratarea mecanico-biologică (TMB) este o tehnologie utilizată pe larg în unele țări din UE, în special în cele vestice. Cu toate acestea, costurile de capital și de investiție pot fi mari, iar piețele materialelor reciclabile după separarea în instalațiile TMB sunt nesigure. Utilizarea doar a metodei de TMB pentru separarea deșeurilor mixte pentru reciclare are drept rezultat calitatea scăzută a materialului reciclabil, care necesită procesare suplimentară înainte de a găsi o piață pentru acesta. TMB folosită la producerea combustibilului provenit din deșeuri este mai eficientă atunci când valoarea calorică a deșeurilor este înaltă, însă acesta nu este și cazul Republicii Moldova. TMB a fost în mare măsură implementată în țările UE, prin presiunile apărute în procesul de reglementare, pentru reducerea cantității de material biodegradabil preconizat eliminării la depozite.

TMB a deșeurilor înainte de eliminare a fost implementată și în alte țări (adesea cu sprijinul donatorilor). Ca și în alte cazuri, costurile TMB sunt dependente de tehnologiile specifice care sunt selectate.

4.7 Opțiuni tehnice pentru gestionarea fluxului de deșeuri speciale

PRS prevede gestionarea unor fluxuri de deșeuri speciale în paralel cu gestionarea deșeurilor municipale. Ținând cont de faptul că ratele de formare a acestor deșeuri per capita vor crește și în continuare în raport cu creșterea PIB-ului, volumul acestor deșeuri se va mări și în cadrul gestionării unui sistem regional acestea vor necesita o gestionare adecvată conform standardelor UE. Gestionarea adecvată a acestor deșeuri presupune aplicarea măsurilor pentru selectarea tehnologiilor experimentate pentru acestea, utilaje speciale, pentru a asigura gestionarea corectă și/sau pentru că au proprietăți periculoase pentru sănătatea publică și pentru mediu. Spectrul acestor deșeuri include deșeurile din construcție și demolări, deșeuri menajere periculoase, precum și deșeuri de echipamente electrice și electronice (DEEE), anvelope uzate, uleiuri uzate, baterii și acumulatori uzate. Alte aspecte ce țin de opțiunile tehnice pentru aceste deșeuri sunt prezentate în Anexa nr. 3.

Deșeurile din construcții și demolări. Gestionarea adecvată a acestor deșeuri se va baza pe deșeurile colectate pe bază de apel. În acest context va fi stabilit un serviciu de comandă prin care generatorii de aceste deșeuri vor avea posibilitatea să apeleze și să comande un container pentru deșeurile inerte, atunci când este necesar. Serviciul de comandă va deține o autorizație privind gestionarea acestor deșeuri, conform cerințelor actelor normative care urmează a fi elaborate. Trebuie să se țină cont de faptul că o mare parte dintre deșeurile din construcții și demolări sunt reciclabile, iar un anumit procent este reprezentat de materialele periculoase, de aceea colectarea fracției de deșeuri periculoase se va face separat de materialele non-periculoase.

Deșeurile din construcții și demolări pot fi reciclate sau depozitate într-un loc de eliminare a deșeurilor inerte, pot fi refoșosite sau reciclate. Locurile de eliminare a deșeurilor inerte sunt similare cu cele ale depozitelor de deșeuri sanitare, însă construcția și exploatarea acestora este mai ieftină, datorită reducerii impactului negativ asupra mediului înconjurător și, astfel, necesităților mai mici pentru protecția mediului. Depozitele de eliminare a deșeurilor din construcții și demolări în cadrul PRS se propun să fie construite în același loc cu depozitele sanitare pentru deșeurile municipale. La etapa SF aceste locuri vor fi concretizate reieșind din volumul acestor deșeuri în mediul urban și rural.

Deșeurile generale periculoase sunt generate în cantități mari de către generatorii casnici, de rând cu deșeurile menajere. La etapa implementării PRS această categorie de deșeuri va trebui să fie supusă unei gestionări adecvate, ceea ce înseamnă că trebuie să fie colectate separat de alte fracții ale deșeurilor și să fie transmise pentru tratare unor agenți economici înregistrați. Producătorii, în cooperare cu autoritățile competente, vor stabili la această etapă un sistem național pentru colectarea și tratarea acestora în mod corespunzător.

Stațiile de transfer și depozitele de deșeuri sanitare planificate în cadrul PRS vor putea servi în calitate de locuri de depozitare temporară pentru deșeurile menajere periculoase, cu condiția că aceste locuri vor fi echipate corect, cu containere speciale, iar tratarea lor va ține de sistemul național creat.

Deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE) sunt generate în cantități foarte mari de către generatorii acestora. Această categorie de deșeuri este în creștere permanentă, corespunzător progresului tehnic și comercializării acestor echipamente pe piețele din RM. Gestionarea acestor deșeuri la etapa implementării PRS va fi efectuată conform unui sistem național stabilit în conformitate cu actele normative care necesită de a fi elaborate. În cadrul PRS este planificat că aceste deșeuri pot fi colectate separat, în containere speciale, la stațiile de transfer. Ținând cont de faptul că aceste

deșeuri conțin materiale reciclabile valoroase și materiale periculoase, tratarea și reciclarea corespunzătoare a acestor materiale va fi în strânsă legătură cu schemele de implementare a principiului responsabilității extinse a producătorului. Colectarea acestor deșeuri ar putea fi realizată prin intermediul campaniilor naționale, desfășurate o dată sau de două ori pe an. Dezasamblarea DEEE (fie mecanic, fie manual) este necesară înainte de reciclarea diferitelor părți posibile ale acestor echipamente.

Uleiurile uzate, cauciucurile uzate, deșeurile de baterii și acumulatori sunt generate atât de către consumatorii casnici, cât și de mai multe instituții. Conform datelor din Strategia de gestionare a deșeurilor, cantitatea acestor deșeuri va fi în permanentă creștere. Fiind periculoase, aceste deșeuri necesită a fi colectate separat unul de altul, precum și de celelalte deșeuri. La etapa implementării PRS la nivel național vor fi elaborate măsuri pentru managementul uleiurilor și cauciucurilor uzate, a acumulatorilor și bateriilor. Aceste măsuri de gestionare a deșeurilor vor fi în strânsă legătură cu aplicarea principiului responsabilității extinse a producătorului. Aceasta ce se aplică unităților din sectorul privat și celor care sunt responsabili de aceste categorii de deșeuri.

4.8 Opțiuni privind evaluarea financiară

Actualmente activitățile de management al deșeurilor sunt finanțate din bugetul central și local, din subvenții, precum și din tarife. Alte surse care ar putea fi folosite pentru acoperirea costurilor de prestare a serviciilor de management al deșeurilor în cadrul studiilor nu au fost depistate. Analiza financiară a sistemului propus în PRS a inclus estimarea costurilor de capital și de operare, pe de o parte, și veniturile tarifare pe de altă parte, inclusiv veniturile din tehnologiile de reciclare recomandate în zonele identificate de management a deșeurilor, pe de altă parte.

Pentru analiză au fost folosite datele ce țin de costurile tipice unitare și media datelor colectate de la operatorii existenți de management al deșeurilor la nivel de APL. Aceste date au fost obținute prin intermediul Agenției de Dezvoltare Regională Nord și a administrațiilor raioanelor. Datele de referință din sector au fost folosite pentru estimarea costurilor de exploatare și întreținere și pentru calcularea deprecierei pe baza duratei tipice de viață a echipamentelor și bunurilor examinate.

În baza acestor calcule se compun tarifele pentru utilizatorii de servicii, astfel încât să fie asigurată recuperarea completă a costurilor, dar și menținerea accesibilității serviciului la nivel regional. Informația mai detaliată cu privire la acest aspect este prezentată în Anexa 4.

Pentru realizarea implementării unui sistem regional de management al deșeurilor conform bunelor practici internaționale sunt necesare investiții importante în acest domeniu.

Evaluarea generală a costurilor investiționale a ținut cont de măsurile preconizate pentru realizarea unui sistem regional de management al deșeurilor, care sunt identificate în Planul de Măsuri și Activități, ce reprezintă o parte a acestui document.

Valoarea investițiilor necesare pentru atingerea nivelului dorit de servicii în rezultatul implementării sistemului regional este prezentată în Tabelul 4-13. Aceste valori se referă la asigurarea serviciilor de colectare, transfer, transportare și recuperare a resurselor cumulativ până în 2018. Costurile de investiții includ cheltuieli pentru capacitatea depozitelor de deșeuri conformate la standardele UE, care vor asigura în continuare necesitățile sistemului până în 2028 (finalizarea primelor două celule de depozitare a deșeurilor, presupunând că operațiunile de exploatare a sistemului vor începe în 2018). În zona de management nr. 1 investițiile totale estimate sunt mai mari decât cele din

zona nr. 2. În rândul al doilea al tabelului sunt prezentate costurile investițiilor în Euro pe tonă.

Tabel 4-13: Costul investițiilor pentru gestionarea regională a deșeurilor (2013, EUR)

Costuri	Zona de management al deșeurilor nr. 1	Zona de management al deșeurilor nr. 2
Costurile totale ale investiției în noul sistem	23.080,902	9.024,876
Costul investiției/tonă	191	254

Suplimentar la aceste costuri, sunt necesare investiții pentru extinderea capacității depozitelor de deșeuri sanitare în perioada de planificare 2028-2043, după cum este indicat în tabelul 4-14. Recuperarea investițiilor este luată în considerație la formarea tarifelor pentru această perioadă. Tabelul arată costurile de investiții în mii de Euro pentru depozitele regionale de deșeuri ce corespund standardelor europene, în diferite zone de gestionare a deșeurilor. Pentru zona nr. 1 investițiile constituie 5,358 milioane de Euro, iar pentru zona nr. 2 acestea constituie 3,023 milioane de Euro.

Tabel 4-14: Costul investițiilor pentru dezvoltarea depozitelor sanitare de deșeuri (2013, mii EUR)

Costuri	Zona de management al deșeurilor nr.1	Zona de management al deșeurilor nr.2
Extinderea capacității depozitului din 2028 până în 2043	5.358	3.023

Investițiile necesare identificate în tabelul 4-15 sunt pentru a închide și reabilita locurile de eliminare existente. Costul închiderii acestor locuri de eliminare este mare, după cum se poate vedea în tabelul de mai jos, și este planificat ca acest proces să aibă loc treptat în următorii 10 ani. Investițiile în închiderea acestor depozite sunt garantate în primii ani de planul de investiții, iar mai târziu va fi necesară dezvoltarea unui fond special, care poate fi format prin intermediul tarifelor. Închiderea locațiilor vechi de eliminare a deșeurilor necesită o investiție semnificativă pentru toate zonele de gestionare a deșeurilor. Aceste cheltuieli sunt mai mari pentru zona nr. 1, unde sunt necesare 22,011 milioane de Euro, în timp ce în zona nr. 2 sunt necesare 14,421 milioane de Euro.

Tabel 4-15: Investițiile pentru închiderea spațiilor de eliminare și celulelor de depozitare⁵

Costuri	Zona de management al deșeurilor nr. 1	Zona de management al deșeurilor nr. 2
Închiderea vechilor locuri de eliminare și prima etapă a celulelor de depozitare a deșeurilor	22.011	14.421

4.9 Planul de investiții

Planificarea investițiilor pentru crearea sistemului regional de management al deșeurilor se efectuează pentru fiecare zonă de management al deșeurilor în parte, pentru perioada de planificare pe termen scurt. Investițiile sunt planificate în așa fel, încât să ur-

⁵ Notă: Depozitarea deșeurilor până în 2042 (2013, mii de Euro)

meze programul de planificare a proiectelor prevăzute pentru implementare în următorii 10 ani.

Majoritatea investițiilor în cadrul acestei planificări sunt prevăzute să fie realizate în perioada 2016 și 2017, pentru a avea un sistem operațional în 2018. Tabelul 4-16 prezintă planul de investiții cu bugetul necesar (2013, mii de Euro). Tabelul împarte totalul investițiilor indicate în coloana a doua pe o perioadă de implementare de 4 ani. Pentru fiecare zonă este asigurat un buget pentru o serie de proiecte-pilot, după cum este indicat în coloana a treia. Acesta este proporțional cu mărimea zonei și se preconizează să fie cheltuit în anii 2014 și 2015. Programul de investiții urmează să fie implementat în 2016 și 2017.

Tabel 4-16: Planul de investiții (2013, mii EUR)

Zone de management	Bugetul pentru noul sistem și închiderea depozitelor de deșeuri	Bugetul proiectului-pilot	2014	2015	2016	2017
Zona de management a deșeurilor nr. 1	27.483	1.538	513	1.025	9.382	16.563
Zona de management a deșeurilor nr. 2	11.909	0	0	0	4.450	7.459

Pe parcursul proiectării, construcției infrastructurii de management al deșeurilor, creării sistemului regional în general, va fi necesară asistență tehnică pentru care se planifică un buget separat. Această asistență este calculată în funcție de valoarea investițiilor necesare în infrastructura fizică. Bugetul total pentru asistență tehnică este indicat în tabelul 4-17 și inclus în program. Bugetul pentru asistență tehnică este prezentat în coloana a doua a tabelului, fiind în valoare de 3,001 milioane de Euro pentru zona nr. 1 și de 1,173 milioane de Euro pentru zona nr. 2. În anul 2014 studiile de fezabilitate sunt încă în curs de desfășurare și asistență tehnică pentru punerea în aplicare va fi disponibilă începând cu anul 2015, așa cum este indicat în tabel.

Tabel 4-17: Bugetul pentru asistență tehnică (2013, mii EUR)

Zone de management	Bugetul	2014	2015	2016	2017	2018
Zona de management a deșeurilor nr. 1	3.001	0	1.616	500	500	385
Zona de management a deșeurilor nr. 2	1.173	0	632	196	196	150

Evaluarea costurilor de exploatare reprezintă un element important în evaluarea financiară a sistemului. Costurile de exploatare includ o gamă largă de activități care depind de nivelul și performanța tehnologică acceptată pentru acest sistem. Costurile anuale de exploatare și întreținere au fost evaluate pentru activitățile ce țin de acest sistem și extrapolate pentru cantitatea de deșeurilor prelucrate în diferite activități din diferite zone de management al deșeurilor. Aceste costuri sunt identificate în tabelul 4-18. Costurile de operare și întreținere sunt indicate pentru zonele de gestionare a deșeurilor, separat pentru diferite servicii, și acestea includ costuri de colectare, de transfer, de transport, de recuperare a resurselor, de prelucrare și funcționare a depozitului de deșeuri. Totalul operațiunilor și costurilor de întreținere reprezintă suma acestor costuri, ceea ce ar alcătui 5,624 milioane de Euro pentru zona nr. 1 și 1,977 milioane de Euro pentru zona nr. 2 per an, după cum este indicat în penultimul rând al tabelului. Costurile de operare per tona de deșeuri sunt prezentate în ultimul rând al tabelului, fiind estimate la 46,47 de Euro pe tonă pentru zona nr. 1 și 55,53 de Euro pe tonă pentru zona nr. 2.

Tabel 4-18: Costul anual de exploatare și întreținere (2013, mii EUR)

Activități	Zona de management al deșeurilor nr. 1	Zona de management al deșeurilor nr. 2
Costul de colectare	2.919	862
Costul pentru transfer și transportare	648	342
Recuperarea resurselor și procesarea	1.454	458
Exploatarea depozitelor de deșuri	603	315
Total exploatare și întreținere	5.624	1.977
Costurile E & Î per tonă (Euro/tona)	46,47	55,53

Veniturile din surse netarifare sunt calculate pentru fracțiile deșeurilor reciclabilele uscate și presate, produsele obținute din reciclarea deșeurilor din construcții și demolări și din vânzarea compostului. Veniturile planificate din alte surse decât tarifele sunt identificate în Tabelul 4-19. Veniturile non-tarifare anuale reprezintă o parte din veniturile care asigură recuperarea costurilor de operare și întreținere. Veniturile non-tarifare sunt de 1,383 milioane de Euro pentru zona nr. 1 și de 384 de mii de Euro pentru zona nr. 2.

Tabel 4-19: Veniturile din alte surse decât tarifele (2013, mii EUR)

Venituri	Zona de management al deșeurilor nr. 1	Zona de management al deșeurilor nr. 2
Venituri	1.383	384

Tarifele reprezintă un factor important în fundamentarea deciziei de implementare a sistemului regional și vor depinde, evident, de costurile stabilite pentru noile servicii de management al deșeurilor.

Aceste costuri vor fi acoperite de către utilizatorii acestor servicii – gospodării și persoane juridice. Mecanismele pentru recuperarea costurilor serviciilor de management al deșeurilor includ tarifele și taxele plătite de utilizatori, complementate, la necesitate, prin subvenții de la autoritățile publice centrale și locale. Baza pentru calcularea taxelor o formează, de asemenea, costul serviciilor.

Tarifele urmează să acopere toate costurile de exploatare, inclusiv costurile de amortizare și înlocuire. La costurile de exploatare se adaugă costul formării unui fond pentru închiderea depozitelor de deșuri și pentru dezvoltarea celulelor ulterioare de depozitare. Tabelul 4-20 prezintă un rezumat al costurilor anuale care urmează să fie recuperate în vederea calculării tarifului. Metodologia de calculare a tarifelor este prezentată pas cu pas în acest tabel. Tarifele trebuie să ia în considerație costurile de funcționare și întreținere a sistemului modernizat. Costurile impozitelor vor fi plătite anual, fiind în prezent în mărime de 10%, la care se adaugă bugetul care trebuie să fie stabilit pentru închiderea depozitelor de deșuri. Pentru a ajunge la costurile totale, se iau în considerație veniturile non-tarifare prezentate în tabelul 4-20. Acesta oferă sumele finale: 5,465 milioane de Euro pentru zona nr. 1 și 2,164 milioane de Euro pentru zona nr. 2.

Tabel 4-20: Costurile pentru calculul tarifului (2013, mii EUR)

Costuri	Zona de management al deșeurilor nr. 1	Zona de management al deșeurilor nr. 2
Costurile de exploatare și întreținere a noului sistem	5.624	1.978

Inclusiv costurile legate de plata impozitului pe profit, impozitelor pe proprietate, alte taxe 10%	6.186	2.175
Inclusiv rezerva pentru închiderea depozitelor de deșeuri și deschiderea celulelor noi	6.848	2.549
Cost cu veniturile non-tarifare	5.465	2.164

Pentru costurile finanțării sunt luate în considerație trei scenarii diferite:

- 100% finanțare din granturi;
- credit preferențial pentru un termen de 25 de ani, cu o rată a dobânzii de 3% (eventual, ar putea fi negociat cu o instituție financiară internațională);
- credit de la o bancă privată pentru un termen de 25 de ani, cu rata dobânzii de 9% (o rată comercială care poate fi disponibilă pentru sectorul privat). De asemenea, în toate cele trei scenarii se presupune că asistența tehnică, care face parte din procesul de implementare, va fi finanțată dintr-un grant ori din bugetul de stat.

Nivelul de accesibilitate se presupune să fie de cca. 1,2% din venitul pe cap de locuitor, în conformitate cu valorile de referință internaționale pentru accesibilitate. Pentru a ajunge la costuri de exploatare și venituri relevante pentru situația din 2018 (adică, primul an presupus de activitate), se prognozează o creștere de 2,5% atât a cheltuielilor, cât și veniturilor. Conform Tabelului 4-21, tariful care trebuie să fie plătit pentru noul sistem de management al deșeurilor este proiectat astfel:

- În prima zonă de management al deșeurilor acesta va constitui cca. 8,40-11,96 €/persoană/an (aprox. 148-211 lei/persoană/an), în funcție de scenariul de finanțare;
- În a doua zonă de management al deșeurilor acesta va constitui între 9,61-14,06 €/persoană/an (aprox. 169,61-248 lei/persoană/an, în funcție de scenariul de finanțare).

Tabelul 4-21 indică, de asemenea, gradul de accesibilitate al sistemului de management al deșeurilor pentru proprietarii de case individuale. După cum este indicat în tabel, 1,2% din venitul pe cap de locuitor este echivalent cu 14,13 €/persoană/an (aprox. 249 de lei/persoană/an). În toate cazurile costul anual al sistemului de management al deșeurilor este mai mic decât criteriul de accesibilitate. Prin urmare, se poate concluziona că sistemul de management al deșeurilor este accesibil la nivel local, în oricare dintre scenariile de finanțare analizate, deși este, evident, mult mai accesibil în scenariile cu ratele dobânzii mai mici.

Tabel 4-21: Macro-tarifile și accesibilitatea (2013, EUR)

Macro-tarifile pe cap de locuitor pe an	Finanțare prin grant	Rata dobânzii de 3%	Rata dobânzii de 9%
Zona nr. 1 de management al deșeurilor	8,40	10,93	11,96
Zona nr. 2 de management al deșeurilor	9,61	12,77	14,06
Buget accesibil pe cap de locuitor pe an la 1,2% din venitul pe cap de locuitor			14,13
Tarif pentru managementul deșeurilor ca procent din criteriul de accesibilitate	%	%	%
Zona nr. 1 de management al deșeurilor	59,45	77,32	84,61
Zona nr. 2 de management al deșeurilor	68,03	90,40	99,53

Pentru a atinge un nivel de accesibilitate și de recuperare a costurilor în volum de 100%, vor fi diferențiate tarife pentru diferite persoane fizice și juridice.

Prin urmare:

- Persoanele juridice, inclusiv instituțiile și întreprinderile, vor plăti mai mult decât gospodăriile; iar
- Gospodăriile din mediul urban vor plăti mai mult decât gospodăriile din mediul rural, deoarece gospodăriile din mediul urban vor beneficia de un nivel mai înalt al serviciilor (frecvență mai mare a colectării). Acest factor nu este în contradicție cu principiul recuperării costurilor al sistemelor existente de management al deșeurilor.

Tabelul 4-22 indică o diferențiere între gospodăriile din mediul urban și cele din mediul rural. Dacă persoanele juridice vor plăti pentru servicii de management al deșeurilor un tarif mai mare decât gospodăriile, tarifele pentru gospodăriile casnice vor putea fi reduse și mai mult.

Tabel 4-22: Tarifele urbane și rurale/gospodărie/lună (2018, EUR)

Tarife/gospodărie/lună	Urbane			Rurale		
	Finanțare prin grant	Împrumut cu rata dobânzii de 3%	Împrumut cu rata dobânzii de 9%	Finanțare prin grant	Împrumut cu rata dobânzii de 3%	Împrumut cu rata dobânzii de 9%
Zona nr. 1 de management al deșeurilor	2,22	2,88	3,16	1,62	2,11	2,31
Zona nr. 2 de management al deșeurilor	2,54	3,37	3,71	1,71	2,22	2,43

Pentru a maximiza ratele de plată, pot fi aplicate diferite metode de recuperare a costurilor și diverse metode de impunere a achitării plăților. Una dintre opțiunile posibile este unificarea tarifelor pentru managementul deșeurilor, incluzându-le într-o factură comună cu alte servicii comunale (cum ar fi aprovizionarea cu apă). Plata poate fi efectuată unei entități administrative relevante pentru managementul deșeurilor sau unei entități utilitare, care va transfera taxele pentru managementul deșeurilor entității administrative relevante pentru gestionarea deșeurilor, contra unei taxe adiționale pentru aceste servicii. De asemenea, pot fi identificate alte opțiuni. Aceste mecanisme urmează să fie promovate de către APC de specialitate.

O altă opțiune este colectarea taxelor de către entitatea administrativă publică sau de către un agent special care merge de la o gospodărie la alta pentru a colecta taxe; sau prin înființarea unor birouri unde pot efectua plățile gospodăriile casnice și persoanele juridice.

În ambele cazuri punerea în aplicare a mecanismului de plată ar trebui să fie asigurată de către entitatea administrativă, deoarece operatorii au puține pârghii pentru a controla plățile. Mai mult ca atât, operatorii sunt obligați să continue furnizarea serviciului, chiar și în caz de neplată, pentru a nu permite acumularea deșeurilor și cauzarea problemelor de mediu și de sănătate. Astfel, entitatea administrativă dispune de cele mai multe mijloace pentru a controla plata prin măsuri administrative și fiscale.

Resursele de finanțare și veniturile suplimentare sunt asigurate printr-un sistem de instrumente economice. Cel mai important dintre acestea este responsabilitatea extinsă a producătorului.

4.10 Opțiuni instituționale

Pentru a susține abordarea regională de management al deșeurilor, este necesar să existe un cadru instituțional adecvat. Structura adecvată trebuie să țină cont de:

- Multitudinea APL-urilor în zonele de management al deșeurilor;
- Cadrul legal, politic și strategic pentru prestarea serviciilor publice locale și de management al deșeurilor;
- Funcțiile care trebuie să fie realizate pentru a obține servicii eficiente de management al deșeurilor;
- APL-urile din fiecare zonă de management

APL-urile din fiecare zonă de management al deșeurilor în cadrul unui sistem regional de management al deșeurilor vor utiliza în comun infrastructura și facilitățile de management al deșeurilor și vor fi responsabile de planificarea, implementarea, operarea și acoperirea costurilor asociate acestor facilități. Respectiv, o cooperare inter-municipală (CIM) este necesară în conformitate cu prevederile legale pentru cooperarea între APL-uri.

Reieșind din cadrul politic legal și de reglementare în domeniul gestionării deșeurilor, două funcții generale sunt necesare pentru a sprijini managementul regional al deșeurilor:

- Funcțiile administrative. Aceste funcții includ luarea deciziilor, planificarea, managementul administrativ, formularea și implementarea politicii tarifare, monitorizarea performanțelor de management al deșeurilor, contractarea serviciilor (unde este cazul), evidența utilizării resurselor, comunicare și funcții similare;
- Funcții de furnizare a serviciilor. Aceste funcții includ sarcinile operaționale pentru a furniza servicii de management al deșeurilor.
- Prima categorie de funcții este aproape de funcțiile consiliului APL în circumstanțele în care o APL își organizează sistemul său de management al deșeurilor pe teritoriul propriu. A doua categorie de funcții este aproape de funcțiile oferite de un agent de prestare a serviciilor, cum ar fi o companie municipală sau alte entități ce aparțin municipalității sau unui contractor din sectorul privat.

4.11 Forme de cooperare

Cooperarea inter-municipală (CIM) este sprijinită de cadrul politic, legal și de reglementare, în care CIM poate oferi servicii publice locale. CIM poate avea diferite forme. O formă adecvată a CIM este specifică circumstanțelor de participare a APL-urilor. Strategia de gestionare a deșeurilor face referință și recomandă „Asociațiile” drept o formă adecvată pentru CIM pentru unele funcții. În paralel, alte forme de CIM pot fi luate în considerație pentru funcțiile de furnizare a serviciilor, inclusiv societățile pe acțiuni, întreprinderile municipale și alte forme de organizare, cu scopul obținerii beneficiilor din participarea APL-urilor.

Forma adecvată de cooperare pentru fiecare zonă de management al deșeurilor va fi stabilită în comun cu APL-urile din zona/regiunea examinată, la etapa SF.

4.12 Gestionarea activelor în domeniul deșeurilor în perioada de tranziție

Un șir de APL-uri au investit recent în noua infrastructură și echipamentul de stocare, colectare, reciclare și/sau tratare a deșeurilor și ar putea dispune de alte active de management al deșeurilor în conformitate cu cerințele legislației în vigoare. Aceste APL-uri pot continua exploatarea activelor și după acceptarea sistemului regional de gestionare a deșeurilor atâta timp cât aceste active vor fi funcționale, după care APL-urile respective se pot alătura sistemului regional.

După acceptarea PRS vor fi desemnate 1-3 depozite de eliminare a deșeurilor în fiecare raion, ca locații tranzitorii îmbunătățite de depozitare a deșeurilor (LTÎDD), care vor funcționa până la construcția și punerea în funcțiune a unui depozit sanitar de deșeuri pentru toate raioanele zonei de management al deșeurilor, în concordanță cu legislația de mediu actuală și cerințele UE. Aceste locații vor fi organizate și operate în așa mod, încât să reducă impactul asupra mediului. Va fi efectuată evaluarea impactului acestor locații asupra mediului și vor fi identificate costurile eficiente de îmbunătățire esențială a performanței mediului.

Toate locațiile care sunt identificate ca LTÎDD vor trebui să întrunească prevederile stabilite în Schema tehnologică tipică a depozitelor de deșeuri menajere solide, aprobată prin ordinul Ministerului Mediului și Amenajării Teritoriului nr. 67 din 02.05.2001, sau să implementeze un mecanism de tratare mecanico-biologică a deșeurilor (a se vedea mai jos), pentru a stabiliza deșeurile organice și, prin urmare, pentru a reduce impactul negativ al deșeurilor asupra mediului în locațiile de depozitare. Identificarea și operarea acestor locații în calitate de LTÎDD este o măsură temporară, care nu diminuează necesitatea elaborării facilităților moderne de depozitare a deșeurilor care să fie în concordanță cu cerințele UE.

Tratarea deșeurilor prin intermediul metodei mecanico-biologice (TMB) înainte de eliminare poate fi o abordare eficientă pentru minimizarea impactului asupra mediului de la deșeurile ce necesită a fi eliminate în locațiile tranzitorii îmbunătățite de depozitare a deșeurilor. Un proiect-pilot de TMB se planifică să fie implementat în Șoldănești, într-o LTÎDD, pentru a demonstra necesitățile tehnice și financiare ale acestei abordări. Rezultatele și lecțiile învățate, asociate cu acest proiect-pilot, pot fi ulterior diseminate și aplicate în altă parte.

La faza Studiului de Fezabilitate va fi elaborat un grafic pentru închiderea locațiilor existente de depozitare a deșeurilor (altele decât LTÎDD). Graficul va reflecta ceea ce este realizabil din punct de vedere tehnic și din punct de vedere al protecției mediului, precum și calendarul de închidere a acestor locații.

Toate depozitele de deșeuri care vor fi închise vor avea nevoie de reabilitare. În unele cazuri argumentate anumite depozite existente ar putea fi folosite în calitate de locație pentru stațiile de transfer, care vor deservei în continuare necesitățile sistemului regional de management al deșeurilor.

Contractele existente vor fi ajustate după necesitate, când sistemul regional de management al deșeurilor va începe să funcționeze. Acest lucru poate necesita modificarea contractelor existente (deșeurile colectate vor fi preluate de o stație de transfer în loc de un depozit local de deșeuri). De asemenea, contractele pot fi reorganizate într-un Contract mai mare care să acopere unul dintre serviciile necesare la nivel regional, în cadrul noului sistem de management al deșeurilor. În caz de necesitate, pot fi efectuate și alte ajustări.

Acțiunile întreprinse la nivel național pentru a facilita implementarea sistemului regional de management al deșeurilor includ următoarele:

- Închiderea depozitelor de deșeuri care nu întrunesc cerințele de mediu;
- După închiderea depozitelor locale de deșeuri va fi pusă în aplicare interdicția de evacuare a deșeurilor în locurile neautorizate, iar deșeurile vor fi gestionate prin intermediul sistemului regional de management al deșeurilor, inclusiv prin LTÎDD;
- Începând cu aprobarea acestui program regional se va purcede la selectarea a 1-3 LTÎDD în fiecare raion, cu aprobarea corespunzătoare a administrației autorității publice centrale de specialitate. Aceste locații vor putea funcționa până la momentul în care vor fi construite depozitele sanitare moderne conforme standardelor UE, iar după aceasta LTÎDD vor fi închise și reabilitate;
- Aprobarea depozitelor care au fost proiectate în conformitate cu legislația și standardele echivalente celor din UE;
- Adoptarea noii Legi cu privire la deșeuri, a cadrului normativ care să ofere un temei juridic clar și lipsit de ambiguitate pentru asigurarea durabilității sistemului regional de management al deșeurilor;
- Asigurarea faptului că toate inițiativele ce sunt finanțate din diferite fonduri investiționale contribuie la regionalizarea activităților de management al deșeurilor; prioritățile în acest context trebuie să includă alocarea fondurilor pentru stabilirea LTÎDD;
- Revizuirea corespunzătoare de către entități a angajamentelor asumate în contractele existente, în special cele de concesiune, pentru furnizarea serviciilor specifice, deoarece acestea pot fi afectate în mod semnificativ de modificările din cadrul legal și standardele aplicate. Acordurile tarifare pe termen lung, bazate pe standarde de servicii asumate, ar putea să nu fie adecvate pentru gestionarea noilor facilități sau servicii, care sunt necesare ca urmare a noilor abordări și standarde de mediu sau de performanță. În consecință, realizarea standardelor moderne de management al deșeurilor poate solicita renegocierea sau anularea lor, iar costurile mai mari ce rezultă din standardele înalte pot contribui la conștientizarea comunității precum că trebuie să participe la realizarea sistemului de management al deșeurilor;
- Adoptarea standardelor de management al deșeurilor consecvente cu cele ale UE;

Problemele luate în considerație la elaborarea și, respectiv, implementarea PRS în RDN includ următoarele:

- Delimitarea zonelor preferate de management al deșeurilor este un exercițiu tehnic, care necesită totuși acordul actorilor cheie: comunitățile și raioanele care vor cuprinde grupele identificate. Pentru a ajunge la un acord, este necesar ca părțile interesate:
 - Să înțeleagă beneficiile colaborării în cadrul unei zone; și
 - Să convină asupra analizelor care conduc la identificarea zonelor de management al deșeurilor.
- Costurile gestionării deșeurilor trebuie să fie accesibile pentru comunități. În mediul rural comunitățile ar putea să nu fi avut nici un serviciu de management al deșeurilor în trecut și ar putea să nu fie dispuse să plătească pentru un serviciu care anterior nu era oferit. Prin urmare, sunt necesare tehnologii financiare adecvate care au fost demonstrate în situații similare și ale căror structuri de cost sunt bine cunoscute și previzibile în contextul Republicii Moldova și RDN;

- Selectarea unei locații pentru amplasarea elementelor de infrastructură pentru sistemul regional de management al deșeurilor (depozit regional sanitar, stații de transfer, stații de compostare, reciclare etc.);
- Identificarea mecanismelor instituționale corespunzătoare. Două aspecte sunt esențiale în acest sens:
 - Comunitățile/raioanele nu au o tradiție de cooperare în furnizarea serviciilor publice și, prin urmare, va fi necesar ca aranjamentele instituționale să includă mecanisme care stabilesc și întăresc încrederea între comunități/raioane;
 - Va fi necesar să fie absorbită gama de investiții de către structurile organizatorice asociate, modificate după cum este necesar în aranjamentele instituționale pentru PRS.

5 Planul de măsuri și activități

5.1 Măsurile și activitățile ce urmează a fi întreprinse

Măsurile și activitățile care urmează a fi întreprinse pentru implementarea cu succes a unui sistem de gestionare a deșeurilor la nivel regional, conform standardelor și normelor UE, reies din următoarele obiective specifice:

- Consolidarea cadrului politic, legislativ și de reglementare;
- Consolidarea cadrului instituțional la nivel regional;
- Dezvoltarea infrastructurii de management al deșeurilor la nivel regional;
- Informarea, sensibilizarea publicului privind gestionarea deșeurilor la nivel regional.

Măsurile și activitățile ce țin de implementarea PRS sunt incluse în Anexa 5 la prezentul document.

Calendarul de implementare a PRS include acțiuni bazate pe timp.

Planul de implementare a PRS de management al deșeurilor este descris în Tabelul 5-1.

Tabel 5-1: Planul de măsuri și activități pentru implementarea PRS

Acțiunea	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Pregătirea Programului regional								
Aprobarea Programului regional și a fișei de proiect								
Pregătirea studiului de fezabilitate/EIM								
Aprobarea studiului de fezabilitate/EIM								
Obținerea autorizațiilor de utilizare a terenurilor								
Dezvoltarea instituțională								
Consolidarea cadrului legal								
Acord de finanțare								
Pregătirea documentelor de proiect								
Aprobarea documentelor de proiect								
Procurarea echipamentelor								
Construcția								
Operațiuni								

După cum se poate vedea în acest tabel, Planul de Măsuri și Activități identifică termenul în care PRS de management al deșeurilor poate fi implementat. Această perioadă este între mijlocul anului 2013 și sfârșitul anului 2017, astfel încât noul sistem de management al deșeurilor să poată iniția activitatea la începutul anului 2018.

Pașii care sunt necesari pentru a atinge acest cadru de timp vor fi întreprinși conform unui plan calendaristic standard.

În același timp, pentru perioada de dezvoltare a sistemului de management al deșeurilor pe termen scurt sunt planificate măsuri concrete, indicate în Planul de Măsuri și Ac-

tivități la acest document (anexa 5), care vor contribui la realizarea obiectivelor specifice pentru PRS de management al deșeurilor.

În scopul atragerii investițiilor din diferite surse de finanțare, interne și externe, pentru implementarea Planului de Măsuri și Activități menționat, vor fi elaborate 2 concepte de proiecte de sistem. Acestea vor conține descrierea datelor specifice ce țin de fiecare sistem de management al deșeurilor pentru fiecare zonă, după cum a identificat PRS.

Aprobarea PRS va fi efectuată de către Consiliul Regional pentru Dezvoltare .

Studiile de fezabilitate și evaluarea impactului asupra mediului sunt documentele care vor fi elaborate pentru a implementa deciziile de a investi în noul sistem de management al deșeurilor în fiecare zonă de management al deșeurilor. Cadrul legal prevede că selectarea unui depozit de deșeuri trebuie să îndeplinească cerințele actelor legislative și normative în domeniul vizat, inclusiv cele legate de EIMÎ. De aceea, este necesară integrarea EIMÎ în studiul de fezabilitate, deoarece la această etapă vor fi selectate locurile pentru amplasarea depozitelor de deșeuri sanitare în fiecare zonă de management al deșeurilor. Activitatea de elaborare a studiului de fezabilitate și EIMÎ va începe imediat după aprobarea PRS de management al deșeurilor. Studiile de fezabilitate și EIMÎ vor fi finalizate până la sfârșitul T2 2015.

Studiile de fezabilitate și EIMÎ vor fi prezentate autorităților administrației publice centrale, de competența cărora ține aprobarea în modul stabilit de legislație a acestor documente. Se preconizează că aceste documente pot fi aprobate în T2 2015.

Obținerea permiselor de utilizare a terenului are loc în baza legislației naționale, iar condițiile de amplasare, proiectare și construcție a depozitelor vor corespunde experiențelor UE și altor experiențe internaționale, precum și cerințelor de amplasare a depozitelor de deșeuri în Republica Moldova.

Suprafața terenului necesar în aceste scopuri va trebui să fie stabilită la etapa studiului de fezabilitate. Cu toate acestea, terenurile selectate sunt clasificate în mare parte ca „agricole” sau pot fi private și în acest caz va fi necesară inițierea unui proces de schimbare a destinației terenului, proces de obținere a autorizației pentru folosirea acestui teren pentru amplasarea depozitului de deșeuri, astfel încât să poată fi construită toată infrastructura depozitului. Se anticipează că acest proces să poată fi finalizat până la sfârșitul T4 2014.

Autoritățile publice locale și regionale relevante, în cooperare cu instituțiile naționale relevante, sunt responsabile de selectarea terenului, obținerea autorizațiilor necesare de utilizare a acestuia pentru amplasarea depozitelor sanitare de deșeuri.

Dezvoltarea instituțională poate avea loc imediat după finalizarea PRS de management al deșeurilor și aprobarea acestuia la Consiliul Regional pentru Dezvoltare.

Consolidarea cadrului legal în suportul implementării PRS de management al deșeurilor va fi continuă. În T2 2014 se anticipează că va fi posibilă aprobarea noii legi cu privire la deșeuri. De asemenea, va fi necesară elaborarea actelor normative care abordează standardele de management al deșeurilor, în comun cu cerințele de responsabilitate extinsă a producătorului și supravegherea sistemului de management al deșeurilor.

Autoritățile publice locale vor fi responsabile de crearea aranjamentelor instituționale necesare. Agenția pentru Dezvoltare Regională va fi responsabilă de coordonarea acestui proces și de colaborarea cu autoritățile publice din raioane și comunități, pentru a realiza crearea aranjamentelor instituționale necesare.

Autoritatea administrației publice centrale pentru protecția mediului va fi responsabilă de consolidarea cadrului legal pentru sectorul de management al deșeurilor.

Se preconizează că implementarea PRS de management al deșeurilor va necesita finanțare din sursele externe, care ar putea fi oferite de un singur donator sau de un grup de donatori sau instituții financiare internaționale. Astfel, va fi necesară negocierea unui acord de finanțare în baza rezultatelor studiului de fezabilitate. Se planifică finalizarea acordurilor necesare de finanțare până la sfârșitul T3 al anului 2016.

Guvernul Republicii Moldova, prin intermediul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor și Ministerului Finanțelor, va fi responsabil de asigurarea disponibilității resurselor financiare necesare pentru a pune în aplicare acest PRS de management al deșeurilor, în colaborare cu ADR Nord.

Documentația de proiect va cuprinde proiectul detaliat și specificațiile tehnice pentru echipamente, care vor fi necesare pentru construcția instalației și procurarea echipamentelor. Perfectarea documentației de proiect va avea loc prin intermediul unei licitații publice, care poate începe imediat după finalizarea acordului de finanțare. Pregătirea acestor documente va fi asigurată de către o companie internațională și națională cu experiență în proiectarea detaliată a infrastructurii de management al deșeurilor în conformitate cu standardele UE.

Această activitate va fi finalizată până la sfârșitul T3 2016, iar aprobarea documentelor va fi completă până la sfârșitul T4 2016.

Procurarea echipamentului și procesul de construcții vor fi realizate în conformitate cu procedurile de licitație. Finalizarea ambelor procese se preconizează pentru sfârșitul T4 2017.

Atât procurarea de echipamente, cât și construcția vor fi realizate prin intermediul procesului de licitație corespunzător. Sprijinul de supraveghere și raportare necesar în achiziționarea echipamentelor și construcțiilor va fi oferit de o companie internațională cu experiență în implementarea infrastructurii de management al deșeurilor în conformitate cu standardele UE. Acest suport va fi acordat în conformitate cu prevederile referitoare la asistența tehnică ale Acordului Financiar.

Măsurile și activitățile descrise mai sus vor permite noului sistem de management al deșeurilor în RDN să-și înceapă activitatea la începutul T1 2018.

Implementarea PRS de management al deșeurilor în conformitate cu programul identificat este supusă următoarelor riscuri:

- Incertitudine juridică;
- Timpul necesar realizării activităților;
- Opoziția publică;
- Întârzierea aprobărilor;
- Instabilitate politică.

6 Monitorizarea, evaluarea și raportarea implementării PRS

PRS urmează să fie pus în aplicare prin intermediul Planului de măsuri și activități, aprobat ca anexă la acesta.

Planul de măsuri și activități servește drept mecanism de bază pentru programarea operațională și promovarea proiectelor pentru finanțare, în scopul atingerii obiectivului general și a celor specifice ale PRS. Termenele de realizare și indicatorii, prin intermediul cărora va fi verificat nivelul de implementare a acțiunilor, sunt indicați în anexa 5.

Activitățile incluse în prezentul PRS, care se vor regăsi ca măsuri planificate pentru implementare în planurile operaționale regionale, vor fi monitorizate și evaluate conform cerințelor acestor documente.

Responsabilitatea pentru implementarea PRS aparține tuturor instituțiilor cu competențe corespunzătoare, identificate în Plan. În același timp, pentru a asigura implementarea coerentă a PRS, în cadrul documentelor de politici regionale va fi necesară elaborarea mecanismelor, instrumentelor de monitorizare/evaluare eficiente și bazate pe rezultatele implementării acestora (de exemplu, planuri de monitorizare și evaluare, cu indicarea clară a rezultatelor planificate, a indicatorilor de progres, a datelor de referință), cu concursul instituțiilor naționale, regionale și a actorilor cheie, inclusiv a APL-urilor. Evaluarea implementării PRS se recomandă să fie realizată la mijlocul și la sfârșitul implementării PRS.

În cadrul procesului de monitorizare a documentelor de politici regionale vor fi elaborate rapoarte de monitorizare (o dată pe trimestru/anual) a progresului privind implementarea acțiunilor și atingerea rezultatelor scontate, conform prevederilor stabilite pentru raportarea privind realizarea documentelor politice regionale, ceea ce va asigura transparența necesară.

În cadrul realizării obiectivelor și acțiunilor stabilite în PRS instituțiile responsabile se vor conduce de indicatorii de performanță și progres prevăzuți în acesta. În conformitate cu obiectivele specifice ale PRS, se propun preliminar următorii indicatori de monitorizare:

- modificările cadrului legislativ și normativ național cu privire la managementul deșeurilor – numărul actelor aprobate;
- crearea aranjamentelor instituționale – numărul operatorilor care activează în domeniul gestionării deșeurilor;
- crearea sistemelor de colectare/procesare a datelor din domeniul gestionării deșeurilor – sistem statistic regional creat;
- dezvoltarea infrastructurii de management al deșeurilor la nivelul regiunii – sistem regional creat (numărul stațiilor de transfer construite, a depozitelor sanitare, depozite existente închise);
- informarea, sensibilizarea publicului privind facilitățile de tratare și de eliminare a deșeurilor – numărul de programe, campanii de conștientizare a publicului, numărul de persoane informate, numărul de ONG-uri interesate de gestionarea deșeurilor.

Anexe

Anexa 1	Profilul managementului deșeurilor al raioanelor din RDN
Anexa 2	Proгноze privind cantitatea și structura deșeurilor
Anexa 3	Evaluarea tehnică a opțiunilor
Anexa 4	Analiza financiară
Anexa 5	Plan de măsuri și activități pentru implementarea PRS de gestionare a deșeurilor
Anexa 6	Metodologia de identificare a portofoliului de proiecte

Anexa 1: Profilul managementului deșeurilor al raioanelor din RDN

Cuprins

1	Municipiul Bălți.....	1
1.1	Amplasarea geografică	1
1.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	2
1.3	Prestatori de servicii.....	2
1.4	Provocările cheie.....	2
1.5	Perspective de dezvoltare	2
1.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor.....	2
2	Raionul Briceni.....	4
2.1	Amplasarea geografică	4
2.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	5
2.3	Prestatori de servicii.....	5
2.4	Provocările cheie.....	5
2.5	Perspective de dezvoltare	5
2.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor.....	5
3	Raionul Dondușeni	7
3.1	Amplasarea geografică	7
3.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	7
3.3	Prestatori de servicii.....	8
3.4	Provocările cheie.....	8
3.5	Perspective de dezvoltare	8
3.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor.....	8
4	Raionul Drochia.....	10
4.1	Amplasarea geografică	10
4.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	10
4.3	Prestatori de servicii.....	11
4.4	Provocările cheie.....	11
4.5	Perspective de dezvoltare	11
4.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor.....	11
5	Raionul Edineț.....	13
5.1	Amplasarea geografică	13
5.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	13
5.3	Prestatori de servicii.....	14
5.4	Provocările cheie.....	14

5.5	Perspective de dezvoltare	14
5.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor	15
6	Raionul Fălești.....	16
6.1	Amplasarea geografică	16
6.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	16
6.3	Prestatori de servicii	17
6.4	Provocările cheie.....	17
6.5	Perspective de dezvoltare	17
6.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor	17
7	Raionul Florești.....	19
7.1	Amplasarea geografică	19
7.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	19
7.3	Prestatori de servicii	20
7.4	Provocările-cheie	20
7.5	Perspective de dezvoltare	20
7.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor	21
8	Raionul Glodeni.....	22
8.1	Amplasarea geografică	22
8.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	22
8.3	Prestatori de servicii	23
8.4	Provocările cheie.....	23
8.5	Perspective de dezvoltare	23
8.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor	23
9	Raionul Ocnîța.....	25
9.1	Amplasarea geografică	25
9.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	25
9.3	Prestatori de servicii	26
9.4	Provocările cheie.....	26
9.5	Perspective de dezvoltare	26
9.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor	26
10	Raionul Rîșcani	28
10.1	Amplasarea geografică	28
10.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	28
10.3	Prestatori de servicii	29
10.4	Provocările cheie.....	29
10.5	Perspective de dezvoltare	29
10.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor	30
11	Raionul Sîngerei.....	31
11.1	Amplasarea geografică	31
11.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	31

11.3	Prestatori de servicii.....	32
11.4	Provocările cheie.....	32
11.5	Perspective de dezvoltare	32
11.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor.....	33
12	Raionul Soroca.....	34
12.1	Amplasarea geografică	34
12.2	Sistemul existent de gestionare a deșeurilor	34
12.3	Prestatori de servicii.....	35
12.4	Provocările cheie.....	35
12.5	Perspective de dezvoltare	35
12.6	Viziunea privind dezvoltarea serviciilor.....	36

Tabele

Tabel 1-1:	Date despre mun. Bălți	1
Tabel 2-1:	Date despre raionul Briceni	4
Tabel 3-1:	Date despre raionul Dondușeni	7
Tabel 4-1:	Date despre raionul Drochia	10
Tabel 5-1:	Date despre raionul Edineț	13
Tabel 6-1:	Date despre raionul Fălești	16
Tabel 7-1:	Date despre raionul Florești.....	19
Tabel 8-1:	Date despre raionul Glodeni	22
Tabel 9-1:	Date despre raionul Ocnița	25
Tabel 10-1:	Date despre raionul Rîșcani	28
Tabel 11-1:	Date despre raionul Sîngerei	31
Tabel 12-1:	Date despre raionul Soroca	34

Figuri

Figura 1-1:	Amplasarea geografică a municipiului Bălți.....	1
Figura 2-1:	Amplasarea geografică a raionului Briceni	4
Figura 3-1:	Amplasarea geografică a raionului Dondușeni.....	7
Figura 4-1:	Amplasarea geografică a raionului Drochia.....	10
Figura 5-1:	Amplasarea geografică a raionului Edineț.....	13
Figura 6-1:	Amplasarea geografică a raionului Fălești.....	16
Figura 7-1:	Amplasarea geografică a raionului Florești	19
Figura 8-1:	Amplasarea geografică a raionului Glodeni.....	22
Figura 9-1:	Amplasarea geografică a raionului Ocnița.....	25
Figura 10-1:	Amplasarea geografică a raionului Rîșcani	28
Figura 11-1:	Amplasarea geografică a raionului Sîngerei.....	31

1 Municipiul Bălți

1.1 Amplasarea geografică

Municipiul Bălți, reședința Regiunii de Dezvoltare Nord a Republicii Moldova, se află în mijlocul stepei Bălțului, cu un relief de câmpie fragmentată, la o distanță de 138 km la nord de Chișinău, 65 km de la granița cu România și 120 km de la frontiera cu Ucraina. Se învecinează cu orașele Fălești, Glodeni, Rîșcani și Singerei, care se află la distanțe de 20-40 km. Municipiul Bălți are în componența sa comunele Sadovoe și Elizaveta. Resursele acvatice ale orașului sunt formate din 2 râuri – Răut și Răuțel, care intersectează orașul pe o lungime de 17 km, și două râulețe – Copăceanca și Flămânda – afluenți ai râului Răut, precum și 7 lacuri. Suprafața municipiului este de circa 78,01 km², dintre care 41,43 km² alcătuiesc zonele urbane și 36,58 km² – zonele rurale.

Figura 1-1: Amplasarea geografică a municipiului Bălți



Tabel 1-1: Date despre mun. Bălți

	Date despre Raion		
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	144.000	4.900	148.900
Numărul de comune/localități	1	2	3
Servicii existente de salubritate			
mun. Bălți	1	-	1
s. Elizaveta		1	1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	1	2
Capacitatea de extindere a depozitelor	-	-	-
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	38.712	939	39.651
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	18	-	18
Tractor cu remorcă	2	-	2
Buldozer	2	-	2
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul serviciilor	1	-	1
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	Nu sunt date	Nu sunt date	Nu sunt date

1.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor constă din două depozite care deserveșc locuitorii din întreg municipiul (Bălți și Elizaveta). Ambele depozite sunt amplasate cu încălcări ale normativelor în vigoare, cel din Bălți fiind localizat pe versant iar cel din Elizaveta – în lunca r. Răut. Ambele depozite au drum de acces – cu asfalt și pietriș (or. Bălți) și doar cu pietriș (s. Elizaveta). Deșeurile menajere din or. Bălți sunt colectate și transportate centralizat de către ÎM “Gospodăria Auto specializată”, fiind depozitate la poligonul de deșeuri municipal, aflat la cca. 8 km de or. Bălți. Acest DDMS funcționează din 1972 fără autorizare și este supraîncărcat, grosimea deșeurilor ajungând la 15-20 m. Deșeurile nu sunt colectate separat. Deșeurile colectate se îngrămădesc, se compactează și se acoperă cu pământ/lut. Actualmente este dificil să fie recomandat un depozit care ar avea potențial pentru amenajarea/utilizarea acestuia în comun cu alte localități din vecinătate. Depozitul din s. Elizaveta necesită acțiuni de remediere urgentă. DDMS din Bălți este necesar să fie lichidat și să fie construit un depozit de deșeuri nou.

În cadrul municipiului sunt înregistrate două servicii de salubritate, care sunt dotate din punct de vedere tehnic pentru a deserveșc toate localitățile. Serviciile de salubritate din municipiu sunt concesionate pentru perioada 2012-2061 (companiilor „Terra Cleaning Nord” și „Terra Salubritate”).

1.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate există în două localități din municipiu (or. Bălți și s. Elizaveta), care sunt suficient dotate tehnic pentru a deserveșc localitățile din cadrul municipiului. Întreținerea serviciilor existente revine autorităților publice locale din municipiu.

1.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Sîngerei, Fălești, Rîșcani, Soroca, Glodeni, Drochia și Florești, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

1.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în mun. Bălți. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării țințelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

1.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în municipiul Bălți vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De aseme-

nea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj, tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, trebuie să se atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

2 Raionul Briceni

2.1 Amplasarea geografică

Raionul Briceni este situat în extremitatea de nord-vest a Republicii Moldova și are hotare cu Ucraina la nord, cu raionul Edineț – la sud, cu raionul Ocnîța – la est și cu România – la vest. Suprafața raionului este de circa 810 km², dintre care 28 km² o constituie zonele urbane, iar 728 km² – zonele rurale.

Figura 2-1: Amplasarea geografică a raionului Briceni



Tabel 2-1: Date despre raionul Briceni

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	9.900 (Briceni)	65.400	75.300
Numărul de comune/localități	2	26/37	28/39
Servicii existente de salubritate			
or. Briceni	1	-	1
or. Lipcani	1	-	1
s. Criva	-	1	1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	27	28
Capacitatea de extindere a depozitelor		Cotiujeni Bogdănești Medveja	3
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	4.131	11.363	15.495
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	3	-	3
Tractor cu remorcă	3	-	3
Excavator	1	-	1
Buldozer	1	-	1
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	2	1	3
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	8 (apartament) 78,92 (persoane juri- dice)	65 (gospodării)	-

2.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Infrastructura de gestionare a deșeurilor include o gamă de depozite de înhumare a deșeurilor amplasate aproape în fiecare localitate. Acestea nu corespund cerințelor de amplasare și amenajare. O mare parte dintre depozite sunt amplasate fie în zona de protecție a râurilor (r. Lopatnic), în s. Tabani, fie la distanțe foarte mici de la casele oamenilor (s. Coteala, s. Șirăuți, s. Grimăncăuți), fie pe teritoriul fostelor ferme, în gropi de siloz (s. Cotiujeni, s. Coteala, s. Beleavintii, s. Caracușenii Vechi, s. Mihăileni, s. Mărcăuți). Depozitele nu sunt îngrădite, nu sunt păzite și nu respectă tehnologia de compactare a deșeurilor. În raion sunt trei servicii de salubritate, cu o dotare tehnică care ar putea asigura colectarea și depozitarea deșeurilor din mai multe localități ale raionului. Deșeurile sunt colectate mixt. Capacități de extindere a serviciilor pentru alte localități au depozitele din s. Corjeuți (pentru s. Tețcani, s. Balasinești), s. Bogdănești (pentru satele Grimești, Bezeda) și din s. Medveja (pentru satele Larga, Pavlovca, Slobozia). Acțiuni de remediere urgentă necesită depozitele de deșeuri din s. Coteala, s. Halahora de Sus și s. Bălcăuți.

Cu suportul FEN, în perioada 2010-2011 raionul a beneficiat de asistență financiară pentru îmbunătățirea infrastructurii de colectare și depozitare a deșeurilor. Majoritatea localităților din raion au beneficiat, în perioada anului 2012, de studii de fezabilitate pentru concesiunea serviciului de salubritate.

2.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate există în or. Briceni, or. Lipcani și s. Criva. Capacitate de extindere a serviciilor în alte localități din raion îl are serviciul din or. Briceni. Întreținerea serviciilor existente este responsabilitatea autorităților publice locale corespunzătoare.

2.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Ocnița, Edineț și Dondușeni, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

2.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Briceni. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării țințelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

2.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Briceni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De aseme-

nea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

3 Raionul Dondușeni

3.1 Amplasarea geografică

Raionul Dondușeni se învecinează la nord cu raionul Ocnîța, la sud – cu raionul Drochia, la sud-vest – cu raionul Rîșcani, la est – cu raionul Soroca și cu Ucraina, iar la vest – cu raionul Edineț. Suprafața totală a raionului este de 645 km².

Figura 3-1: Amplasarea geografică a raionului Dondușeni



Tabel 3-1: Date despre raionul Dondușeni

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	10.700	34.400	45.100
Numărul de comune/localități	1	21/29	22/30
Servicii existente de salubritate			
or. Dondușeni	1	-	1
s. Țaul	-	1	1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	52	53
Capacitatea de extindere a depozitelor	Dondușeni	Țaul	2
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	2.871	6.534	9.405
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	2	1	3
Tractor cu remorcă	2	1	3
Buldozer	1	-	1
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	1	1	2
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	Nu sunt date	Nu sunt date	Nu sunt date

3.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Infrastructura de gestionare a deșeurilor în raionul Dondușeni include un număr mare de depozite de înhumare a deșeurilor. Aceste depozite nu corespund cerințelor de amplasare și amenajare. Localizarea gunoiștilor este destul de variată, acestea fiind amplasate fie în gropi de siloz (s. Țaul, s. Scăieni, s. Sudarca, s. Arionești, s. Teleșeuca), fie în lunca râurilor (r. Cubolta) – în s. Plopi, etc.

Toate depozitele au drum de acces, în majoritatea cazurilor acesta fiind un drum de țară, și doar la depozitul din or. Dondușeni drumul este acoperit cu pietriș. Depozitele nu

sunt îngrădite sau păzite. În raion există două servicii de salubritate, amplasate în or. Dondușeni și s. Tîrnova, care au nevoie de dotare tehnică pentru a putea deservi mai multe localități din raion. Deșeurile sunt colectate și depozitate mixt. Capacități de extindere a serviciilor pentru alte localități au depozitele din or. Dondușeni și s. Țaul. Activități de remediere urgentă sunt necesare pentru depozitele din Dondușeni și satele Frasin, Reditu Mare, Moșana, Briceni, Plopi, Pocrovca. În perioada anului 2012 raionul a beneficiat de realizarea studiilor de fezabilitate pentru concesionarea serviciului de salubritate.

Au fost concesionate serviciile de salubritate din s. Climăuți societății VIXENOL SRL, în bază de contract, pe perioada 2011-2060.

În perioada 2012-2014 raionul beneficiază de un proiect din cadrul Programului ecologic "Ecoverde – deșeuri municipale solide" (România). Proiectul presupune dezvoltarea măsurilor de gestionare a deșeurilor, care includ colectarea deșeurilor, sortarea, recuperarea materialelor reciclabile, tratarea deșeurilor și neutralizarea acestora. De asemenea, este planificată construcția unei fabrici de tratare a deșeurilor, cu o capacitate de 90 de tone/zi, și va fi amenajat un poligon cu suprafața de 3 ha, dotat cu utilaj specializat de sortare, prelucrare și neutralizare a deșeurilor. Fabrica va fi amplasată în s. Climăuți.

3.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate există în or. Dondușeni și s. Țaul. Capacitate de extindere a serviciilor în alte localități deține Serviciul de salubritate din or. Dondușeni. Întreținerea serviciilor existente revine autorităților publice locale din localitățile date.

3.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Ocnița, Edineț și Briceni, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

3.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Dondușeni. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării țințelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

3.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Dondușeni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și tran-

sportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

4 Raionul Drochia

4.1 Amplasarea geografică

Raionul Drochia este situat la nordul republicii, la o depărtare de 167 km de capitala republicii. Se învecinează cu următoarele raioane: la nord – Dondușeni, la sud – municipiul Bălți, la est – Soroca, la sud-est – Florești, la vest – Rîșcani, la sud-est se învecinează cu Transnistria, iar la est cu Ucraina. Suprafața raionului este de circa 1.000 km².

Figura 4-1: Amplasarea geografică a raionului Drochia



Tabel 4-1: Date despre raionul Drochia

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	20.400	69.700	90.100
Numărul de comune/localități	1	27/39	28/40
Servicii existente de salubritate			
or. Drochia	1	-	1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	34	35
Capacitatea de extindere a depozitelor	-	Moară de Piatră Nicoreni Zgurița	3
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	5.473	13.241	18.714
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	2	-	2
Tractor cu remorcă	3	-	3
Buldozere	2	-	2
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul serviciilor	1	-	1
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	6 (apartament) 85 (agenții economici)	6 (gospodării)	-

4.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor în raion reprezintă o rețea de depozite amplasate aproape în fiecare localitate. Aceste depozite sunt localizate divers – în grupuri de dejec-

ții animaliere lichide din cadrul fostelor complexe/ferme de vite – (s. Miciurin, s. Hăsnășenii Mari, s. Gribova, s. Baroncea, s. Șalviri, s. Popeștii de Jos), lutării (s. Cotova), nisipării (s. Palanca), culmile de deal (s. Dominteni), în lunca râurilor – r. Cubolta (s. Petreni), r. Răut (s. Antoneuca) sau în zona de protecție a lacurilor – (s. Ochiul Alb). Toate depozitele au drum de acces, în majoritatea cazurilor acesta fiind un drum de țară, și doar în unele cazuri drumul este asfaltat ori acoperit cu pietriș (or. Drochia). Depozit relativ bine amenajat este considerat cel din or. Drochia. Deșeurile sunt colectate mixt și depozitate la depozitele existente. Capacități potențiale pentru extinderea serviciilor asupra altor localități au depozitele din s. Moara de Piatră (pentru s. Lazo, s. Hăsnășeni), s. Nicoreni, s. Zgurița (pentru satele Cotova, Holoșnița, Popești, Palanca).

Acțiuni de remediere urgente necesită depozitele din satele Moara de Piatră, Petreni, Dominteni, Ochiul Alb, Mîndîc.

Cu suportul FEN, în perioada 2004-2009 raionul a beneficiat de surse financiare pentru îmbunătățirea infrastructurii de colectare și depozitare a deșeurilor. Cu suportul financiar al FNDR, în 2012 a fost implementat Proiectul „Sistemul de colectare și transportare a deșeurilor menajere pe raza micro-regiunii interraionale Rîșcani și Drochia”, de care au beneficiat 6 localități din r-l Rîșcani și satul Pelenia din r-l Drochia. În cadrul acestui proiect au fost construite 24 de platforme pentru colectarea deșeurilor, a fost procurat echipament tehnic pentru salubritate, pubele și euro-containere.

4.3 Prestatori de servicii

La moment serviciu de salubritate există în or. Drochia, care are potențial de extindere a serviciilor asupra altor localități din raion. Întreținerea serviciului revine autorităților publice locale.

4.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Sîngerei, Fălești, Glodeni, Rîșcani și Florești, precum și mun. Bălți, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

4.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Drochia. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării țințelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

4.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Drochia vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transporta-

re a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

5 Raionul Edineț

5.1 Amplasarea geografică

Este amplasat în partea de nord-vest a republicii și se învecinează cu raionul Briceni la nord, cu raionul Rîșcani – la sud, cu raioanele Dondușeni și Ocnîța – la est și cu România – la vest. Suprafața raionului este de circa 933 km².

Figura 5-1: Amplasarea geografică a raionului Edineț



Tabel 5-1: Date despre raionul Edineț

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	26.000	56.900	82.900
Numărul de comune/localități	2	30/47	31/49
Servicii existente de salubritate			
or. Edineț	1		1
s. Cupcini		1	1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	31	32
Capacitatea de extindere a depozitelor	-	Rotunda Corpaci Lopatnic	3
Deșuri generate/depozitate			
Deșuri generate (t/an)	6.975	10.827	17.802
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	2		2
Tractoare cu remorcă	2	2	4
Buldozer	1	1	2
Buldozer-excavator	1		1
Autogreder	1		1
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	1	1	2
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	8 (apartament) 138 (agenții economici)	10	-

5.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor în raion include o rețea amplă de depozite de deșuri, care sunt localizate aproape în fiecare localitate.

Depozitele din raion nu corespund cerințelor de amplasare și amenajare a depozitelor. De asemenea, acestea nu sunt îngrădite și nici păzite.

Localizarea depozitelor este diversă, cum ar fi: pe locul gropilor de siloz de la fostele complexe/ferme de animale (s. Zăbriceni, s. Trinca, s. Cepeleuți, s. Stolniceni, s. Bădragii Vechi), la margine de drum (s. Viișoara, s. Zăbriceni), pe culme de deal (s. Fetești, s. Hlinaia), în vâlcele (s. Parcova, s. Chetroșica Nouă, s. Brătușeni), în luncă (s. Constantinovca, s. Alexeevca). Toate depozitele au drum de acces, în majoritatea – cazurilor acesta fiind un drum de țară, și sunt acoperite cu pietriș doar drumurile din localitățile Stolniceni, Bleșteni, Fetești, Gașpar etc., iar cu asfaltat – cele din or. Edineț, s. Terebna și s. Hancăuți. În raion sunt înregistrate două servicii de salubritate – în or. Edineț și s. Cupcini, care dispun de o dotare tehnică ce ar putea asigura colectarea și transportarea deșeurilor la depozitele din mai multe localități ale raionului. Deșeurile sunt colectate mixt și sunt transportate la depozitele existente. Capacități potențiale de extindere asupra localităților din vecinătate au depozitele din satele Rotunda, Corpaci și Lopatnic.

Totodată, există depozite care necesită acțiuni urgente de remediere, cum ar fi depozitele din or. Edineț și s. Parcova, și depozite care trebuie să fie lichidate, precum cele din s. Constantinovca și s. Alexeevca.

Cu suportul FEN, în anul 2008 raionul a beneficiat de suport financiar pentru îmbunătățirea infrastructurii de depozitare a deșeurilor. În perioada anului 2012, în raion au fost realizate studii de fezabilitate pentru concesionarea serviciului de salubritate.

5.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate există în or. Edineț și s. Cupcini. Capacitate de extindere a serviciilor în alte localități are Serviciul de salubritate din or. Edineț. Întreținerea serviciilor existente revine autorităților publice din localitățile date.

5.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Ocnița, Dondușeni și Briceni, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

5.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Edineț. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării Țintelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de Management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

5.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

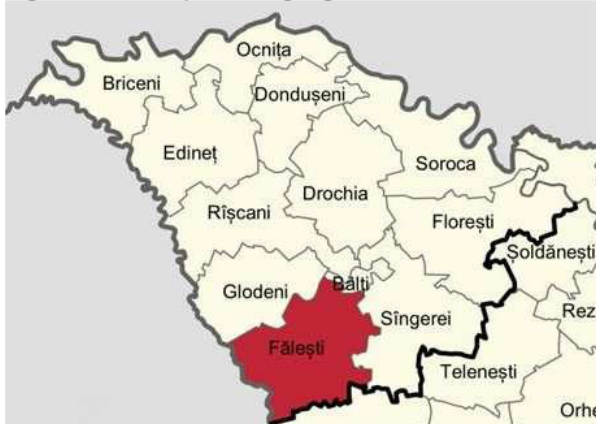
Până în 2017, în raionul Edineț vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeurile de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

6 Raionul Fălești

6.1 Amplasarea geografică

Raionul Fălești se învecinează cu raionul Glodeni la nord, cu municipiul Bălți – la nord-est, cu raionul Ungheni – la sud, cu raionul Sîngerei – la est și cu România – la vest. Suprafața raionului este de circa 1.073 km².

Figura 6-1: Amplasarea geografică a raionului Fălești



Tabel 6-1: Date despre raionul Fălești

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	16.800	75.800	92.600
Numărul de comune/localități	1	32/75	33/76
Servicii existente de salubritate			
or. Fălești	1		1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	30	31
Capacitatea de extindere a depozitelor		Ișcălău	1
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	4.507	14.487	1.994
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	5		5
Tractor cu remorcă	2		2
Buldozer	1		1
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	1		1
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	Nu sunt date	Nu sunt date	Nu sunt date

6.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor în raion include un număr mare de depozite de înhumare a deșeurilor. Aceste depozite nu corespund cerințelor de amplasare și amenajare. Localizarea depozitelor este destul de variată, unele fiind amplasate în gropi de siloz sau gropi pentru dejecții animaliere lichide (s. Risipeni, s. Scumpia, s. Pînzăreni, s. Catranic, s. Glijeni), lutărie (s. Pruteni), versanți afectați de alunecări de teren (s. Izvoare, s. Mărăndeni, s. Natalievca, s. Răuțel) sau în vâlcea (s. Hiliuți, s. Pîrlița). La majoritatea depozitelor se atestă o depozitare haotică a deșeurilor, iar periodic deșeurile sunt

îngrămădite. Depozitele nu sunt îngrădite sau păzite. Deșeurile sunt colectate mixt și sunt transportate la depozitele existente.

Toate depozitele de deșeuri au drum de acces, cel mai des acesta fiind drum de țară. Drum asfaltat au depozitele din localitățile Catranic, Pompa, Natalievca, iar drum cu pietriș au satele Hiliuți, Albinețul Vechi, Năvîrneț, Pruteni, Ciolacu Nou și Bocani. Depozitele din satele Pruteni și Răuțel sunt considerate a fi relativ bine amenajate. Potențial de extindere a serviciilor de depozitare a deșeurilor pentru alte localități are depozitul din s. Ișcălău, care ar putea deservi satele Pietrosu, Măgura, Bocani, Burghilea și Doltu. Acțiuni de remediere sunt necesare pentru depozitele din localitățile Chetriș, Musteața, Hîncești, Pompa și Horăști.

În perioada anilor 2006-2011 raionul a beneficiat de suport financiar din sursele FEN, în scopul îmbunătățirii activităților de depozitare a deșeurilor. Totodată, pe parcursul anului 2012 unele localități din raion au beneficiat de studii de fezabilitate pentru concesionarea serviciului de salubritate.

6.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate există în orașul Fălești. Serviciul are capacitate de a fi extins pentru a deservi și alte localități din raion. Întreținerea serviciilor existente revine autorităților publice locale.

6.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Sîngerei, Glodeni, Rîșcani, Soroca, Florești, Drochia și mun. Bălți, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

6.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Fălești. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării țințelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

6.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Fălești vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organi-

ce și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

7 Raionul Florești

7.1 Amplasarea geografică

Raionul Florești este amplasat în nord-estul Republicii Moldova și se învecinează la nord cu raionul Soroca, la nord-vest – cu raionul Drochia, la sud – cu raionul Telenești, la est – cu municipiul Tiraspol, la sud-est – cu raionul Șoldănești, iar la vest – cu raionul Sîngerei. Suprafața raionului este de circa 1.108 km².

Figura 7-1: Amplasarea geografică a raionului Florești



Tabel 7-1: Date despre raionul Florești

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	19.300	70.700	90.000
Numărul de comune/localități	3	37/71	40/74
Servicii existente de salubritate			
or. Florești	1		1
or. Ghindești	1		1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	46	47
Capacitatea de extindere a depozitelor		Alexeevca Nicolaevca Cunicea Bobulești	4
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	5.178	13.452	18.630
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	3	2	5
Tractor cu remorcă	2	1	3
Buldozer	1	1	2
Excavator	2	1	3
Aspectul financiar al serviciului de salubritate			
Numărul de servicii	2		2
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	Nu sunt date	Nu sunt date	Nu sunt date

7.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor constă dintr-un număr mare de depozite de înhumare a deșeurilor. Majoritatea depozitelor din raion însă nu corespund cerințelor de

amplasare și amenajare. Amplasarea lor este destul de variată, ca de exemplu, în gropile de siloz din cadrul fostelor complexe/ferme de vite (s. Alexeevca, s. Iliciovca, s. Sevrova, s. Putinești, s. Nicolaevca, s. Prodănești, s. Domulgeni.), în lutării (s. Gura Căinarului), pe teritoriul fostelor stații de epurare (s. Temeleuți), pe teritoriul fostelor depozite de substanțe chimice (s. Țipordei), în lunca râurilor (r. Cainarca, r. Răut, r. Ciorna, r. Nistru – satele Trifănești, s. Alexandrovca, s. Ivanovca, s. Băhrinești, s. Roșietici, s. Cenușa, s. Roșieticii Vechi, s. Cașunca, s. Ștefănești, s. Bubulești, s. Zaluceni, s. Vertiujeni). Toate depozitele existente au drum de acces, în majoritatea cazurilor acesta fiind drum de țară, și doar în unele cazuri drumul este asfaltat (s. Ghindești) sau acoperit cu pietriș (or. Ghindești, or. Florești). În majoritatea cazurilor deșeurile sunt colectate mixt și transportate la depozitele existente, excepție fiind or. Florești, unde deșeurilor din plastic și hârtie sunt colectate separat. La nivel de raion un depozit bine amenajat este considerat a fi cel din or. Florești.

Capacități potențiale de extindere a serviciilor de depozitare a deșeurilor menajere asupra localităților din apropiere au depozitele din s. Alexeevca, s. Nicolaevca, s. Cunișca și s. Bobulești pentru satele: Gura Camencii, Gvozdova. De asemenea, în raion sunt depozite care necesită acțiuni urgente de remediere, și anume în localitățile: Izvoare, Frumușica, Alexandrovca, Gura Căinarului, Mărculești (zona de protecție a aeroportului), Roșietici, s. Cenușa, Sârbești, Ciripcău, Târgul, Vertiujeni.

În perioada august-septembrie 2011 raioanele Florești, Șoldănești și Rezina au semnat un acord de cooperare intercomunitară pentru prestarea serviciilor de gestionare a deșeurilor. De serviciul comun de gestionare a deșeurilor vor beneficia peste 200.000 de oameni din cele 3 raioane, dintre care 13 primării din raionul Florești. Va fi construit un depozit sanitar la Șoldănești, două centre de reciclare la Șoldănești și Florești și două stații de transfer la Florești și Cotiușeni Mari.

În perioada 2008-2012 raionul a beneficiat, de asemenea, de suport financiar din sursele FEN, pentru acțiuni de îmbunătățire a sistemului de colectare și transportare a deșeurilor, crearea condițiilor de colectare separată a hârtiei și plasticului, cât și pentru acțiuni de informare și conștientizare a populației privind managementul deșeurilor.

7.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate există în or. Florești și or. Ghindești. Capacități de extindere există în ambele servicii de salubritate. Întreținerea serviciilor date revine autorităților publice din localitățile respective.

7.4 Provocările-cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Sîngerei, Glodeni, Rîșcani, Soroca, Fălești, Drochia și mun. Bălți, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

7.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Florești. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării ținutelor de

dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonei de management și a cadrului legislativ în domeniu.

7.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Florești vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

8 Raionul Glodeni

8.1 Amplasarea geografică

Raionul Glodeni este situat în nord-vestul republicii, în lunca Prutului. Distanța de la Glodeni până la Chișinău este de 168 km. Acesta se învecinează la nord-est cu raionul Rîșcani, în partea de sud-est – cu raionul Fălești, iar la vest – cu România. Suprafața raionului este de circa 754 km².

Figura 8-1: Amplasarea geografică a raionului Glodeni



Tabel 8-1: Date despre raionul Glodeni

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	11.700	50.200	61.900
Numărul de comune/localități	1	18/34	19/35
Servicii existente de salubritate			
or. Glodeni	1		1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	18	19
Capacitatea de extindere a serviciilor	-	Funduri Vechi Dulmani	2
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	3.112	9.543	12.655
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	2		2
Tractor cu remorcă	3		3
Buldozer	1		1
Excavator	1		1
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	1		1
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	Nu sunt date	Nu sunt date	Nu sunt date

8.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor include o rețea de depozite de înhumare a deșeurilor, amplasate sporadic în majoritatea localităților din raion. Depozitele nu întrunesc cerințele de amplasare și amenajare pentru depozite. Majoritatea dintre ele nu sunt îngrădite și păzite. Deșeurile sunt colectate mixt și sunt transportate la depozitele exis-

tente. Toate depozitele au drum de acces, în majoritatea cazurilor acesta fiind un drum de țară, și doar unele sunt acoperite cu pietriș – localitățile Cuhnești, Ustia, Hîjdieni. Drum asfaltat este la depozitele din satele Viișoara și Balatina.

Localizarea depozitelor este destul de variată, acestea aflându-se în gropile de siloz de la fostele complexe/ferme de animale (s. Camenca, s. Viișoara, s. Ustia, s. Ciuciulea); pe versanți afectați de alunecări de teren (s. Petrunca), în vâlcele (s. Dușmani, s. Limbenii Vechi), la margine de drum (s. Hîjdieni) etc. În raion există o singură întreprindere care prestează servicii de colectare și transportare a deșeurilor – ÎM „Gospodăria municipală Glodeni”. Întreprinderea este slab dotată tehnic și de aceea este dificil să fie acoperite cu servicii de salubritate mai multe localități din raion. Capacități potențiale pentru amenajarea unui depozit comun pentru localitățile din vecinătate au depozitele din satele Fundurii Vechi și Dușmani. Acțiuni de remediere urgente sunt necesare la depozitele din satele Camenca și Limbenii Vechi.

8.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate sunt doar în or. Glodeni. Serviciul de salubritate din or. Glodeni are capacități de extindere a serviciilor în localitățile din vecinătate, cu condiția dotării tehnice corespunzătoare. Întreținerea serviciilor existente revine autorităților publice locale.

8.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Sîngerei, Fălești, Rîșcani, Soroca, Florești, Drochia și mun. Bălți, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

8.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Glodeni. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării țințelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

8.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Glodeni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu gru-

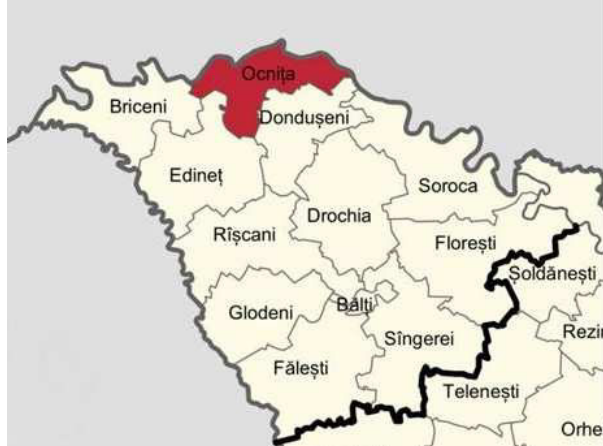
pul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

9 Raionul Ocnîța

9.1 Amplasarea geografică

Raionul Ocnîța este situat în partea de nord-est a republicii, la o distanță de 236 km de Chișinău, și se învecinează cu Ucraina (regiunile Cernăuți și Vinița). În raionul Ocnîța (la Naslavcea) se află extremitatea nordică a Republicii Moldova. Suprafața raionului este de circa 597 km².

Figura 9-1: Amplasarea geografică a raionului Ocnîța



Tabel 9-1: Date despre raionul Ocnîța

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	9.300 (Ocnîța)	46.800	56.100
Numărul de comune/localități	3	18/30	21/33
Servicii existente de salubritate			
or. Ocnîța	1	-	1
s. Otaci		1	1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	29	30
Capacitatea de extindere a depozitelor	-	Grinăuți Otaci Bîrnova	3
Deșuri generate/depozitate			
Deșuri generate (t/an)	5.231	6.956	12.187
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	2	-	2
Tractor cu remorcă	-	1	1
Buldozer	1	-	1
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	1	1	2
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	9 130 (agenții economici)	10	-

9.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor reprezintă o rețea de depozite de înhumare a deșeurilor amplasate în fiecare localitate. Acestea nu corespund însă cerințelor de am-

plasare și amenajare a depozitelor. Unele depozite sunt amplasate în “bazine de acumulare” (s. Corestăuți, s. Dînjeni, s. Grinăuți-Moldova, s. Unguri, s. Lencăuți), cariere de lut (s. Vălcineț), zonele de protecție a lacurilor (s. Clocușna) sau sunt amplasate la distanțe foarte mici de casele oamenilor (s. Clocușna, s. Hădărăuți). Deșeurile sunt colectate mixt și sunt transportate la depozitele existente. Depozitele nu sunt îngrădite și nici păzite. Drumul de acces la depozite este din pietriș (s. Grinăuți-Moldova, s. Unguri, s. Bîrnova, or. Ocnîța) și doar o singură locație are șosea – s. Lencăuți. Situația la depozitele din raion este una nesatisfăcătoare, deșeurile fiind depozitate, în majoritatea cazurilor, în afara perimetrelor stabilite (haotic). Acestea sunt îngrămădite rar, în special în ajun de sărbătorile creștine. În raion există depozite ce au capacități potențiale de extindere a serviciilor asupra altor localități din vecinătate, cum ar fi: depozitul din s. Grinăuți-Moldova (satele Mihălășeni, Rujnița, Bârlădeni, Paladea), din s. Otaci (s. Calarașeuca), din s. Bîrnova (or. Frunze). Pe teritoriul raionului sunt, de asemenea, depozite care necesită acțiuni urgente de remediere, cum ar fi cele din s. Clocușna și s. Hădărăuți.

În raion sunt concesionate serviciile de salubritate din or. Ocnîța societății SRL „Marin Service” pentru o perioadă de un an – 2013-2014 – și societății SRL „VIXENOL” pentru perioada 2012-2061. Totodată, în 2012, în câteva localități din raion au fost realizate studii de fezabilitate pentru concesionarea serviciilor de salubritate.

9.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate există în or. Ocnîța și s. Otaci. Capacități de extindere are serviciul de salubritate din or. Ocnîța. Întreținerea serviciilor existente revine autorităților publice locale.

9.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Dondușeni, Edineț și Briceni, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

9.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Ocnîța. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării țințelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

9.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Ocnîța vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transporta-

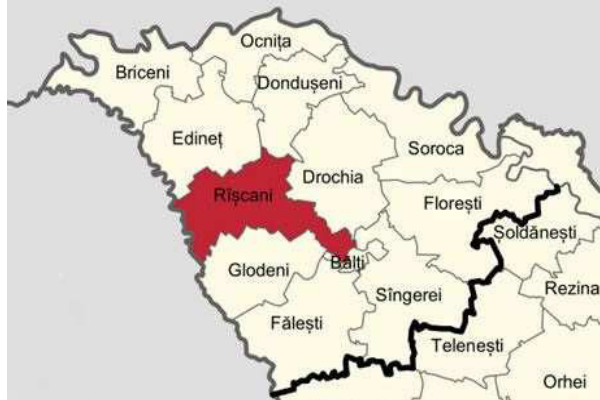
re a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și va asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

10 Raionul Rîșcani

10.1 Amplasarea geografică

Raionul Rîșcani este situat la nord-vestul Republicii Moldova, la 166 km de capitala Republicii Moldova – Chișinău. La nord raionul se învecinează cu raionul Edineț, la est – cu raionul Drochia și municipiul Bălți, la sud-vest – cu raionul Glodeni, iar la vest – cu România. Suprafața raionului este de circa 936 km².

Figura 10-1: Amplasarea geografică a raionului Rîșcani



Tabel 10-1: Date despre raionul Rîșcani

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	13.400	56.600	70.000
Numărul de comune/localități	2	26/53	28/55
Servicii existente de salubritate			
or. Rîșcani, or. Costești	2	-	2
s. Răcăria, Nihoreni, Duruitoarea Nouă	-	3	3
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	3	25	28
Capacitatea de extindere a depozitelor	-	Pîrjota	1
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	4.239	10.290	14.529
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	3	3	6
Tractoare cu remorcă	5	7	12
Buldozere	2	-	2
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	2	3	5
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	4 (apartament) 84 (agenții economici)	4 (gospodărie)	-

10.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor din raion include o rețea de depozite de înhumare a deșeurilor, care sunt amplasate aproape în fiecare localitate. Acestea nu corespund însă cerințelor de amplasare și amenajare. Majoritatea depozitelor nu sunt îngrădite și nici păzite. Deșeurile sunt colectate de regulă mixt și sunt transportate la depozitele existente. Toate depozitele au drum de acces, în majoritatea cazurilor acesta fiind un

drum de țară. Cu pietriș sunt acoperite drumurile din localitățile Costești, Braniște, Rîșcani, Pîrjota, iar cu asfaltat – s. Boroșenii Noi, s. Vărativ. Localizarea depozitelor este variată: în gropile de siloz de la fostele complexe/ferme de animale (s. Grinăuți, s. Gălășeni, s. Horodiște), pe versanți sau în lunca văii râului (s. Malinovscoe, s. Nihoreni, s. Pocimbăuți), în vâlcele (s. Hiliuți, s. Zăicani, s. Pîrjota), în câmp (s. Vărativ, s. Singureni).

În raion sunt înregistrate 5 servicii de salubritate care dispun de o dotare tehnică ce ar putea asigura colectarea și transportarea deșeurilor la depozite din mai multe localități. Depozit cu potențiale capacități de extindere a serviciilor de depozitare a deșeurilor asupra localităților din vecinătate poate fi considerat depozitul din localitatea Pîrjota. Depozitele ce necesită acțiuni de remediere urgente sunt cele din satele Corlăteni, Pociumbeni, Aluniș, Alexăndreni, Vasileuți.

Cu suportul FEN, în perioada 2006-2011 în raion au fost implementate proiecte care au avut drept scop îmbunătățirea activităților de colectare, transportare și depozitare a deșeurilor. Cu suportul financiar al FNDR, în 2012 a fost implementat Proiectul „Sistemul de colectare și transportare a deșeurilor menajere pe raza micro-regiunii interraionale Rîșcani și Drochia”, de care au beneficiat următoarele localități: Singureni, Corlăteni, Grinăuți, Recea, Răcăria și Aluniș, dar și o localitate din r-1 Drochia (s. Pelenia).

În cadrul acestui proiect au fost construite 24 de platforme pentru colectarea deșeurilor, a fost procurat echipament tehnic pentru salubritate, pubele și euro-containere. De asemenea, în perioada anului 2012 unele localități din raion au beneficiat de studii de fezabilitate pentru concesionarea serviciului de salubritate.

10.3 Prestatori de servicii

La moment serviciile de salubritate există în or. Rîșcani și Costești și satele Răcăria, Nihoreni și Duruitoarea Nouă. Potențial de extindere o are serviciul de salubritate din or. Rîșcani. Întreținerea serviciilor revine autorităților publice locale din localitățile respective.

10.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Sîngerei, Glodeni, Fălești, Soroca, Florești, Drochia și mun. Bălți, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

10.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Rîșcani. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării ținutelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeurii specifice, concomitent cu

consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonei de management și a cadrului legislativ în domeniu.

10.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Rîșcani vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeurile de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și va asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

11 Raionul Sîngerei

11.1 Amplasarea geografică

Raionul Sîngerei este situat în partea de nord a Moldovei, la o distanță de 110 km de capitala Moldovei. Se învecinează la nord – cu raionul Drochia, la est – cu raionul Florești, la sud – cu raionul Telenești și la vest – cu raionul Ungheni. Suprafața raionului este de circa 1.033 km².

Figura 11-1: Amplasarea geografică a raionului Sîngerei



Tabel 11-1: Date despre raionul Sîngerei

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	14.600	78.800	93.400
Numărul de comune/localități	2	24/68	26/70
Servicii existente de salubritate			
or. Sîngerei	1	-	1
s. Chișcăreni	-	1	1
s. Alexăndreni	-	1	1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	24	25
Capacitatea de extindere a depozitelor	-	Alexăndreni Drăgănești	2
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	5.017	14.276	19.293
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	2	3	5
Tractoare cu remorcă	1	-	1
Buldozere	1	1	2
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	1	2	3
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	Nu sunt date	Nu sunt date	Nu sunt date

11.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor include depozite de înhumare a deșeurilor amplasate neuniform pe teritoriul raionului. În majoritatea cazurilor aceste depozite nu corespund cerințelor de amplasare și amenajare. Depozitele nu sunt îngrădite și nici păzite, iar deșeurile sunt colectate mixt și sunt transportate la depozitele existente.

Practic în majoritatea depozitelor deșeurile sunt depozitate haotic, iar periodic acestea sunt îngrămadite. O pondere mare din volumul deșeurilor depozitate la gunoștile din sate revine deșeurilor animaliere (bălegar) – între 30-80%. Toate depozitele din raion au drum de acces, în majoritatea cazurilor acesta fiind un drum de țară. Cu asfalt sunt acoperite drumurile spre depozitele din localitățile Grigorăuca, Oceteabrscoe, Biliceni Noi, iar cu pietriș – depozitul din or. Sîngerei.

Localizarea depozitelor este foarte variată, acestea fiind amplasate în gropi de siloz sau gropi pentru dejecții animaliere lichide (s. Biliceni Vechi, s. Grigorăuca, s. Drăgănești, s. Rădoaia, s. Oceteabrscoe din com. Țambula), cariere/lutării (s. Dumbrăvița, s. Chișcăreni, s. Pepeni, s. Cubolta), versanți afectați de alunecări de teren (or. Sîngerei, s. Coșcodeni), la margine de drum (s. Vechi) etc.

Totuși, în raion sunt identificate și depozite bine amenajate, cum ar fi depozitul din s. Alexăndreni, care a fost construit după schema pentru poligoane tip, cu finanțare din sursele FEN și FNDR. Relativ bine amenajat este și depozitul din s. Coșcodeni, care este construit cu dig, canal și groapă de scurgere a filtratului și este îngrădit.

Capacități potențiale pentru extinderea serviciilor asupra localităților din vecinătate au depozitele din com. Alexăndreni (pentru satele Heciul Nou, Biruința, Țiplești și Grigorești) și com. Drăgănești (pentru localitățile Cotiujeni, Rădoaia, Alexeevca, Izvoare și altele).

Depozite ce necesită acțiuni de remediere urgentă sunt cele din localitățile Biliceni Vechi, Ciuciuleni, Tăura Veche, Cubolta.

Cu suportul financiar al FEN și FNDR, în raion au avut loc activități de îmbunătățire a infrastructurii de colectare și depozitare a deșeurilor.

În 2012, cu suportul financiar al FNDR, a fost finalizată construcția unui depozit de deșuri în raion, care va deservi 7 localități – or. Biruința, satele Alexăndreni, Heciul Vechi, Grigorești, Țiplești, Țiplețești și Heciul Nou.

11.3 Prestatori de servicii

La moment servicii de salubritate sunt notificate în or. Sîngerei și satele Chișcăreni și Alexăndreni. Potențial de extindere a serviciilor are serviciul de salubritate din or. Sîngerei. Întreținerea serviciilor existente revine autorităților publice locale din localitățile respective.

11.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Fălești, Glodeni, Rîșcani, Soroca, Florești, Drochia și mun. Bălți, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

11.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Sîngerei. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării ținutelor de

dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonei de management și a cadrului legislativ în domeniu.

11.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Sîngerei vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeuri de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și va asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

12 Raionul Soroca

12.1 Amplasarea geografică

Raionul Soroca este situat în partea de nord-est a Republicii Moldova, având hotare directe la nord-vest cu raionul Dondușeni, la vest – cu raionul Drochia, la sud – cu raionul Florești, la sud-est – cu Unitatea administrativ-teritorială din stânga Nistrului și la est – cu Ucraina. Suprafața raionului este de circa 1.043 km².

Figura 12-1: Amplasarea geografică a raionului Soroca



Tabel 12-1: Date despre raionul Soroca

Date despre Raion			
	Urban	Rural	Total
Informație generală			
Populație [pers] (datele BNS)	37.400	63.000	100.400
Numărul de comune/localități	1	34/67	35/68
Servicii existente de salubritate			
or. Soroca	1	-	1
Depozite existente			
Numărul depozitelor existente	1	61	62
Capacitatea de extindere a depozitelor	-	Ocolina Regina Maria Șolcani Parcani Vasilcău Holușnița	6
Deșeuri generate/depozitate			
Deșeuri generate (t/an)	10.060	11.996	22.056
Dotarea tehnică a sectorului de gestionare a deșeurilor			
Autospeciale	3	-	3
Buldozer	1	-	1
Tractor cu remorcă	2	-	2
Aspectul financiar al serviciilor de salubritate			
Numărul de servicii	1	-	1
Tariful mediu pentru servicii (lei/lună)	Nu sunt date	Nu sunt date	Nu sunt date

12.2 Sistemul existent de gestionare a deșeurilor

Sistemul de gestionare a deșeurilor existent reprezintă depozite de înhumare a deșeurilor amplasate aproape în fiecare localitate. Depozitele nu corespund cerințelor de amplasare și amenajare. Depozitele sunt localizate divers: în gropi de siloz (s. Șepte-

lici, s. Cremenciug, s. Vădeni, s. Baxani, s. Redi-Cereșnovăț, s. Iorjnița), lutării (s. Tătărauca Nouă, Regina Maria), nisipării (s. Slobozia Cremene, s. Vasilcău), depozite de cereale (s. Bădiceni), depozite de substanțe chimice (s. Slobozia și s. Varancău).

În raion există un singur Serviciu de salubritate – Gospodăria Locativ-comunala Soroca, care deservește doar orașul Soroca și este dotat cu 3 autospeciale, 1 buldozer și 2 tractoare cu remorcă. În or. Soroca se colectează separat deșeurile din plastic, PET, metale și hârtie.

Capacități potențiale pentru extinderea serviciilor asupra localităților din vecinătate au depozitele din s. Ocolina (pentru s. Țepilova), s. Regina Maria, s. Șolcani (pentru s. Cureșnița Nouă), s. Parcani (pentru s. Voloave), s. Vasilcău (pentru s. Trifăuți), s. Holoșnița (pentru s. Cureșnița).

În raion sunt identificate și depozite care necesită acțiuni de remediere urgente – s. Bulboci, s. Egoreni, s. Cerlina, s. Varancău.

Raionul a beneficiat de finanțare din sursele FEN pentru îmbunătățirea infrastructurii de gestionare a deșeurilor. Cu suportul financiar al FNDR (2012), în raion a fost implementat proiectul „Stabilirea unui management integrat de gestionare a deșeurilor menajere solide în RDN (or. Soroca)”. În cadrul acestui proiect au fost elaborate documentele tehnice pentru construcția unui depozit de deșeuri, a stației de sortare a deșeurilor și platformei de colectare a DMS.

12.3 Prestatori de servicii

La moment serviciile de salubritate există doar în or. Soroca. Pentru a putea extinde serviciile de salubritate asupra localităților din vecinătate este necesar ca serviciul să fie dotat cu mai mult echipament. Întreținerea serviciului existent revine autorității publice locale din or. Soroca.

12.4 Provocările cheie

Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în raion este planificată să aibă loc în cadrul zonei de management al deșeurilor, alcătuită din r-le Sîngerei, Glodeni, Rîșcani, Fălești, Florești, Drochia și mun. Bălți, conform scenariului preferat din cadrul planificării regionale și Strategiei de gestionare a deșeurilor, aprobată prin HG nr. 248 din 10.03.2013.

Provocările cheie sunt: a) asocierea Autorităților administrației publice locale în scopul gestionării deșeurilor pe întreaga zonă de management al deșeurilor, conform noilor abordări ale dezvoltării sectorului la nivel de regiune; b) construcția unui depozit unic și crearea infrastructurii ce ține de zona de management al deșeurilor.

12.5 Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate în raionul Soroca. Acestea vor fi realizate în cadrul implementării țințelor de dezvoltare a sectorului din cadrul PRS de management al deșeurilor pentru RDN, care se concentrează pe realizarea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele se concentrează asupra aspectelor ce țin de acoperirea populației cu servicii de colectare a deșeurilor, de recuperare a resurselor din ambalaje și deșeurile organice, precum și aspecte privind managementul fluxului de deșeuri specifice, concomitent cu consolidarea capacităților instituționale la nivelul regiunii/zonă de management și a cadrului legislativ în domeniu.

12.6 Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Până în 2017, în raionul Soroca vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure de salubritate pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală. De asemenea, va fi asigurată recuperarea resurselor din deșeurile de ambalaj și tratarea deșeurilor specifice, dar și dezvoltarea infrastructurii regionale de colectare, transfer și transportare a deșeurilor (stații de transfer) în microzonă, reducerea depozitelor existente până la 1-3 depozite pe raion și locații îmbunătățite pentru perioada de tranziție. Către anul 2022, dar și ulterior, performanțele raionului trebuie să atingă circa 100% de acoperire a populației rurale și urbane cu servicii îmbunătățite de recuperare a deșeurilor organice și de ambalaj, de tratare a deșeurilor specifice și să fie exploatat, în comun cu grupul de raioane asociate în cadrul zonei de management, un singur depozit sanitar. Toate acestea vor avea drept rezultat îmbunătățirea serviciilor și condițiilor de trai și vor asigura condiții sanitare și de mediu pentru întreg raionul.

Anexa 2: Prognoze privind cantitatea și structura deșeurilor

Cuprins

1	Metodologie.....	1
2	Pronosticurile ce țin de populație și economie.....	2
2.1	Pronosticurile ce țin de populație.....	2
2.2	Prognoze în domeniul economic	3
3	Prognoze cu privire la cantitatea de deșeuri.....	4
4	Compoziția morfologică a deșeurilor	5

Tabele

Tabelul 3-1: Cantitatea deșeurilor generate și a deșeurilor ce necesită a fi depozitate la depozite.....	4
Tabelul 4-1: Compoziția estimată a fluxului de deșeuri pentru zonele rurale și urbane (% din totalul volumului de deșeuri analizat).....	5

Figuri

Figura 2-1: Populația per raioane în Regiunea de Dezvoltare Nord	2
Figura 2-2: Distribuția populației urbane/rurale în RDN	3

1 Metodologie

În Regiunile de Dezvoltare Nord și Centru nu au fost desfășurate studii directe privind cantitățile curente de deșeuri. Prin urmare, nu sunt cunoscute cantitățile actuale și istorice ale deșeurilor ce sunt generate în cele două regiuni, cu excepția auditului în acest domeniu, desfășurat la propunerea GIZ, la Întreprinderea Municipală „Regia Apă Canal Șoldănești” în anul 2010. În lipsa unor informații veridice, estimările și prognozele ce țin generarea deșeurilor au fost efectuate reieșind din informațiile furnizate în cadrul unor studii parțiale existente cu privire la deșeuri și din informațiile referitoare la gestionarea deșeurilor deținute de județele României, aflate în vecinătate cu Republica Moldova, precum și din analiza experților, care, la rândul lor, s-au bazat pe observațiile făcute în cadrul vizitelor pe teritoriu.

Prognozarea generării deșeurilor depinde de două variabile importante: populația și dezvoltarea economică a zonei studiate. Prin urmare, schimbările în numărul populației determină cantitatea de deșeuri generate de gospodării și de persoanele juridice. Dezvoltarea economică va conduce la sporirea cheltuielilor și a consumului, fapt care va spori cantitatea de deșeuri generate per gospodărie, ceea ce, la rândul său, va avea drept rezultat sporirea cantității de deșeuri generate de persoanele juridice.

Elaborarea unor estimări de viitor cu privire la deșeuri necesită o analiză a populației și a dezvoltării economice. Aceste aspecte sunt abordate în paragrafele de mai jos, alături de estimarea, în perspectivă, a cantității și compoziției morfologice a deșeurilor generate.

2 Pronosticurile ce țin de populație și economie

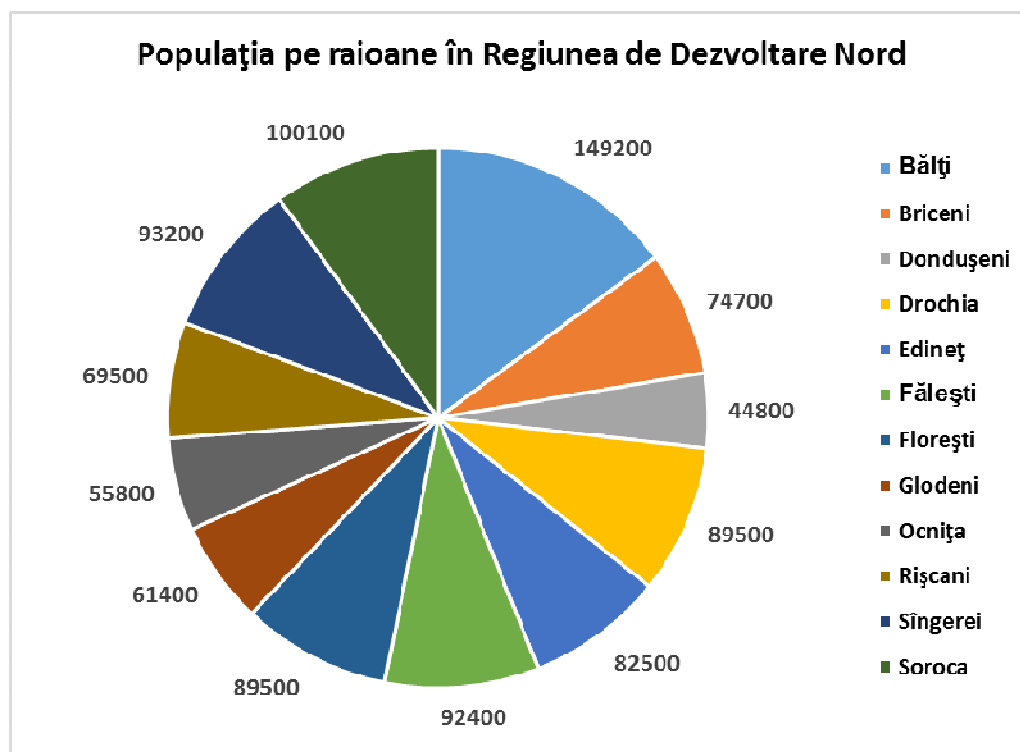
2.1 Pronosticurile ce țin de populație

În vederea elaborării unui pronostic cu privire la populație, au fost colectate și studiate informațiile Biroului Național de Statistică pentru ultimii 10 ani și a fost calculată rata națională anuală de 0,20% de scădere a numărului populației. Această rată a fost utilizată pentru prognozarea dinamicii numărului de populație. Prognozarea numărului populației este efectuată pentru o perioadă de 33 de ani (2012-2045), în baza presupunerii că noul plan de management al deșeurilor va deveni operațional către anii 2018-2020 și că depozitele de deșeuri sanitare vor avea o durată de viață de 25 de ani.

Divizarea actuală a populației per raioane, în RDN, este prezentată în diagramele de mai jos.

Luând în considerație rata anuală de descreștere a numărului populației, conform pronosticurilor, populația totală a RDN va înregistra un declin, de la puțin peste 1 milion în 2012 până la 0,938 milioane către anul 2045.

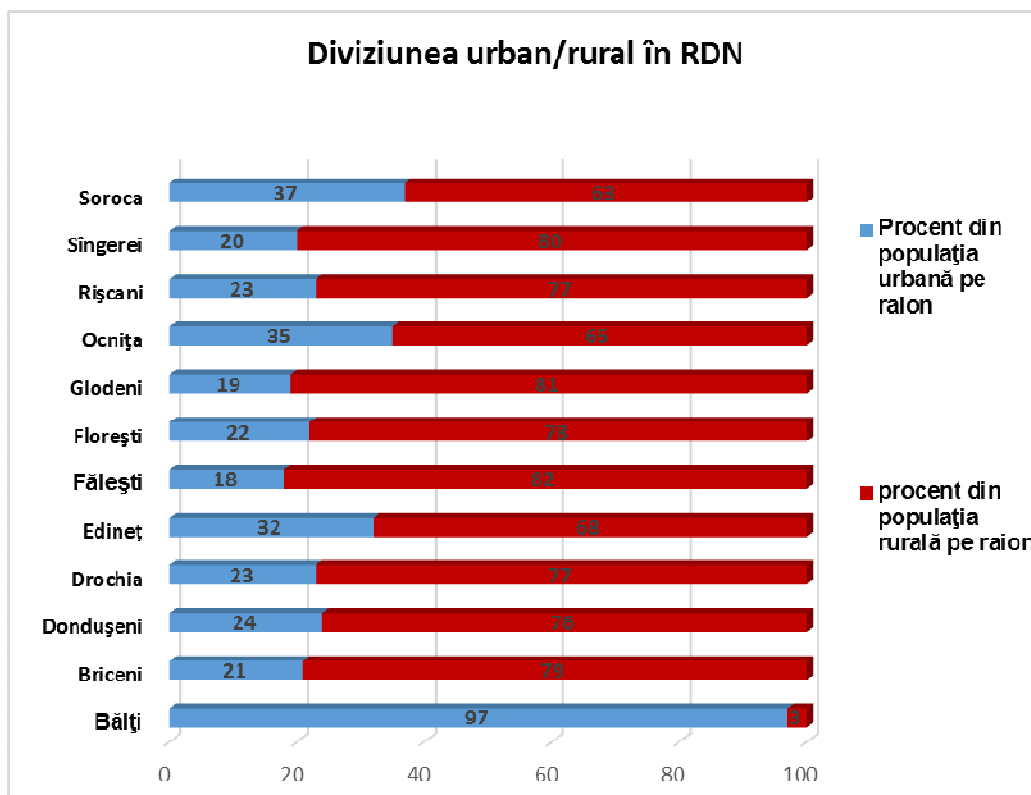
Figura 2-1: Populația per raioane în Regiunea de Dezvoltare Nord



În prezent majoritatea populației este amplasată în zonele rurale, cu excepția raionului Bălți, unde majoritatea populației este amplasată în orașul Bălți.

În ansamblu, în RDN populația urbană constituie 35,50%. Raportul dintre populația rurală și urbană din fiecare raion este prezentat în diagramele de mai jos.

Figura 2-2: Distribuția populației urbane/rurale în RDN



2.2 Prognoze în domeniul economic

Evaluarea nivelului de creștere economică pornește de la calculele bazate pe PIB-ul național. Potrivit estimărilor din Strategia de gestionare a deșeurilor, se prevede o creștere anuală de 5% a PIB-ului. Totuși, PIB-ul este influențat în mod covârșitor de populația și economia or. Chișinău, care este cel mai dezvoltat oraș și centrul activității economice. În celelalte localități ale Republicii Moldova, conform estimărilor, creșterea economică nu va fi la fel de esențială ca în Chișinău. Astfel, se preconizează că în celelalte regiuni ale țării PIB-ul va înregistra o creștere medie anuală de 2,50%.

3 Prognoze cu privire la cantitatea de deșeuri

În baza informației ilustrate în strategiile și analizele naționale, rata de generare a deșeurilor pentru anul 2012 este de 0,735 kg/locuitor/zi pentru zonele urbane și de 0,525 kg/locuitor/zi pentru zonele rurale. Drept rezultat al creșterii PIB-ului, în asociere cu modificările în numărul populației, prezentate mai sus, se estimează că spre anul 2020 rata de generare a deșeurilor va crește până la 0,89 kg/locuitor/zi în zonele urbane și până la 0,64 kg/locuitor/zi în zonele rurale.

Reieșind din aceste calcule, se estimează că:

- În anul 2012, în RDN a fost generată o cantitate de 219.411 tone de deșeuri; se estimează că în anul 2020 această cifră va atinge 249.634 de tone.

Tabelul de mai jos prezintă valorile estimative cumulative ale cantității de deșeuri generate și ale deșeurilor ce necesită a fi depozitate la depozite sanitare, în RDN, pentru perioada de 25 de ani, cuprinsă între 2018-2043. Această perioadă corespunde duratei de funcționare de 25 de ani a depozitelor sanitare în cazul în care acestea vor fi date în exploatare în anul 2018.

Tabelul 3-1: Cantitatea deșeurilor generate și a deșeurilor ce necesită a fi depozitate la depozite

Anul	2018	2023	2028	2033	2038	2043
RDN						
Nr. total de tone de deșeuri generate	215.917	1.340.554	2.470.261	3.599.967	4.729.673	5.859.379
Nr. total de tone de deșeuri depozitate în depozite sanitare	98.009	608.505	1.121.302	1.634.099	2.146.896	2.659.693

În RDN distribuția surselor de generare a deșeurilor este de aproximativ 44% din deșeuri generate în zonele urbane și 56% – în zonele rurale.

4 Compoziția morfologică a deșeurilor

Estimările cu privire la compoziția deșeurilor pentru RDN fost efectuate reieșind din datele oferite în cadrul proiectului „Finalizarea celei de-a treia Comunicări Naționale în conformitate cu Convenția-cadru a Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice” – proiect finanțat de ONU. Proiectul a fost derulat în intervalul de timp februarie-decembrie 2012 și include o amplă analiză a compoziției morfologice a deșeurilor de la 4 locații de depozite sanitare: Chișinău, Bălți, Leova și Căușeni. Pentru fiecare dintre aceste locații au fost efectuate câte un set de 4 analize, cu scopul de a examina compoziția deșeurilor în funcție de anotimp. Astfel, aceste analize au fost efectuate în lunile martie, iunie, septembrie și noiembrie 2012.

Această informație a fost, ulterior, corelată cu datele privind compoziția deșeurilor din județele învecinate din România și cu analiza informației colectate de-a lungul activității în teritoriu.

Compoziția estimată a fluxului de deșeuri pentru zonele rurale și urbane este prezentată mai jos.

Tabelul 4-1: Compoziția estimată a fluxului de deșeuri pentru zonele rurale și urbane (% din totalul volumului de deșeuri analizat)

	Zonele urbane			Valorile medii în zona urbană	Valorile medii în zona rurală
	Chișinău	Bălți	Leova/Căușeni		
Hârtie și carton	8,00	2,80	5,10	5,30	2,60
Sticlă	8,10	5,20	5,10	6,10	3,10
Plastic	7,30	3,80	3,30	4,80	2,40
Metal	2,00	2,00	1,30	1,80	0,90
Deșeuri de bucătărie	46,20	63,20	40,70	50,00	12,50
Deșeuri de grădină /agricole	4,30	5,00	22,96	10,80	21,50
Bălegar					40,70
Textile	3,30	2,60	2	2,70	1,40
Încălțăminte	0,60	0,20	0,30	0,40	0,40
Mobilă	1,40	3,90	0,90	2,00	1,00
DEEE	1,70	1,00	1,00	1,20	0,60
Lemn	1,90	1,90	0,60	1,50	0,70
Altele (construcții)	15,40	8,50	16,50	13,40	12,20
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Notă: procentajul pentru bălegar este egal, în zonele rurale, cu procentajul pentru deșeurile de bucătărie din datele obținute în raioanele Leova și Căușeni, în care acest tip de deșeuri a fost raportat, dar a fost inclus în categoria deșeurilor de bucătărie.

Anexa 3: Evaluarea tehnică a opțiunilor

Cuprins

1	Domeniul de aplicare și metodologia	1
2	Criterii pentru selectare a tehnologiei	2
2.1	Nivelul dorit de dezvoltare a sectorului și obiectivele	2
2.2	Infrastructura existentă și instalațiile disponibile pentru tratare și depozitare ...	2
2.3	Caracterul adecvat al tehnologiilor de reciclare și tratare	2
3	Tehnologiile utilizate în procesul de management al deșeurilor	3
3.1	Sortare și reciclare	3
3.1.1	<i>Elementele unei stații de sortare</i>	<i>4</i>
3.1.2	<i>Fluxurile de deșeuri care pot fi acceptate</i>	<i>4</i>
3.1.3	<i>Rezultatul procesului</i>	<i>4</i>
3.1.4	<i>Aplicabilitatea acestei tehnologii</i>	<i>4</i>
3.2	Compostarea	4
3.2.1	<i>Elementele tehnologiei</i>	<i>5</i>
3.2.2	<i>Fluxurile de deșeuri care pot fi acceptate</i>	<i>5</i>
3.2.3	<i>Rezultatul procesului</i>	<i>5</i>
3.2.4	<i>Aplicabilitatea tehnologiei:</i>	<i>5</i>
3.3	Digestia anaerobă	5
3.3.1	<i>Elementele tehnologiei:</i>	<i>5</i>
3.3.2	<i>Fluxul de deșeuri care pot fi acceptate</i>	<i>6</i>
3.3.3	<i>Rezultatul procesului</i>	<i>6</i>
3.3.4	<i>Aplicabilitatea tehnologiei</i>	<i>6</i>
3.4	Tratarea mecanică-biologică (TMB)	6
3.4.1	<i>Elementele tehnologiei</i>	<i>6</i>
3.4.2	<i>Echipamentul necesar pentru exploatare</i>	<i>7</i>
3.4.3	<i>Fluxurile de deșeuri care pot fi acceptate</i>	<i>7</i>
3.4.4	<i>Produsul tehnologiei</i>	<i>7</i>
3.4.5	<i>Aplicabilitatea tehnologiei:</i>	<i>7</i>
3.5	Combustibil obținut din deșeuri	8
3.5.1	<i>Elementele tehnologiei:</i>	<i>8</i>
3.5.2	<i>Fluxurile de deșeuri care pot fi acceptate</i>	<i>8</i>
3.5.3	<i>Rezultatul procesului</i>	<i>8</i>
3.5.4	<i>Aplicabilitatea acestei tehnologii</i>	<i>8</i>
3.6	Incinerarea	9
3.6.1	<i>Elementele tehnologiei de incinerare</i>	<i>9</i>

3.6.2	<i>Fluxurile de deșeuri ce pot fi acceptate</i>	9
3.6.3	<i>Aplicabilitatea acestei tehnologii</i>	9
3.7	Depozite sanitare	10
3.7.1	<i>Elementele tehnologiei de depozitare sanitară</i>	10
3.7.2	<i>Echipament necesar pentru exploatare</i>	10
3.7.3	<i>Cele mai bune practici de exploatare</i>	11
3.7.4	<i>Fluxurile de deșeuri ce pot fi acceptate</i>	11
3.7.5	<i>Aplicabilitatea acestei tehnologii</i> :.....	11
4	Combinăția recomandată de tehnologii	12
4.1	Colectarea.....	12
4.2	Sistemul de transfer și transportare.....	13
4.3	Recuperarea resurselor.....	14
4.3.1	<i>Materialele reciclabile</i>	14
4.3.2	<i>Compostarea</i>	14
4.4	Biodigestia	15
4.5	Alte metode de tratare.....	15
4.6	Locațiile de depozitare și depozitele sanitare de deșeuri.....	16
5	Cantitățile și compoziția morfologică a deșeurilor	18
6	Definirea zonelor de management al deșeurilor	20
7	Managementul regional al deșeurilor în RDN	25
7.1	Colectarea.....	26
7.1.1	<i>Mediul urban</i>	26
7.1.2	<i>Mediul rural</i>	27
7.1.3	<i>Cerințe pentru utilajele de colectare a deșeurilor</i>	27
7.2	Transferul și transportul.....	27
7.3	Reciclarea	29
7.4	Compostarea	29
7.5	Tratarea corespunzătoare a fluxurilor de deșeuri speciale	30
7.5.1	<i>Deșeurile din construcții și demolări</i>	31
7.5.2	<i>Fluxul de deșeuri menajere periculoase</i>	32
7.5.3	<i>Deșeuri de echipamente electrice și electronice (DEEE)</i>	32
7.5.4	<i>Anvelope uzate, uleiuri uzate și acumulatori/baterii uzate</i>	32
7.6	Transportarea deșeurilor la depozitul de deșeuri.....	32
7.7	Potențialul metodei de tratare mecanico-biologică (TMB).....	35
7.8	Închiderea terenurilor vechi de evacuare a deșeurilor	35
8	Cerințe pentru trecerea la noul sistem	37
8.1	Utilizarea investițiilor curente.....	37
8.2	Managementul contractelor existente.....	38
8.3	Disponibilitatea de finanțare	39

Tabele

Tabelul 5-1: Rata estimată de generare a deșeurilor	18
Tabelul 5-2: Compoziția estimată a deșeurilor	18
Tabelul 5-3: Compoziția deșeurilor urbane colectat	19
Tabelul 5-4: Compoziția deșeurilor rurale colectate	19
Tabelul 6-1: Scenarii privind zonele de management al deșeurilor	20
Tabelul 6-2: Datele folosite pentru evaluarea stațiilor de transfer	21
Tabelul 6-3: Criteriile de performanță asociate cu gestionarea deșeurilor	22
Tabelul 6-4: Costurile estimate ale managementului deșeurilor în diferite scenarii	23
Tabelul 6-5: Costurile operaționale anuale estimate ale scenariilor	24
Tabelul 7-1: Țintele pentru colectarea deșeurilor municipale	25
Tabelul 7-2: Țintele pentru compostare și reciclare	25
Tabelul 7-3: Țintele pentru tratarea deșeurilor speciale, voluminoase și din construcții	26
Tabelul 7-4: Eliminarea deșeurilor, reabilitarea depozitelor de deșeuri și transferul deșeurilor	26
Tabelul 7-5: Parametrii pentru colectarea deșeurilor – zonele urbane	26
Tabelul 7-6: Parametrii pentru colectarea deșeurilor – zonele rurale	27
Tabelul 7-7: Cerințe pentru colectarea deșeurilor – Regiunea de Dezvoltare Nord	27
Tabelul 7-8: Cerințe cu privire la utilajele de la stațiile de transfer/sortare a deșeurilor	28
Tabelul 7-9: Cerințe pentru utilajele din stațiile rurale de transfer	28
Tabelul 7-10: Parametri tehnici pentru transportarea pe distanțe lungi	28
Tabelul 7-11: Cerințele pentru stația de transfer și transportarea pe distanțe lungi	29
Tabelul 7-12: Cantitatea de reciclabile așteptată	29
Tabelul 7-13: Cerințele pentru utilajele de la instalația de compostare	30
Tabelul 7-14: Cantitatea deșeurilor ce vor fi compostate și capacitatea UC	30
Tabelul 7-15: Cantitățile de deșeuri din construcții și demolări	31
Tabelul 7-16: Unitatea specifică de reciclare a deșeurilor din construcții și demolări	31
Tabelul 7-17: Cerințe tipice pentru utilajul necesar într-un depozit sanitar de deșeuri	33
Tabelul 7-18: Elementele necesare pentru închiderea terenurilor de evacuare existente	36

Figuri

Figura 3-1: Diagramă schematică a unui sistem de fermentare anaerobă	6
Figura 6-1: Costurile transportării cu și fără o stație de transfer (Euro, distanță în km)	22

Poze

Poza 4-1: Containere de gunoi	13
-------------------------------------	----

1 Domeniul de aplicare și metodologia

Evaluarea tehnico-financiară este realizată în conformitate cu metodologia clasică de evaluare (descrisă în raportul principal, pas cu pas). În cadrul evaluării sunt luate în considerație situația actuală, tendințele din sector (țintele) și nivelul dorit de dezvoltare a sectorului, prezentat în raportul principal. Recomandările pentru elaborarea sistemului regional de management al deșeurilor au fost analizate în ceea ce privește:

- Depozitarea și colectarea deșeurilor, inclusiv segregarea surselor;
- Recuperarea resurselor;
- Tratare;
- Depozitele de deșeuri, stațiile de transfer și transportarea pe distanțe lungi;
- Managementul surselor speciale de deșeuri;
- Managementul și închiderea locurilor de depozitare existente.
- Gestionarea deșeurilor în Republica Moldova este într-un stadiu incipient de dezvoltare. Cu toate acestea, în ultimii ani au fost întreprinse mai multe activități în acest sector, iar acestea oferă o experiență bună, inclusiv studii de caz care pot contribui la dezvoltarea PRS în RDN.

2 Criterii pentru selectare a tehnologiei

2.1 Nivelul dorit de dezvoltare a sectorului și obiectivele

La recomandarea soluțiilor tehnice și opțiunilor sunt luate în considerație nivelul dorit de dezvoltare a sectorului și țintele stabilite. Aceste obiective sunt elaborate în corespundere cu principiile de management sigur și solid al deșeurilor, luând în considerație acțiunile și termenele stabilite în Strategia de Gestionare a Deșeurilor.

2.2 Infrastructura existentă și instalațiile disponibile pentru tratare și depozitare

Analiza tehnică ia în considerație infrastructura existentă de management al deșeurilor și investițiile pentru extinderea și îmbunătățirea locurilor de eliminare a deșeurilor. Acestea sunt luate în considerație la propunerea viitoarelor locuri pentru depozitarea deșeurilor și pentru stațiile mari de transfer în clustere de raioane care formează zonele recomandate de management al deșeurilor. Pentru recomandarea locurilor de amplasare a depozitelor de deșeuri s-a ținut cont de infrastructură și calitatea drumurilor. La etapa planificării nu au fost identificate locațiile ce țin de amplasarea elementelor din sistemul regional de management al deșeurilor. Acestea vor fi identificate și concretizate în cadrul studiilor de fezabilitate, fiind coordonate în modul stabilit de legislație, după etapa evaluării impactului asupra mediului înconjurător (EIMÎ).

2.3 Caracterul adecvat al tehnologiilor de reciclare și tratare

Diferite tehnologii de tratare și reciclare sunt potrivite în diferite contexte economice, sociale și culturale în care este furnizat serviciul. Sunt selectate acele tehnologii de reciclare și tratare, care se potrivesc bine cu numărul populației deservite de către sistem, cantitatea și compoziția fluxurilor de deșeuri și nivelul de accesibilitate, acestea fiind selectate astfel încât să respecte scopurile și obiectivele Strategiei de gestionare a deșeurilor.

3 Tehnologiile utilizate în procesul de management al deșeurilor

Această secțiune prezintă un rezumat al tehnologiilor de management al deșeurilor, care au fost demonstrate și care pot fi aplicabile în contextul Republicii Moldova. Următoarele tehnologii sunt prezentate într-un format care poate fi util pentru inițiativele de sensibilizare a publicului și educația acestuia:

- Sortare și reciclare;
- Compostare;
- Biodigestie;
- Producerea de combustibile obținute din deșeuri;
- Stații de TMB;
- Incinerare;
- Depozitarea deșeurilor.

Fiecare descriere include o listă a instalațiilor și echipamentelor necesare pentru operațiunea, produsele (resursele) și rezultatele procesului, aplicabilitatea tehnologiei. Descrierile nu sunt exhaustive și sunt utilizate mai multe variații de aceste tehnologii, scopul acestor introduceri scurte fiind de a înțelege baza tehnologiei și modul în care aceasta este aplicată, pentru a permite o alegere informată a tehnologiilor pentru RDN.

3.1 Sortare și reciclare

Reciclarea este o componentă cheie a recuperării resurselor și ocupă un loc de frunte în ierarhia deșeurilor, fiind depășită doar de prevenire (reducerea și reutilizarea deșeurilor). Reciclarea începe cu separarea și sortarea materialelor, fie la punctul de producere, fie într-o instalație de sortare după colectarea mixtă, urmată de diverse etape ale proceselor în care materialele secundare sunt extrase, curățate, presate, mărunțite și, în cele din urmă, folosite ca material secundar pentru producție.

Cea mai înaltă calitate a materialelor reciclabile, și prin urmare, cele mai mari venituri și cea mai mare capacitate de a atrage cumpărători pentru materiale reciclabile este atinsă atunci când materialele reciclabile sunt separate la sursă (de exemplu, de generatorul de deșeuri). Lanțul de aprovizionare a materialelor reciclabile poate include numeroși pași intermediari, unde valoarea crește fie printr-un oarecare fel de procesare, fie pur și simplu prin vânzarea materialelor în vrac. De cele mai multe ori reciclarea se face pentru diferite tipuri de hârtie și carton, metale feroase și neferoase, plastic și sticlă, dar include, de asemenea, textile, cauciuc, uleiuri uzate, lemn și mobilier, surse mai complexe de deșeuri, cum ar deșeurile de echipamente electronice și electrice (DEEE), baterii uzate, mașini vechi etc.

De multe ori reciclarea revine parțial sau în întregime sectorului privat. Responsabilitatea autorităților pentru reciclare se referă de cele mai multe ori la consolidarea acestui sector, prin îmbunătățirea logisticii și lanțului valoric, prin furnizarea de cantități mai mari și materiale mai bune industriei existente de reciclare. Astfel, etapele reale ale procesului care se încadrează în managementul deșeurilor solide țin de sortare, presare, balotare și/sau mărunțirea materialelor.

3.1.1 Elementele unei stații de sortare

În dependență de proiectul stației de sortare, acestea pot fi adecvate pentru deșeurile mixte sau pentru deșeurile segregate la sursă. Tehnologia aleasă poate fi mai mecanizată sau cu utilizarea intensivă a forței de muncă. Principalele elemente sunt:

- Hala industrială, spații de depozitare acoperite, platformă betonată pentru sortare;
- Scară industrială pentru cântărirea materialelor;
- Sortarea mecanică sau manuală, de obicei – pe benzi transportoare;
- Diferite utilaje folosite pentru separare, magneți pentru metale, ecrane, separatoare, containere;
- Echipamente pentru tratarea deșeurilor, cum ar fi linia de spălare, concasor, prese, concasor sticlă etc.;
- Stivuitoare.

3.1.2 Fluxurile de deșeuri care pot fi acceptate

Deșeuri triate mixte sau sursă pentru sortare suplimentară.

3.1.3 Rezultatul procesului

Deșeurile cel mai frecvent sortate sunt diferite tipuri de hârtie și carton, metale feroase și neferoase, plastic și sticlă, dar, de asemenea, textile, cauciuc, uleiuri uzate, lemn. Unele surse de materiale sunt mai complexe și necesită proceduri speciale de colectare, dezmembrare și tratare; printre acestea se numără deșeurile menajere periculoase, cum ar fi mobila, DEEE, baterii uzate, vehicule scoase din uz etc. Acestea pot fi livrate la o instalație de sortare și vor fi separate și depozitate și tratate separat.

Unele materiale vor fi generate din procesul de sortare ca deșeuri nereciclabile și acestea vor necesita de cele mai multe ori eliminare, deși unele pot fi potrivite pentru tratare suplimentară (de exemplu, compostare).

3.1.4 Aplicabilitatea acestei tehnologii

Stațiile de sortare se folosesc cel mai des în locuri unde nu există segregare a surselor sau unde segregarea surselor este la etapa inițială sau este realizată doar pe două fracții. Chiar și atunci când există deja infrastructură de segregare pe surse pe mai multe fragmente, din cauza nivelului redus de conștientizare sau a lipsei motivației, oamenii ar putea să nu separe materialele corect, în aceste cazuri fiind necesară sortarea suplimentară. În dependență de necesitățile specifice, sortarea este necesară într-un anumit flux, de exemplu, sortarea diferitor tipuri de materiale plastice sau materiale de sortare pe culori.

3.2 Compostarea

Compostarea reprezintă o modalitate populară de tratare a deșeurilor casnice și resturilor de mâncare. Prin compostare reziduurile organice pot fi transformate din deșeuri într-un îngrășământ util pentru sol. Compostarea este un proces biologic de descompunere a deșeurilor organice, în prezența oxigenului, într-un amestec stabil numit compost.

3.2.1 Elementele tehnologiei

Compostarea se face în cazul cantităților mari de deșeuri organice. Această metodă se bazează pe un nivel ridicat de azot, care va susține dezvoltarea bacteriilor, ce vor crea temperaturi ridicate necesare pentru producerea unui produs compost în condiții de siguranță. Procesul necesită menținerea aerului în sistem și monitorizarea nivelului de umezeală.

Printre principalele elemente ale tehnologiei se numără o platformă industrială sau, pentru sisteme mai mecanizate, o clădire; mașini de greblat sau alte echipamente pentru aerare, ecrane și concasoare, echipament mobil pentru materiale în mișcare.

3.2.2 Fluxurile de deșeuri care pot fi acceptate

O varietate de fluxuri de deșeuri biodegradabile pot fi acceptate în compostare, cum ar fi: reziduuri de produse alimentare (din gospodării, restaurante, cantine), deșeuri din piețe publice (numai materiale biodegradabile), deșeuri din grădini și parcuri (de la grădini private, parcuri și zone publice), deșeuri de lemn (nu și mobilier sau deșeuri menajere voluminoase).

În multe ferme ingredientele de bază pentru compostare sunt gunoiul de grajd produs la fermă și alte deșeuri agricole.

3.2.3 Rezultatul procesului

Produsul acestui proces este compostul, care urmează a fi utilizat în agricultură. Compostul poate fi de o calitate foarte înaltă, dacă este produs din materiale segregate, sau de calitate scăzută, dacă se admite contaminarea fluxurilor de deșeuri. În acest caz compostul poate fi utilizat numai pentru anumite scopuri, de exemplu, pentru reabilitarea locurilor contaminate sau în calitate de compost pentru culturile energetice.

3.2.4 Aplicabilitatea tehnologiei:

Această tehnologie este relativ ieftină și este flexibilă, deoarece poate fi aplicată la diferite scări, în dependență de necesități. Printre primii cumpărători ai compostului sunt de obicei ramurile autorităților locale responsabile de întreținerea spațiilor verzi publice.

3.3 Digestia anaerobă

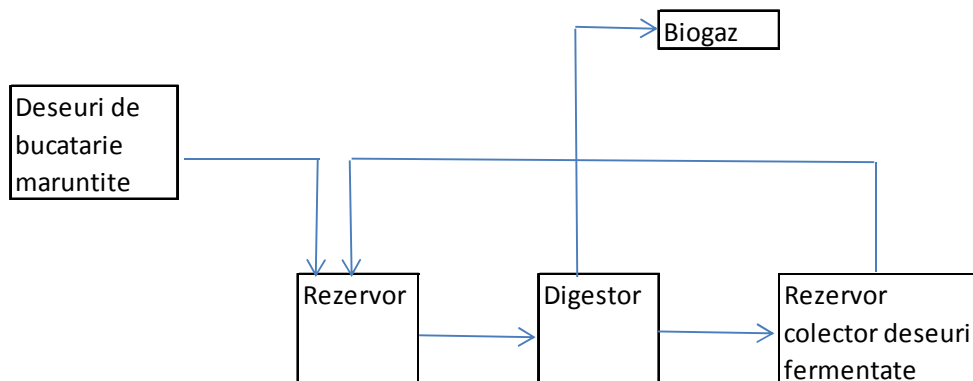
Digestia anaerobă (DA) este un proces natural în care microorganismele descompun materia organică, în absența oxigenului, în biogaz (un amestec de bioxid de carbon (CO₂) și metan) și digestat (un îngrășământ bogat în azot). Biogazul poate fi folosit direct în motoare pentru căldură și electricitate combinate, poate fi ars pentru a produce căldură sau poate fi curățat și utilizat în același mod ca și gazul natural sau drept combustibil pentru vehicule.

3.3.1 Elementele tehnologiei:

Elementele de bază ale investiției sunt:

- Concasorul sau alte echipamente pentru pre-tratarea deșeurilor;
- Rezervoare alimentare, rezervoare de fermentare încălzite, rezervor pentru colectarea digestatului;
- Echipament pentru monitorizarea producției de biogaz.

Figura 3-1: Diagramă schematică a unui sistem de fermentare anaerobă



Digestorul poate fi umed sau uscat, mezofil sau termofil, cu o singură etapă sau cu multe etape. Dacă uscată folosește numai sortarea mecanică minimă, iar procesul de digestie are loc din deșeurile în forma solidă.

3.3.2 Fluxul de deșeurii care pot fi acceptate

Pentru a produce energie se poate utiliza o varietate de materiale organice, cum ar fi deșeurile alimentare din surse interne și industriale, din gunoiul de grajd și reziduuri, nămolul din stațiile de epurare și culturile cultivate pentru producerea energiei. Se pot folosi deșeurile agricole și nămolul din stațiile de epurare, pe când folosirea deșeurilor menajere încă nu și-a demonstrat eficacitatea.

3.3.3 Rezultatul procesului

În rezultatul digestiei anaerobe se produce biogazul, care furnizează energie. Acesta este compus din circa 60% metan și 40% CO₂. În prezent acesta este folosit preponderent pentru a genera electricitate pentru uz local și pentru alimentarea în rețeaua națională de electricitate. Pe lângă generarea energiei, acesta produce digestat. Acesta este un bio-îngrășământ valoros, care poate fi folosit ca o sursă regenerabilă de resurse critice, cum ar fi azotul și fosforul.

3.3.4 Aplicabilitatea tehnologiei

Stațiile pot fi construite la scări diferite, de la instalații mari de tratare a nămolurilor stațiilor de epurare sau a deșeurilor municipale, la cele mai mici pentru manipularea materialelor de la o anumită exploatare agricolă.

3.4 Tratarea mecanică-biologică (TMB)

Această tehnologie implică acțiuni de procesare a amestecului de deșeurii, pentru a stabili deșeurile organice, și poate include, de asemenea, recuperarea materialelor pentru reciclare sau alte scopuri.

3.4.1 Elementele tehnologiei

Un avantaj esențial al TMB este că aceasta poate fi configurată pentru a realiza mai multe obiective diferite. Câteva obiective tipice ale instalațiilor TMB sunt:

- Pre-tratarea deșeurilor care ajung la depozitul de deșeurii;

- Deversarea deșeurilor solide non-biodegradabile și biodegradabile din depozitele de deșeuri, prin sortarea mecanică a deșeurilor municipale solide în materiale pentru reciclare și/sau recuperarea energiei ca combustibilul obținut din deșeuri;
- Prelucrarea deșeurilor municipale solide biodegradabile prin: reducerea masei uscate a deșeurilor organice înainte de depozitare, reducerea biodegradabilității deșeurilor organice înainte de depozitare, stabilizarea într-un produs asemănător compostului pentru a fi utilizat pe teren, transformarea într-un biogaz combustibil pentru recuperarea energiei și/sau uscarea materialelor pentru a produce o fracție organică cu valoarea calorică înaltă pentru utilizare în calitate de combustibil obținut din deșeuri.

3.4.2 Echipamentul necesar pentru exploatare

TMB implică, de obicei, următoarele echipamente, care pot fi furnizate sub forma unui pachet, pentru a satisface cerințele specifice de prelucrare:

- Etapa de pregătire a procesului: concasor, tambur rotativ, mori cu bile;
- Separarea deșeurilor: ciururi de dimensiune (hârtie, plastic), manuale (plastic), magnetice (metale neferoase), separarea curenților turbionari (metale neferoase), separarea umedă pentru diferite densități (plastic, organice, piatră, sticlă), clasificare aer pentru greutate, optice (pentru polimeri speciali);
- Tratarea biologică, procesele biologice folosite sunt fie: bio-uscare aerobă, compostare aerobă în vas sau digestie anaerobă.

3.4.3 Fluxurile de deșeuri care pot fi acceptate

Următoarele fluxuri de deșeuri pot fi prelucrate prin TMB:

- Deșeurile menajere mixte, precum și deșeurile comerciale și industriale;
- Elemente care pot fi recuperate: metale feroase, metale neferoase, plastic, sticlă.

3.4.4 Produsul tehnologiei

Următoarele rezultate sunt obținute din TMB:

- Materiale reciclabile, cum ar fi metalele, hârtia, plasticul, sticla etc.;
- Materialele neutilizabile (materiale inerte), eliminate în condiții de siguranță la gropile de gunoi sanitare;
- Biogaz (digestie anaerobă);
- Combustibil produs din deșeuri, stabilizat organic (fracție calorică înaltă).

3.4.5 Aplicabilitatea tehnologiei:

Costurile capitale și operaționale ale TMB pot fi relativ înalte față de tehnologiile alternative din managementul deșeurilor. Ca rezultat, deseori tehnologia nu a fost adoptată pe scară largă, decât dacă există presiuni din partea organismelor de reglementare (de exemplu, cerințele normative de tratare a deșeurilor organice înainte de eliminare).

Combustibilul produs de instalațiile TMB este adesea ars pentru producerea energiei în instalații care nu sunt reglementate sau monitorizate corespunzător în ceea ce privește

emisiile în aerul atmosferic. În aceste cazuri producerea și arderea combustibilului poate provoca daune semnificative sănătății și mediului, din cauza poluanților emiși în aer. Respectiv, utilizarea TMB pentru producerea combustibilului nu este relevantă pentru Republica Moldova.

În Europa capacitatea instalațiilor de TMB poate varia de la 10.000 de tone pe an la instalațiile de scară mai mare de 250.000 de tone pe an.

3.5 Combustibil obținut din deșeuri

Combustibilul obținut din deșeuri acoperă o gamă largă de categorii de deșeuri care au fost procesate pentru a îndeplini specificațiile de orientare, de reglementare în industrie, în principal pentru a obține o valoare calorică ridicată. În funcție de compoziție, acestea pot fi folosite în diferite industrii (furnale, fabrici de ciment, centrale electrice).

3.5.1 Elementele tehnologiei:

Una dintre tehnologiile mai puțin costisitoare și bine stabilită pentru producerea combustibilului din deșeuri este tratarea mecanico-biologică (TMB). O stație de TMB separă metalele și materialele inerte, identifică fracțiunile organice (pentru stabilizare folosind procese de compostare, cu sau fără o fază de digestie) și separă fracțiunile de mare putere calorică pentru combustibil.

3.5.2 Fluxurile de deșeuri care pot fi acceptate

Următoarele deșeuri pot fi utilizate pentru producerea combustibilului:

- Reziduuri din reciclarea DSM, deșeuri industriale/comerciale, nămolurile din stațiile de epurare, deșeuri industriale periculoase, deșeuri de biomasă;
- Plasticul și deșeurile biodegradabile din deșeurile municipale solide, deșeuri materiale cu valori calorifice ridicate;
- Deșeuri din lemn, deșeuri din hârtie și deșeuri din plastic.

3.5.3 Rezultatul procesului

Produsele pot fi alcătuite din fracțiuni de 10-30 mm. Deșeurile sunt paletizate până la utilizare, introduse în containere sau depozitate în buncăre.

În funcție de compoziția inițială a deșeurilor care sunt prelucrate, circa 10-20% din DSM pot fi transformate în combustibil. Deșeurile respinse sunt aruncate la un depozit de deșeuri.

3.5.4 Aplicabilitatea acestei tehnologii

Această tehnologie este utilizată în mai multe țări din UE, în sprijinul reciclării și prelucrării deșeurilor organice. Totuși, utilizarea combustibilului din acest tip de deșeu este un subiect controversat, deoarece în procesul arderii pot fi emise diferite gaze toxice (inclusiv dioxine și furane) în atmosferă. În multe țări, inclusiv Republica Moldova, cadrul de reglementare și monitorizare pentru poluanții aerului atmosferic nu este suficient dezvoltat pentru a asigura arderea combustibililor obținuți din deșeuri în condiții de siguranță. Respectiv, utilizarea TMB pentru producerea combustibililor nu este recomandată.

3.6 Incinerarea

Incinerarea reprezintă un proces termic de eliminare a deșeurilor ce implică arderea substanțelor organice. Deșeurile sunt transformate în cenușă, gaz și căldură. Incinerarea reduce volumul inițial necesar de eliminare a deșeurilor până la 90%. Energia generată poate fi utilizată pentru sistemele de încălzire. Echipamentele pentru curățarea gazelor de ardere sunt, de asemenea, utilizate în incineratoarele moderne. Incinerarea incompletă poate produce gaz de monoxid de carbon, dioxine gazoase și/sau alte substanțe nocive. Incinerarea cu recuperarea de energie este considerată o operațiune de recuperare. Cu toate acestea, incinerarea fără recuperare de energie este considerată o operațiune de stocare.

3.6.1 Elementele tehnologiei de incinerare

Tehnologiile de incinerare se deosebesc în special prin tipul de grilă utilizată pentru procesul de incinerare:

- Grila de incinerare mobilă este cel mai răspândit tip de grilă. Aceasta asigură un proces de ardere foarte eficient, datorită temperaturii înalte și combustibilului bine amestecat;
- Cadru fluidizat. Incinerarea într-un cadru fluidizat este realizată într-un cadru cu nisip, unde deșeurile sunt doar o parte din materialul din cuptor.

Curățarea gazului de ardere face întotdeauna parte din proces. Există câteva procese ce ar putea reduce cantitatea poluanților. Filtrele de epurare a gazelor pot fi divizate în mai multe tipuri: ciclon, electrofiltru, filtrul textil, purificator umed.

Energia poate fi recuperată de la incineratoare. De obicei, apa este transformată în aburi, care pot fi apoi utilizați direct, în cazul în care în apropiere există vreo instalație cu aburi, sau pot fi utilizați pentru generarea energiei electrice.

3.6.2 Fluxurile de deșeuri ce pot fi acceptate

Următoarele fluxuri de deșeuri sunt potrivite pentru incinerare:

- Anumite deșeuri periculoase, în care substanțele patogene și toxice pot fi distruse la temperaturi înalte;
- Deșeuri industriale speciale, cum ar fi reziduuri de hidrocarburi, gudron, solvenți utilizați și nămol de vopsea, care pot fi transformate în căldură sau electricitate în instalațiile de incinerare speciale sau instalațiile de ciment;
- Deșeuri agricole cum ar fi paie de grâu, porumb și orez;
- Deșeuri agro-industriale provenite de la morile de zahăr și cele de ulei;
- Deșeuri menajere și deșeuri similare, provenite de la unitățile comerciale și industriale.

3.6.3 Aplicabilitatea acestei tehnologii

Această tehnologie este aplicabilă în țările unde accentul este pus pe reducerea volumului deșeurilor. Totuși, o instalație de incinerare necesită mari investiții și cheltuieli, fapt pentru care aceste instalații nu s-au răspândit pe larg în țările din UE pe parcursul deceniului precedent. De asemenea, incinerarea poate să nu fie compatibilă cu programele de reciclare, odată ce materialele cele mai dorite pentru reciclare (de ex. masă plastică, hârtie, carton) sunt necesare și pentru procesul de incinerare datorită valorii lor energetice înalte. În țări precum Moldova, unde deșeurile solide municipale includ

un procentaj înalt de deșeuri organice, valoarea de combustibil a deșeurilor care urmează să fie incinerate este atât de mică încât arderea lor nu poate fi susținută, necesitând utilizarea de combustibil în procesul de incinerare și creșterea costurilor operaționale.

3.7 Depozite sanitare

Indiferent de gradul de epurare și de prelucrare a deșeurilor în diferite tehnologii, va rămâne o anumită cantitate de deșeuri ce trebuie să fie stocate. Depozitul sanitar este tehnologia utilizată în sistemele moderne de gestionare a deșeurilor, folosite pentru înhumarea deșeurilor. În cazul în care este realizată conform standardelor, depozitarea sanitară este o modalitate pentru depozitarea eficientă a deșeurilor din punct de vedere economic și sigură din punct de vedere ecologic. În cazul în care depozitarea sanitară include stocarea deșeurilor organice, metanul recuperat (care rezultă din degradarea deșeurilor organice) poate fi fezabil.

3.7.1 Elementele tehnologiei de depozitare sanitară

Depozitarea sanitară include următoarele elemente:

- Îngrădirea, utilizată pentru controlul accesului la teritoriu și delimitarea instalației;
- Cântare utilizate pentru verificarea cantității deșeurilor colectate și aduse de vehicule;
- Etanșarea bazei, care implică crearea unui strat impermeabil ce previne scurgerea levigatului de la depozitele de deșeuri și care permite colectarea acestuia pentru epurare;
- Dispozitiv pentru colectarea și epurarea levigatului. Marginile fiecărui depozit au o suprafață mai joasă, de unde este colectat orice lichid format. Acest levigat trebuie să fie eliminat și apoi epurat într-o stație de epurare a apei;
- Sistem de colectare a apei de ploaie, special amenajat pentru controlul scurgerilor de apă în timpul ploilor sau topirii zăpezilor înainte de eliminarea acestora de pe teritoriu;
- Colectarea și evazarea gazelor de depozitare. Gazul de depozitare este produs atunci când bacteriile din corpul depozitului descompun deșeurile, în absența oxigenului. Gazele trebuie să fie scoase din depozit folosind o serie de conducte de colectare și apoi epurate special; metanul din gazul de depozit poate fi folosit pentru a genera electricitate;
- Stație de monitorizare a apelor subterane, utilizată pentru a monitoriza nivelul și calitatea apelor și a compara calitatea acestora înainte și după ce acestea au trecut prin zona de depozitare. Astfel este asigurat faptul că apa subterană nu a fost contaminată;
- Capac sau acoperământ pentru izolarea deșeurilor.

3.7.2 Echipament necesar pentru exploatare

Pentru exploatarea unui depozit de deșeuri se folosesc, de regulă, următoarele echipamente:

- Compactor, folosit pentru răspândirea deșeurilor în straturi peste groapa de gunoi;
- Încărcător pentru aplicarea materialelor de acoperire (de exemplu, sol, deșeuri din construcții), pentru a preveni mirosurile;

- Sisteme de control/epurare a gazului de depozit și a levigatului.

3.7.3 Cele mai bune practici de exploatare

Compactarea și acoperirea zilnică cu sol sau deșeuri inerte. Materialele de acoperire alternative sunt straturile temporare, lemnul cioplit sau diverse produse din spumă pulverizată. Compactarea deșeurilor este esențială pentru amenajarea depozitului.

La sfârșitul duratei sale de funcționare depozitul trebuie să fie reabilitat.

Stratul superior al depozitului este esențial pentru asigurarea izolării dintre deșeuri și mediul înconjurător și prevenirea infiltrării apei, în vederea reducerii generării levigatului. Plus la toate, stratul superior este utilizat pentru a controla eliberarea de gaze sau pentru a sprijini vegetația.

3.7.4 Fluxurile de deșeuri ce pot fi acceptate

Depozitarea este potrivită pentru stocarea deșeurilor solide, nepericuloase. Deșeurile lichide nu trebuie să fie stocate în depozite. Prevederile directivelor UE în domeniul deșeurilor prevăd o interdicție totală privind stocarea în depozitele de deșeuri sanitare a deșeurilor biodegradabile, pentru a reduce emisiile de metan.

3.7.5 Aplicabilitatea acestei tehnologii:

În cele 27 de state membre ale UE aproape 40% din DMS sunt depozitate, deși în unele țări (în special din centrul și estul Europei) este depozitat un procentaj mai mare al deșeurilor. În țările europene se numără peste 150.000 de depozite sanitare.

4 Cominația recomandată de tehnologii

4.1 Colectarea

Scopul acoperirii populației cu servicii de colectare a deșeurilor este de a atinge 100% în zonele urbane și rurale ale Republicii Moldova. În zonele urbane, actualmente colectarea este realizată cu ajutorul echipamentului învechit și de aceea acesta necesită a fi reînnoit, atât containerele, cât și vehiculele, pentru a îmbunătăți standardele serviciilor și eficiența acestora. Acest lucru va reduce neplăcerile legate de deșeurile acumulate sau colectate necorespunzător în containerele învechite, precum și de mirosurile și deșeurile formate la transportarea deșeurilor în vehicule deschise în zonele urbane.

Soluțiile tehnice recomandate sunt diferențiate între zonele urbane și rurale din punct de vedere al colectării, al echipamentului folosit și al frecvenței colectării. În prezent fiecare regiune este deservită fie de companii private, fie de întreprinderi publice care activează în orașele din fiecare raion și oferă servicii de colectare și depozitare a deșeurilor pentru regiunile respective.

Pe termen scurt creșterea ratei de colectare a deșeurilor și a calității serviciilor reprezintă o prioritate, astfel încât accentul va fi pus pe extinderea și modernizarea colectării mixte, în paralel cu segregarea sursei și colectarea separată a deșeurilor.

Colectarea deșeurilor urbane va fi realizată cu o frecvență de 2 ori pe săptămână în zonele blocurilor înalte și o dată pe săptămână în zonele caselor particulare. Pentru blocurile înalte va fi utilizată metoda de colectare comună, ceea ce înseamnă că pe platformele de colectare a deșeurilor vor fi instalate containere de 1,10 m³. Pentru case va fi utilizată metoda colectării selective, adică fiecare casă va folosi containere standard din plastic de 0,24 m³. Colectarea rurală mixtă va fi realizată o dată la două săptămâni. Metoda recomandată este colectarea comună, unde fiecare locuitor trebuie să traverseze o distanță confortabilă pentru a-și duce deșeurile în containerul comun. Containerelor comune de 1,10 m³ vor fi amplasate nu mai departe de 200-300 de metri în zonele rurale.

Echipamentul de colectare utilizat la moment în Republica Moldova este alcătuit în cea mai mare parte din tractoare vechi și camioane cu remorcă, de multe ori fără compactare și, uneori, cu control manual. În foarte puține cazuri serviciile de colectare și transportare sunt asigurate cu camioane moderne cu compactor. Este recomandat ca echipamentul de colectare vechi să fie înlocuit cu camioane cu compactoare de 16 m³, pentru colectarea mixtă în mediul urban, și respectiv 10 m³ – în mediul rural.

Pentru zonele urbane este recomandată colectarea separată a 2 fracțiuni, utilizând 2 containere separate. Containerul uscat este folosit la colectarea deșeurilor reciclabile, cum ar fi diferite materiale plastice, hârtie, sticlă și metale. Containerul umed este utilizat în principal în zonele cu deșeurii organice, cum ar fi deșeurile de bucătărie, deșeurii de grădină și alte fluxuri de deșeurii ce nu sunt reciclabile și nu fac parte din fluxurile speciale, cum ar fi textile, cauciuc etc.

Colectarea cu segregarea sursei pe două fracțiuni poate fi considerată un pas în dezvoltarea separării sursei, unde populația este activ implicată în realizarea beneficiilor separării sursei. După o perioadă de timp sistemul poate fi transformat în sursă de segregare pe mai multe porțiuni.

La momentul actual, în zonele rurale, PET și diferite tipuri de plastic vor putea și în continuare să fie colectate separat, conform experiențelor existente, odată ce hârtia se folosește pentru încălzire, iar sticla și metalul sunt vândute de colectori privați.

Vehiculele ce pot fi folosite la tracțiune și transportare pot fi camioane de colectare cu două compartimente sau camioane separate pentru fiecare fracțiune.

Poza 4-1: Containere de gunoi



Containerele vor fi amplasate în zonele dens populate și pot avea forma unui clopot sau o formă regulată, în dependență de preferințe. În unele orașe din Moldova, pentru colectarea PET se folosesc plase metalice, fiind o soluție relativ ieftină, odată ce pot fi folosite încontinuu.

4.2 Sistemul de transfer și transportare

În prezent aproape fiecare localitate are propriul său depozit de deșeuri. Cea mai mare parte dintre aceste depozite sunt necontrolate, deși unele dintre ele au fost modernizate recent și transformate în depozite de deșeuri controlate sau semi-controlate. Este important ca sistemul de management al deșeurilor din Republica Moldova să fie regionalizat, pentru a reduce poluarea mediului cauzată de numeroasele locuri de depozitare și pentru a asigura economii de scară din recuperarea resurselor, instalații de tratare și depozite de deșeuri, care sunt planificate și discutate în următoarea secțiune a acestui document.

Stațiile de transfer al deșeurilor sunt instalații în care deșeurile municipale solide sunt descărcate din vehicule de colectare și deținute pe scurt timp, până la reîncărcarea în vehiculele de transportare pe distanțe mai mari, utilizate pentru transportarea deșeurilor la depozitele de deșeuri sanitare sau alte instalații de tratare sau de eliminare.

Aceste stații contribuie la creșterea eficienței costurilor de exploatare prin reducerea costurilor de transportare a deșeurilor la un depozit/loc de tratare, deoarece reduc numărul total de plecări spre și de la locul de destinație finală și permit transportarea deșeurilor în cantități mai mari, în camioane pe distanțe mai lungi.

Luând în considerație distanțele, condițiile drumurilor și densitatea populației (rata de generare a deșeurilor într-o anumită zonă), în Republica Moldova proiectarea unei stații mici de transfer prevede amplasarea acesteia la circa 25-30 km de localitățile pe care le deservește. O stație de transfer va deservi aproximativ 5-10 localități. Capacitatea stației de transfer va depinde de numărul de locuitori deserviți și deșeurile produse. Deșeurile sunt aduse de camioanele de colectare la stația de transfer și apoi încărcate în containere intermediare de 30 m³ sau 40 m³, în funcție de cantitatea deșeurilor pe care la va primi stația de transfer. Aceste containere sunt concepute astfel încât să fie

potrivite pentru remorci platforme. Containerele vor fi preluate de către vehiculele de transport mai mari, echipate cu o remorcă capabilă să transporte până la 2 astfel de containere.

Stațiile de transfer vor funcționa și ca puncte de colectare pentru materiale reciclabile, deșeuri menajere periculoase, DEEE și deșeuri voluminoase. Aceste tipuri de deșeuri vor fi depozitate separat de deșeurile mixte, în containere adecvate, pe o platformă în stația de transfer. Aceste fluxuri de deșeuri sunt preluate de companii specializate în reciclarea sau tratarea deșeurilor periculoase sau, în cazul în care cantitățile nu sunt suficiente, acestea sunt transportate la o stație de transfer mai mare.

Dimensiunea stațiilor de transfer va depinde de populația care este deservită de fiecare dintre ele. Stațiile de transfer mari vor fi echipate cu o clădire mică de birouri și cu o instalație de sortare a materialelor reciclabile.

Locul de amplasare a stațiilor de transfer va fi identificat la etapa studiului de fezabilitate, care va constitui un prim pas necesar pentru implementarea programului regional.

4.3 Recuperarea resurselor

4.3.1 Materialele reciclabile

Pentru tratarea fracțiunii uscate este prevăzută instalarea centrelor de sortare la stațiile de transfer mari și la depozitele de deșeuri. Aceste instalații sunt necesare pentru a obține pe termen scurt obiectivele de recuperare a resurselor. Instalațiile de sortare sunt necesare pentru sortarea metalului, hârtiei și cartonului, a diferitor articole din plastic, sticlă etc. Instalațiile de sortare permit mai multe etape de tratare mecanică (de exemplu, presarea sau mărunțirea materialelor), însă sortarea materialelor uscate va fi în primul rând o sarcină manuală.

DEEE reprezintă o sursă specială și complexă de deșeuri. Drept prim pas pentru colectarea DEEE va servi mobilizarea campaniilor naționale. Stațiile de transfer vor juca rolul unor puncte de colectare pentru aceste deșeuri și le vor depozita temporar. Companiile specializate în dezmembrarea și reciclarea deșeurilor sunt, de obicei, din mediul privat și vor prelua aceste deșeuri de la stațiile de transfer sau vor participa la campaniile naționale de colectare.

Deșeurile din construcții și demolări nu fac parte din fluxul de deșeuri municipale, dar în Republica Moldova acestea sunt manipulate împreună cu deșeurile municipale. Pentru reciclarea acestora se prevăd una sau două instalații de reciclare la un depozit de deșeuri regional. Materialele obținute din procesul de reciclare sunt potrivite pentru acoperirea și/sau reabilitarea depozitelor vechi sau pot fi utilizate în construcții de drumuri etc.

4.3.2 Compostarea

Compostarea este o soluție potrivită pentru Republica Moldova, care este o țară predominant rurală, în care agricultura este importantă astăzi și reprezintă un sector cu un potențial semnificativ de dezvoltare. Acest lucru este valabil mai ales pentru produsele „biologice” și „ecologice”, deoarece agricultura tradițională de subsistență continuă să fie practică, iar clima este favorabilă. Instalațiile de compostare sunt în curs de dezvoltare peste tot în Republica Moldova, fiind organizate și campanii de sensibilizare în acest scop. Prin aceste inițiative fermierii sunt încurajați să folosească deșeurile biodegradabile în scopuri de compostare.

Pe lângă aceste inițiative, este important să fie continuate activitățile de conștientizare cu privire la beneficiile compostării la scară mică, în special în zonele rurale. Aceasta este o practică tradițională, care ar trebui să fie consolidată și îmbunătățită.

Inițial fracția umedă a deșeurilor casnice – inclusiv materialele organice conținute în deșeuri – vor fi depozitate în depozitele regionale. Oportunitățile pentru recuperarea valorii din aceste deșeuri vor fi fezabile pe termen lung. Totuși, un prim pas necesar în utilizarea pe scară largă a deșeurilor biodegradabile mixte va fi elaborarea și aplicarea standardelor de prelucrare a acestor materiale. Aceste standarde sunt necesare pentru a proteja sănătatea publică și mediul de impactul neplăcut și periculos care poate fi asociat cu prelucrarea deșeurilor biodegradabile.

4.4 Biodigestia

Digestia anaerobă este o alternativă a compostării, deoarece duce la producerea de energie. În unele zone cererea pentru energie ar putea fi mai mare decât pentru compost. Moldova își concentrează deja atenția pe utilizarea biomasei și a deșeurilor agricole pentru producerea de energie termică. Există mai multe programe și inițiative locale pentru generarea energiei din deșeurile agricole, cum ar fi paie, fânul etc. Acest lucru se datorează faptului că potențialul local de biomasă este foarte bun și Republica Moldova duce lipsă de resurse naturale, cum ar fi metanul sau cărbunele, care pot fi utilizate pentru încălzire.

De aceea se recomandă să fie luată în considerație posibilitatea utilizării instalațiilor de biodigestie, acolo unde sunt disponibile cantități mari de deșeuri agricole sau nămoluri din stațiile de epurare și unde piețele pentru biogazul produs în procesul de biodigestie pot susține investiții mari și costuri de operare a tehnologiei.

4.5 Alte metode de tratare

Atât TMB, cât și incinerarea pot fi luate în considerație la tratarea deșeurilor. Printre factorii relevanți cu privire la incinerare se numără următoarele:

- Costurile capitale și operaționale sunt foarte mari;
- Incineratoarele operează cel mai eficient atunci când deșeurile pe care le incinerează sunt uscate și cu valoare calorică foarte mare. Deșeurile din Republica Moldova sunt umede și au o valoare calorică scăzută și ca urmare va fi nevoie de combustibil suplimentar pentru a menține un proces adecvat de ardere;
- Deși energia poate fi recuperată din procesul de incinerare, costul înalt de exploatare a tehnologiei și cererea mare de combustibil suplimentar duc la ideea că incinerarea este o modalitate extrem de costisitoare de producere a energiei, precum și o modalitate extrem de costisitoare la tratarea deșeurilor;
- Costurile de întreținere a incineratoarelor sunt înalte, iar incineratoarele nu pot fi operate în condiții de siguranță în absența unei întrețineri riguroase;
- Incineratoarele sunt destinate pentru materialele care nu sunt supuse reciclării. Un număr mare de locuri de muncă pot fi create datorită reciclării, stimulând astfel dezvoltarea economiei locale. Procesul de incinerare creează puține locuri de muncă.

Din aceste motive incinerarea nu este recomandată pentru aplicare în Republica Moldova.

Factorii relevanți cu privire la TMB includ următoarele:

- Deși toate deșeurile pot fi procesate prin TMB, calitatea materialelor recuperate este scăzută pentru scopuri de reciclare. Acest lucru înseamnă că materialele nu pot comanda un preț ridicat pe piața reciclării;
- Materialele organice care sunt recuperate în procesele TMB sunt de calitate prea joasă pentru compostare. De asemenea, aceste materiale sunt frecvent contaminate cu diferiți poluanți. De exemplu, folia din plastic și sticla pot fi contaminate cu deșeurile periculoase, care sunt plasate în fluxul de deșeurile municipale (de exemplu, uleiul utilizat, solvenți uzați etc.). Cu toate acestea, deșeurile organice pot fi reduse în volum și stabilizate de către procesele TMB, în scopul reducerii impactului pe care îl au asupra mediului deșeurilor din depozite sau cu scopul creării unui material stabil, care poate fi utilizat pentru acoperirea depozitului;
- Recuperarea materialelor pentru obținerea combustibililor prin utilizarea TMB se confruntă cu probleme similare celor caracteristice pentru incinerare: deșeurile sunt umede și de valoare calorică scăzută, astfel încât trebuie să fie uscate înainte de a fi vândute ca și combustibili de înaltă calitate. Acesta este un proces costisitor;
- Piețele de combustibili obținute din deșeurile nu sunt sigure. Multe industrii au folosit combustibil obținut din deșeurile ca sursă de combustibil, dar fără a dispune de controlul corespunzător al factorilor de mediu pentru a preveni emisiile toxice. Prin urmare, presiunile legate de reglementare pot duce la dispariția unei piețe, iar materialele care au fost produse la costuri mari vor trebui să fie eliminate într-un depozit de deșeurile.

Din aceste motive, TMB nu este recomandată pentru aplicare în Republica Moldova pe termen scurt, în scopul recuperării materialelor, însă aceasta va fi luată în considerație ca parte a dezvoltării continue a sistemului de management al deșeurilor în contextul reducerii volumului și a impactului asupra mediului a deșeurilor ce trebuie să fie depozitate în cadrul perioadei de „tranzitie”, când numărul depozitelor existente de deșeurile este redus (în conformitate cu Strategia de gestionare a deșeurilor, HG nr. 248 din 2013), iar depozitele sanitare moderne încă nu sunt date în exploatare; iar pe termen lung se impun următoarele cerințe pentru perioada de tranziție:

- Elaborarea și implementarea în siguranță a sistemului de bază; și
- Elaborarea unui cadru național adecvat de reglementare, care să reglementeze funcționarea TMB.

Un proiect-pilot propus pentru dezvoltare în Șoldănești (Regiunea de Dezvoltare Centru) ar demonstra viabilitatea tehnică și financiară a utilizării de TMB în Moldova pentru tratarea deșeurilor înainte de eliminare. Eficacitatea acestui proiect-pilot trebuie să fie monitorizată și evaluată independent, iar lecțiile învățate pot fi aplicate în alte localități din Moldova.

În Chișinău au fost făcute deja investiții private semnificative într-o instalație TMB. Cu toate acestea, operatorul nu are niciun contract semnat și nu prelucrează deșeurile. Nu este clar dacă investiția este fiabilă.

4.6 Locațiile de depozitare și depozitele sanitare de deșeurile

Eliminarea deșeurilor pe sol este o componentă integră a managementului deșeurilor în toate țările. Eliminarea pe sol a deșeurilor poate avea efecte grave asupra sănătății

publice și mediului, atunci când se face fără examinarea adecvată a impactului deșeurilor. Pe de altă parte, aplicarea standardelor moderne de mediu asigură faptul că eliminarea deșeurilor protejează sănătatea publică și mediul înconjurător. Prin urmare, depozitele de deșeuri sanitare vor constitui o parte integrantă a sistemului regional de management al deșeurilor. Odată cu progresele realizate în reutilizarea deșeurilor însă, cantități progresiv mai mici de deșeuri vor necesita depozitare și, în cele din urmă, depozitele de deșeuri sanitare ar putea să nu mai fie necesare.

Fiecare zonă de management al deșeurilor va fi deservită de un singur depozit sanitar. Dimensiunea depozitului care va fi necesar depinde de volumul deșeurilor care necesită eliminare. Ca urmare a activităților de recuperare a resurselor și tratare a deșeurilor, o cantitate mai mică de deșeuri va fi depozitată pe termen scurt și o cantitate din ce în ce mai mare – pe termen mediu și pe termen lung. Acest lucru este luat în considerație la calcularea capacității depozitului.

Strategia de gestionare a deșeurilor prevede că depozitele existente vor fi închise, iar un număr mic de „locații de tranziție îmbunătățite pentru depozitarea deșeurilor” va fi stabilit în fiecare raion, până la construcția depozitelor de deșeuri sanitare. Locațiile de tranziție îmbunătățite pentru eliminarea deșeurilor trebuie să îndeplinească următoarele criterii, în scopul minimizării impactului acestora asupra mediului:

- Respectarea cerințelor stabilite în schema tehnologică tipică a depozitelor de deșeuri, aprobată prin ordinul nr. 67 al Ministerului Mediului și Amenajării Teritoriului al RM din 2001;
- Concomitent, în cazul în care nu se îndeplinesc cerințele menționate, deșeurile ar trebui să fie pre-tratate prin procesul TMB înainte de eliminare.

5 Cantitățile și compoziția morfologică a deșeurilor

Prognozele privind managementul deșeurilor depind de două variabile importante: populația și situația economică în zona pentru care se face prognoza. Pentru a face o prognoză a populației au fost colectate și analizate datele Statisticii naționale privind populația din ultimii 10 ani. Pe baza acestor informații a fost calculată și folosită pentru prognozarea populației o rată de scădere anuală națională de 0,2%.

Dezvoltarea economică va permite efectuarea unor cheltuieli mai mari și un nivel mai mare de consum, care vor determina creșterea cantității de deșeuri generate pe gospodărie. Conform prevederilor din Strategia de Gestionare a Deșeurilor, PIB-ul este estimat să crească la aproximativ 5% anual. PIB-ul țării este puternic influențat de orașul Chișinău, care este cel mai dezvoltat oraș și centrul activităților economice. În alte localități dezvoltarea economică nu se așteaptă să fie la fel de semnificativă ca în Chișinău, fiind prognozată o creștere medie anuală a PIB-ului de 2,5% în alte regiuni ale țării.

În baza acestor considerente, Tabelul 5-1 identifică rata de generare a deșeurilor, care este prevăzută atât pentru RDN, cât și pentru RDC.

Tabelul 5-1: Rata estimată de generare a deșeurilor

Variabile		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
PIB	EUR/cap de locuitor/an	2.893	2.921	2.949	2.978	3.007	3.036	3.066
Rata medie de generare a deșeurilor	kg/cap de locuitor/zi	0,551	0,565	0,579	0,593	0,608	0,623	0,639
Rata de producere a deșeurilor în mediul urban	kg/cap de locuitor/zi	0,735	0,753	0,772	0,792	0,811	0,832	0,852
Rata de producere a deșeurilor în mediul rural	kg/cap de locuitor/zi	0,525	0,538	0,552	0,565	0,580	0,594	0,609

Compoziția deșeurilor pentru RDN și RDC a fost evaluată luând în considerație datele puse la dispoziție de Proiectul „Încheierea celei de-a treia comunicări naționale, în conformitate cu Convenția Cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice” – proiect finanțat de ONU. Proiectul a fost implementat în perioada februarie-decembrie 2012, analiza compoziției deșeurilor fiind realizată pentru 4 locații de depozitare a deșeurilor: Chișinău, Bălți, Leova și Căușeni. Pentru fiecare dintre aceste locații a fost efectuat un set de 4 analize, pentru a analiza compoziția deșeurilor în diferite anotimpuri. Astfel, aceste analize au fost efectuate în lunile martie, iunie, septembrie și noiembrie 2012. Această informație a fost ulterior corelată cu datele privind compoziția deșeurilor în județele vecine din România și avizul experților bazat pe observațiile din activitatea pe teren. Tabelul 5-2 prezintă compoziția morfologică a deșeurilor.

Tabelul 5-2: Compoziția estimată a deșeurilor

Tipul	Media în mediul urban [%]	Media în mediul rural [%]
Hârtie și carton	5,29	2,65
Sticlă	6,12	3,06
Plastic	4,78	2,39
Metale	1,78	0,89
Deșeuri de bucătărie	50,04	12,51
Deșeuri de grădină / deșeuri agricole	10,75	21,51
Gunoii de grajd	0,00	40,74
Textile	2,73	1,37

Pantofi	0,38	0,38
Mobilier	2,04	1,02
DEEE	1,20	0,60
Lemn	1,45	0,73
Altele (construcții)	13,45	12,20
Total	100,00	100,03

Compoziția morfologică a deșeurilor din mediul rural și urban, indicată mai sus, evidențiază procentajul de materiale care sunt eliminate ca deșeuri în Republica Moldova. Aceste rezultate sunt folosite pentru a stabili zonele demografice specifice, care au potențial pentru tehnologii diferite, cum ar fi compostarea sau reciclarea.

Tabelul 5-3 și Tabelul 5-4 prezintă compoziția morfologică a deșeurilor, estimată în ceea ce privește sistemul de colectare cu 2 containere (umed/uscat), care este recomandat în zonele urbane, cât și în ceea ce privește sistemul de colectare, care este propus pentru zonele rurale. În Tabelul 5-4 fracțiunea umedă conține deșeuri de bucătărie și de grădină/deșeuri agricole, în timp ce restul tipurilor de deșeuri sunt atribuite fracției uscate a deșeurilor.

Tabelul 5-3: Compoziția deșeurilor urbane colectat

Tipul	Procentajul
Fracția uscată	34,4
Fracția umedă	60,80
Plastic	4,80
Total	100

Tabelul 5-4: Compoziția deșeurilor rurale colectate

Tipul	Procentajul
Deșeuri agricole și gunoiul de grajd	34,4
Plastic	60,8
Alte deșeuri	4,80
Total	100

6 Definirea zonelor de management al deșeurilor

Managementul regional al deșeurilor presupune faptul că diferite comunități utilizează aceleași instalații și echipamente de management al deșeurilor. Unele echipamente și instalații de management al deșeurilor sunt folosite în comun de unele comunități, în timp ce alte echipamente și instalații de management al deșeurilor sunt folosite în comun de alte comunități. De exemplu, o stație de transfer poate fi folosită în comun de câteva comunități, iar alte comunități pot fi deservite de alte stații de transfer. Totuși, toate comunitățile dintr-o zonă de management al deșeurilor sunt deservite de același depozit sanitar pentru eliminarea deșeurilor. Astfel, o zonă de management al deșeurilor este definită ca o zonă geografică, iar comunitățile din această zonă sunt deservite de un singur depozit sanitar de deșeuri. Prin urmare, este necesară definirea celui mai potrivit aranjament pentru zonele de management al deșeurilor.

- Delimitarea cea mai potrivită a zonelor de management al deșeurilor va fi aranjamentul care prevede deservirea tuturor comunităților la cel mai mic cost mediu. Astfel, este necesar să fie calculat costul transportării deșeurilor și eliminării acestora conform diferitor scenarii posibile;
- Respectiv au fost elaborate trei scenarii posibile pentru fiecare zonă de management al deșeurilor. Acestea sunt identificate în Tabelul 6-1 pentru fiecare scenariu și sunt evidențiate raioanele care aparțin unei zone de management regional al deșeurilor;
- În acest tabel, scenariul A1 corespunde zonelor de management al deșeurilor care sunt propuse în Strategia de Gestionare a Deșeurilor. A fost luată în considerare și o variantă pentru acest aranjament, pentru a reflecta eventualul interes al comunităților din r-l Florești de a adera la o zonă de management al deșeurilor, care ar include și raioanele Șoldănești, Rezina, Telenești și Orhei. Clusterelor de raioane prezentate în scenariul B și în scenariul C au fost elaborate ca alternative la scenariul A, pentru a stabili dacă ar putea fi obținute costuri mai mici printr-o modificare a grupării clusterelor propuse în Strategia de Gestionare a Deșeurilor.

Tabelul 6-1: Scenarii privind zonele de management al deșeurilor

Scenariul A1	Scenariul A2	Scenariul B	Scenariul C
Regiunea Nord			
Sîngerei	Sîngerei	Ocnița	Ocnița
Fălești	Fălești	Dondușeni	Briceni
Bălți	Bălți	Edineț	Edineț
Glodeni	Glodeni	Briceni	Dondușeni
Rîșcani	Rîșcani		
Soroca	Soroca	Sîngerei	Drochia
Drochia	Drochia	Fălești	Rîșcani
Florești		Bălți	Glodeni
		Glodeni	Bălți
Ocnița	Ocnița		
Dondușeni	Dondușeni	Rîșcani	Fălești
Edineț	Edineț	Soroca	Sîngerei
Briceni	Briceni	Drochia	Ungheni
			Telenești

În analiza fiecărui scenariu au fost luate în considerație următoarele:

- Populația care urmează să fie deservită și cantitățile aferente de deșeuri care urmează să fie gestionate;
- Distanța la care vor trebui să fie transportate deșeurile, luând în considerație condițiile drumurilor locale, numai autostrăzile și drumurile naționale fiind considerate potrivite pentru transportarea deșeurilor pe distanțe lungi;
- Condițiile de transportare a deșeurilor, inclusiv rolul stațiilor de transfer și capacitatea echipamentului de transportare a deșeurilor;
- Costurile unitare de transportare și eliminare a deșeurilor;
- Pe lângă considerentele analitice identificate mai sus, în acest proces este necesar să fie selectat punctul final al sistemului de transport – adică locația depozitului sanitar. La etapa studiului de fezabilitate vor fi identificate aceste locuri. Pentru calculele costurilor de transport și depozitare la etapa planificării, în fiecare dintre scenariile de mai sus a fost identificată o locație dorită pentru depozitul de deșeuri.

Un prim aspect în analiză este determinarea rolului pe care l-ar avea stațiile de transfer în sistemul de management al deșeurilor conform fiecăruia dintre aceste scenarii. Stațiile de transfer și transportarea deșeurilor pe distanțe lungi reduc costurile managementului deșeurilor în comparație cu transportarea pe distanțe lungi în vehiculele de colectare a deșeurilor. Tabelul 6-2 identifică datele folosite pentru această evaluare.

Tabelul 6-2: Datele folosite pentru evaluarea stațiilor de transfer

Indicator	Euro, tonă/km	Valori
Costurile transportării fără o stație de transfer	euro/tonă/45km	3,37
Distanța până la depozitul de deșeuri	km	45
Costurile transportării cu camionul	euro/km	0,45
Deșeurile transportate	tonă	6
Costurile transportării cu o stație de transfer	euro/tonă/45km	2,61
Costul stației de transfer	euro/tonă	0,71
Distanța până la depozitul de deșeuri	km	45
Costurile transportării cu camionul	euro/km	0,76
Deșeurile transportate	tonă	18

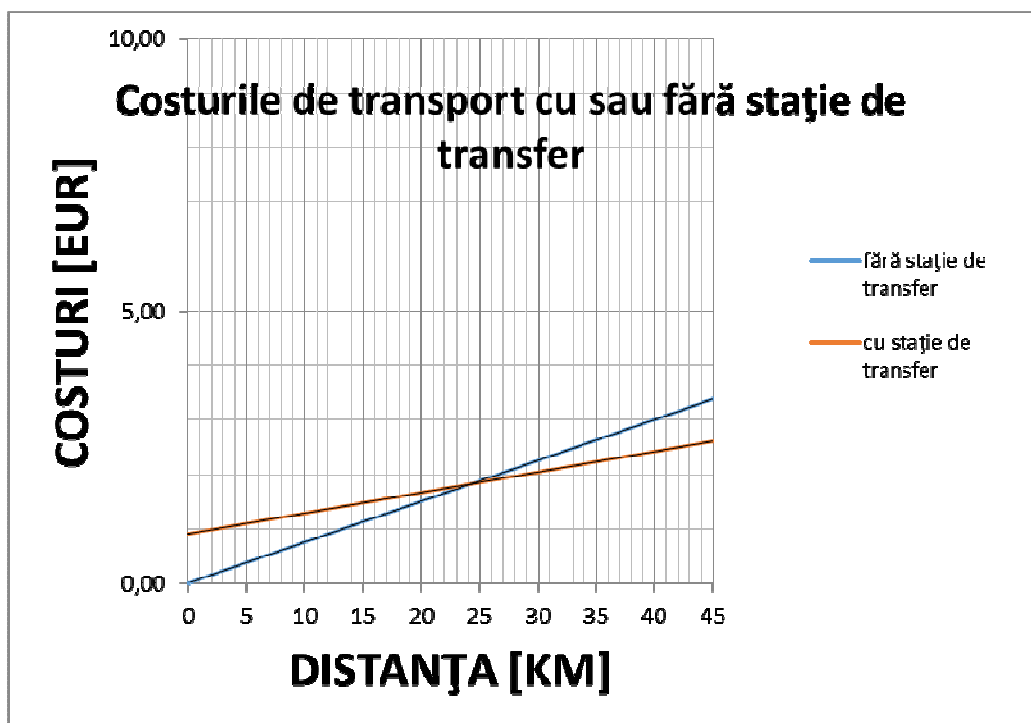
În baza acestor date sunt identificate costurile transportării folosind vehiculele de colectare a deșeurilor și a transportării la distanțe lungi (Figura 6-1). După cum este prezentat în figura dată, costurile sunt mai mici în cazul transportării deșeurilor direct la un depozit de deșeuri, atunci când depozitul de deșeuri se află la o distanță de cel mult 24 km de la punctul de generare a deșeurilor. Atunci când distanța până la locul de depozitare a deșeurilor este mai mare de 24 km, este mai puțin costisitor să fie folosit transportul pe distanțe lungi. De aceea se presupune că stațiile de transfer vor fi utilizate pentru transportarea deșeurilor atunci când distanța până la depozitul de deșeuri depășește 23 km.

Pentru a asigura faptul că analiza scenariilor de management regional al deșeurilor reflectă condițiile reale la nivel local, este necesar să fie stabilite costurile probabile de investiție și de operare care ar fi suportate în cadrul fiecărui scenariu. Elementele de cost includ costurile investiționale și operaționale asociate cu:

- Stațiile de transfer, acolo unde acestea ar fi necesare;
- Containere pentru transportarea deșeurilor de la stațiile de transfer;
- Vehiculele care vor asigura transportarea deșeurilor;

- Depozit sanitar pentru depozitarea deșeurilor.

Figura 6-1: Costurile transportării cu și fără o stație de transfer (Euro, distanță în km)



Costurile fiecăru dintre aceste elemente depinde de cantitatea deșeurilor care ar necesita gestionare în oricare dintre aceste scenarii și criteriile de performanță asociate cu gestionarea deșeurilor, care sunt după cum urmează:

Tabelul 6-3: Criteriile de performanță asociate cu gestionarea deșeurilor

Sarcina utilă maximă a vehiculului de distanțe scurte (camion de colectare)	[m ³]	16
Sarcina utilă maximă a vehiculului de distanțe lungi	[m ³]	60
Container pentru stația de transfer	[m ³]	30
Densitatea deșeurilor în camionul de compactare	[tonă/m ³]	0,6
Densitatea deșeurilor la o stație de transfer	[tonă/ m ³]	0,3
Viteza medie a unui vehicul de transportare pe distanțe scurte (camion de colectare)	[km/h]	25
Viteza medie a unui camion de transportare la distanțe lungi	[km/h]	40
Distanța medie până la stația de transfer	[km]	24

Costurile operaționale estimative au fost astfel elaborate pentru fiecare scenariu de management regional al deșeurilor indicat mai sus. Aceste estimări sunt specifice pentru cantitățile de deșeurii care trebuie să fie gestionate în fiecare dintre scenarii și pentru cerințele privind stația de transfer/transport pe distanțe mari, dar și cerințele pentru depozitele de deșeurii sanitare asociate cu fiecare scenariu. Rezultatele acestei analize sunt prezentate în Tabelul 6-4.

Tabelul 6-4: Costurile estimate ale managementului deșeurilor în diferite scenarii

Scenariul	Raioanele	Deșeurile manipulate anual [tone]	Camioane de colectare	Opțiunea preliminară pentru depozitul de deșeurii	Stațiile de transfer	Camioane pentru distanțe lungi	Costul investiției [euro]	Cost operațional/an [Euro]	Cost operațional/tonă [Euro]
A1	Sîngerei	145.972	40	Bălți & Soroca	18	7	14.069.900	3.660.446	36
	Fălești Bălți			Bălți	20	13	11.373.000	2.974.000	20,37
	Glodeni Rîșcani Soroca Drochia Florești								
A1	Ocnîța	47.102	11	Edineț	13	2	5.416.150	1.448.000	30,74
	Dondușeni			Dondușeni	13	2	5.416.150	1.448.000	30,74
	Edineț Briceni								
A2	Sîngerei Fălești Bălți Glodeni Rîșcani Soroca Drochia	131.097	36	Bălți	18	6	10.663.400	2.756.000	21,02
B	Sîngerei Fălești Bălți Glodeni	82.768	23	Bălți	8	4	7.628.900	2.050.000	24,75
	Rîșcani Soroca Drochia	46.666	12	Chetrosu	9	2	5.106.950	1.334.000	28,35
C	Șoldănești Florești Soroca								
	Drochia Rîșcani Glodeni Bălți	77.374	18	Bălți	9	4	7.302.950	1.942.000	24,81
	Fălești Sîngerei Ungheni Telenești	66.840	16	Ungheni	14	5	7.397.700	2.033.000	30,20
				Chișcăreni	14	4	7.294.700	1.981.000	29,42

În opțiunile preliminare locațiile sunt incluse pentru a efectua calculele, însă locațiile concrete pentru amplasarea depozitelor sanitare vor fi selectate la etapa SF. Tabelul 6-5 prezintă rezumatul costurilor operaționale anuale ale managementului deșeurilor pentru fiecare scenariu pentru Regiunile Nord și Centru.

Tabelul 6-5: Costurile operaționale anuale estimate ale scenariilor

Scenariul	Deșeurile manipulate anual [tone]	Costul operațional anual total mediu [Euro/an]	Costul operațional anual mediu per tonă [Euro/tonă]
A1	375.673	9.325.000	24,82
A2		9.435.000	25,11
B		10.551.000	28,09
C		10.889.000	28,99

După cum este prezentat în tabel, un volum de 375.673 tone/an de deșeuri vor trebui să fie gestionate în RDN și RDC per total. Opțiunile pentru managementul acestui volum de deșeuri sunt prezentate în Scenariul A1, A2, B și C, în conformitate cu scenariile prezentate mai sus. Costurile operaționale anuale pentru gestionarea acestor deșeuri variază, costurile fiind mai mari pentru unele scenarii decât pentru altele. Diferența de cost între scenarii este datorată faptului că distanțele de transportare și costurile de transportare variază, oportunitățile pentru reducerea costurilor prin intermediul stațiilor de transfer variază, la fel cum variază și cerințele de depozitare a deșeurilor. Scenariul A1 pare să fie cel care implică cele mai mici costuri – adică este scenariul care reflectă zonele de management al deșeurilor, care sunt recomandate în Strategia de Gestionare a Deșeurilor ca fiind cele care implică cele mai mici costuri dintre scenariile care au fost evaluate. Totodată:

- Diferențele dintre costurile Scenariului A1 și Scenariului A2 sunt prea mici, în timp ce scenariul A1 este stabilit cu cel mai mic cost;
- În conformitate cu legislația ce ține de administrația publică locală, APL-urile au dreptul exclusiv de a decide privind participarea acestora într-un sistem regional de gestionare a deșeurilor și care alte APL-uri din afara sistemului ar putea să participe la gestionarea sistemului dat.

Punerea în aplicare a programelor regionale ar trebui să aibă loc după elaborarea studiilor de fezabilitate și a documentației de proiect. Limitele zonelor de gestionare a deșeurilor, propuse în program, ar trebui să fie verificate și, după caz, ajustate în funcție de aranjamentele pe care APL-urile ar putea să le facă în perioada elaborării studiilor de fezabilitate.

7 Managementul regional al deșeurilor în RDN

După cum a fost stabilit în secțiunea anterioară, Scenariul A1 este soluția cea mai puțin costisitoare pentru RDN. Scenariul A1 definește două zone regionale de management al deșeurilor în RDN:

- Zona de management al deșeurilor nr. 1: Fălești, Florești, Bălți, Sîngerei, Drochia, Glodeni, Rîșcani, Soroca;
- Zona de management al deșeurilor nr. 2: Briceni, Edineț, Dondușeni, Ocnița.

Tehnologiile de management al deșeurilor au fost supuse unei evaluări suplimentare, cu scopul de a identifica setul preferat de soluții pentru a asigura realizarea nivelurilor dorite de management al deșeurilor referitor la:

- Colectare;
- Transfer și transportare;
- Reciclare;
- Compostare;
- Tratare adecvată a fluxurilor speciale de deșeuri;
- Depozitare sanitară.

O atenție specială este acordată realizării obiectivelor de management al deșeurilor, care sunt prevăzute în Strategia de Gestionare a Deșeurilor în conformitate cu un orar vizat, în modul descris în tabelele de mai jos. Aceste ținte au fost elaborate în coordonare cu factorii de decizie naționali și locali și oferă baza pentru planificarea managementului deșeurilor. Nivelul de realizare a acestor ținte va depinde de mai mulți factori, inclusiv acțiunile legale și regulatorii, informarea și conștientizarea publicului, participarea „producătorilor” în cadrul responsabilității extinse a producătorilor, dar și alți factori.

Tabelul 7-1: Țintele pentru colectarea deșeurilor municipale

Perioada de planificare	Țintele de colectare a deșeurilor municipale
Pe termen scurt: 2013-2017	100% dintre zonele urbane și 75% dintre zonele rurale
Pe termen mediu: 2018 - 2022	Acoperirea a 100% dintre zonele rurale
Termen lung: 2023 și ulterior	100% acoperire cu colectare

Tabelul 7-2: Țintele pentru compostare și reciclare

Perioada de planificare	Țintele de reciclare pentru materiale de ambalare (sticlă/PET/hârtie)	Fracțiunea biodegradabilă a deșeurilor (deșeuri de grădina, legume, deșeuri de bucătărie)
Pe termen scurt: 2013-2017	15% (zone rurale) și 25% (urbane) reciclate	Proiectele-pilot care urmează să fie elaborate/implementate pentru demonstrarea celor mai eficiente măsuri
Pe termen mediu: 2018 - 2022	25-35% (rural - urban) reciclate	50-40% (rural - urban) recuperate
Termen lung: 2023 și ulterior	35-45% (rural - urban) reciclate	100% - 100% (rural - urban) deversate de la depozitul de deșeuri pentru recuperare

Tabelul 7-3: Țintele pentru tratarea deșeurilor speciale, voluminoase și din construcții

Perioada de planificare	Fluxuri de deșeuri de gospodărie periculoase: baterii, acumulatori, anvelope, pesticide, uleiuri uzate, becuri de lumină	Deșeuri din construcții și demolări; Deșeuri voluminoase; DEEE
Pe termen scurt: 2013-2017	Tratare specială conform prevederilor legale. Asigurarea colectării separate pentru acestea trebuie să înceapă pe termen scurt, odată cu elaborarea soluțiilor naționale.	40% tratate în mod corespunzător
Pe termen mediu: 2018 - 2022		55% tratate în mod corespunzător
Termen lung: 2023 și ulterior		70% tratate în mod corespunzător

Tabelul 7-4: Eliminarea deșeurilor, reabilitarea depozitelor de deșeuri și transferul deșeurilor

Perioada de planificare	Transfer, depozit de deșeuri sanitar, închiderea depozitelor de deșeuri vechi
Pe termen scurt: 2013-2017	Dezvoltarea stațiilor de transfer a deșeurilor în microzone; Reducerea locurilor de eliminare a deșeurilor la 1-3 per raion; Începerea reabilitării vechilor depozite de deșeuri
Pe termen mediu: 2018 - 2022	Reducerea numărului total de locuri de depozitare la cel mult 1 depozit per zonă de management al deșeurilor, închiderea/reabilitarea locurilor de eliminare rămase
Termen lung: 2023 și ulterior	Eliminarea deșeurilor din utilajele de tratare și recuperare a resurselor într-un depozit per fiecare zonă de management al deșeurilor

7.1 Colectarea

Proiectul unui sistem de colectare a deșeurilor depinde de frecvența de colectare a deșeurilor, densitatea deșeurilor și numărul de containere disponibile pentru depozitarea deșeurilor între etapele de colectare. Aceste criterii sunt valabile pentru depozitarea deșeurilor între etapele de colectare. Însă criteriile de depozitare variază în mediile urbane față de cele rurale.

7.1.1 Mediul urban

Pentru mediul urban este propusă colectarea bazată pe utilizarea a două containere – pentru colectarea separată a fracțiilor umede și uscate de deșeuri. Pe lângă acestea, sistemul deja existent de colectare a recipientelor PET și altor produse din plastic în containere din plasă de sârmă va fi utilizat până la sfârșitul duratei de viață utilă a acestora.

Frecvența colectării în mediul urban a fost stabilită la o dată pe zi la blocurile înalte și o dată pe săptămână la casele particulare, conform practicilor din țările dezvoltate. Tabelul 7-5 identifică alte criterii tehnice relevante pentru proiectarea sistemelor de colectare a deșeurilor.

Tabelul 7-5: Parametrii pentru colectarea deșeurilor – zonele urbane

Camioane de colectare pentru mediul urban	[m ³]	16
Densitatea deșeurilor în camioanele de colectare	[tone/m ³]	0,600
Containere pentru blocuri turn	[m ³]	1,100
Containere pentru locuințele particulare	[m ³]	0,240
Densitatea deșeurilor uscate în containere	[tone/m ³]	0,075
Densitatea deșeurilor umede	[tone/m ³]	0,225

7.1.2 Mediul rural

În mediul rural se vor colecta deșeuri mixte din pubelele comune cu volumul de 1,1 m³. Frecvența de colectare va fi o dată la două săptămâni. În plus, vor fi amplasate containere din plasă de sârmă cu capacitatea de 4 m³, pentru colectarea separată a recipiențelor PET și a plasticului. Colectarea separată a hârtiei este considerată nefezabilă, deoarece hârtia este utilizată în calitate de combustibil. Colectarea separată a metalului este, de asemenea, nefezabilă, deoarece acest material ajunge în lanțul de reciclare prin intermediul diferitor agenți privați de colectare.

Tabelul 7-6: Parametrii pentru colectarea deșeurilor – zonele rurale

Camioane de colectare pentru mediul rural	[m ³]	10
Densitatea deșeurilor în camioanele de colectare	[tone/m ³]	0,60
Containere	[m ³]	1,10
Densitatea deșeurilor în containere	[tone/m ³]	0,15

Colectarea deșeurilor va fi organizată pe „microzone”. Fiecare microzonă va fi definită conform comunităților deservite de o stație de transfer (a se vedea mai jos). Acest tip de organizare va asigura utilizarea eficientă și la capacitate maximă a utilajului de colectare.

7.1.3 Cerințe pentru utilajele de colectare a deșeurilor

În baza parametrilor și criteriilor de proiectare menționate mai sus, Tabelul 7-7 specifică utilajele necesare care să respecte cerințele de colectare a deșeurilor în RDN. Aceste cerințe se bazează pe colectarea deșeurilor de la 100% din populație în 2013. Investițiile vor fi divizate pe etape, conform termenelor de executare.

Tabelul 7-7: Cerințe pentru colectarea deșeurilor – Regiunea de Dezvoltare Nord

	Cerințele per total		Zona urbană		Zona rurală	
	Zona urbană	Zona rurală	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor
Containere: 1,10 m ³	2.900	8.700	2.300	600	6.200	2.500
Containere: 0,24 m ³	164.100	-	131.100	33.000	-	-
Camioane de colectare	8	11	8	0	8	3

Tabelul de mai sus indică cerințele totale pentru utilajele de colectare a deșeurilor. Unele dintre acestea există deja. Înlocuirea utilajelor existente se va efectua treptat și va fi corelată cu necesitatea unor cerințe detaliate pentru utilaje.

7.2 Transferul și transportul

În cazul distanțelor lungi, stațiile de transfer și transportarea pe distanțe lungi către rampele de deșeuri au capacitatea de a reduce costurile, în comparație cu transportarea cu ajutorul vehiculelor de colectare a deșeurilor.

Stațiile de transfer vor fi prevăzute cu o rampă de acces care să permită descărcarea deșeurilor, o platformă betonată și acoperiș. Toate stațiile de transfer vor fi echipate cu același tip de containere. Mărimea stațiilor de transfer depinde de cantitatea de deșeuri pe care urmează să o recepționeze. Stațiile de transfer mai mari din preajma orașelor vor funcționa în baza unui program de două ture pe zi și vor servi, de asemenea, în ca-

litate de instalații de sortare a fracțiilor de deșeuri uscate pentru recuperarea materialelor reciclabile. Tabelul 7-8 descrie utilajele necesare pentru stațiile mari de transfer.

Tabelul 7-8: Cerințe cu privire la utilajele de la stațiile de transfer/sortare a deșeurilor

Articol	Nr. de unități
Platformă de beton cu spațiu de depozitare dotat cu acoperiș	1
Construcția rampei	1
Gard	1
Container pentru oficiu mic/ public	1
Container mic pentru deșeuri menajere periculoase	3
Container pentru deșeuri voluminoase	2
Cântar industrial	1
Pod basculă	1
Bandă rulantă de sortare	1
Presă de balotat deșeurile	2
Stivuitor	1

Mediul rural va fi deservit de stații de transfer mai mici, care vor activa în baza unei singure ture pe zi sau mai puțin. Tabelul 7-9 definește necesitățile de utilaj tipice pentru stațiile de transfer din mediul rural.

Tabelul 7-9: Cerințe pentru utilajele din stațiile rurale de transfer

Articol	Nr. de unități
Platformă de beton cu spațiu de depozitare dotat cu acoperiș	1
Construcția rampei	1
Gard	1
Container pentru oficiu mic/ public	1
Container mic pentru deșeuri menajere periculoase	3
Container pentru deșeuri voluminoase	2
Container pentru deșeuri reciclabile	2
Presă hidraulică	1

Parametrii pentru proiectarea transportării de deșeuri pe distanțe lungi sunt prezentați în tabelul 7-10.

Tabelul 7-10: Parametri tehnici pentru transportarea pe distanțe lungi

Capacitatea vehiculelor pe distanțe lungi + remorcă	[m ³]	60
Densitatea deșeurilor în vehiculele pentru distanțe lungi	[tone/m ³]	0,30
Containere	[m ³]	30

Transportarea pe distanțe lungi presupune existența unui depozit de deșeuri sanitare la destinație, amplasarea căruia este menționată în tabelul 6-3. Depozitele de deșeuri sanitare din aceste locații reprezintă locul de amplasare optim din punct de vedere al timpului și distanței de transportare. Cu toate acestea, alegerea oricărui teren de amplasare a depozitelor de deșeuri sanitare trebuie să corespundă procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, iar deciziile finale cu privire la locația depozitelor de deșeuri sanitare vor fi luate după definitivarea acestor proceduri. În baza acestor afirmații, în tabelul de mai jos sunt prezentate datele cu privire la utilajul necesar pentru transferul și transportarea pe distanțe lungi. La această etapă s-a ținut cont de volumul deșeurilor calculate pentru reciclare și tratare, care sunt scoase din cele generate. Tabelul 7-11 se referă la echipamentul pentru deșeurile destinate eliminării prin înhumare.

Tabelul 7-11: Cerințele pentru stația de transfer și transportarea pe distanțe lungi

Articol	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor
Camioane de distanțe lungi	5	2
Containere cu volumul de 30 m ³	110	50
Stații de transfer	12	5
Tone/ an	51.000	23.500

7.3 Reciclarea

Pentru atingerea indicilor de mai sus, este planificată colectarea separată a fluxurilor de deșeuri, în conformitate cu bunele practici stabilite de UE. Este necesar utilaj suplimentar pentru sortarea, presarea și balotarea deșeurilor reciclabile selectate de la rampele de gunoi.

Stațiile de transfer/sortare a deșeurilor din mediul urban, la care se aduc deșeurile colectate separat (și anume: fracții uscate și umede), vor fi dotate cu o mică hală industrială și o bandă rulantă care permite sortarea deșeurilor uscate. Aceste stații de transfer și sortare vor fi dotate cu o presă hidraulică pentru presarea și balotarea plasticului, hârtiei, metalelor neferoase etc.

Stațiile de transfer din mediul rural vor fi echipate cu o mică presă hidraulică pentru a presa plasticul și o platformă din beton dotată cu acoperiș, pentru depozitarea acestor materiale până la transportarea lor pe piață. În urma proceselor de sortare și balotare vor rezulta produse reciclabile cu valoare de piață și un anumit procent de refuz. Pentru început se estimează o rată de eficiență de 50% a sistemului de segregare și sortare de la generator și instalația de balotare.

Tabelul 7-12 rezumă cantitățile de materiale reciclabile care urmează a fi acoperite.

Tabelul 7-12: Cantitatea de reciclabile așteptată

Material	Mediul urban [tone]		Mediul rural [tone]	
	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor
Plastic	4.200	1.000	1.800	700
Hârtie și carton	4.600	1.200	2.000	800
Sticlă	5.300	1.300	2.300	900
Metal	1.500	400	700	300

7.4 Compostarea

În zonele urbane se va efectua compostarea prin uscarea la soare a deșeurilor vegetale din parcuri și spațiile publice verzi. Tehnologia include descărcarea deșeurilor vegetale pe un teren special și dispunerea acestora în fâșii sub forma unor secțiuni piramidale. Materialul trebuie să fie întors cu regularitate pentru a se aerisi. Această procedură poate fi mai eficientă dacă este efectuată cu ajutorul unei instalații mobile de compostare, utilizată în comun pe mai multe terenuri de compostare. Este necesar să fie efectuate teste regulate pentru măsurarea temperaturii și umidității materialului compostat. Acest tip de compostare durează de obicei de la 2 până la 6 luni și, datorită pierderii semnificative de apă, materialul devine cu aproximativ 50% mai ușor. Compos-

tarea poate fi efectuată pe parcursul întregului an. Cu toate acestea, procesul este de obicei mai lent pe timp de iarnă, iar deșeurile vegetale necesare pentru alimentarea sistemului nu sunt generate în cantități mari iarna, acestea putând fi depozitate până primăvara.

Pentru a fabrica un produs de calitate, care va fi utilizat în scopuri de agricultură, este important să se asigure faptul că vor fi compostate doar deșeuri vegetale. În urma utilizării altor materiale organice ar putea pătrunde agenți de contaminare, care vor reduce potențialul de utilizare a compostului.

Pentru mediul urban se recomandă construirea unei platforme de compostare pentru fiecare oraș. În baza cantității de deșeuri vegetale generate în orașe, va fi alocat câte un utilaj de compostare pentru fiecare Regiune. Utilajul va include un tocător, un dispozitiv de întoarcere și un separator, care va avea capacitatea de producție de 40 de tone pe zi.

În mediul rural va fi construită o platformă de compostare la aproximativ 1-0,5 km depărtare de fiecare sat, pentru tratarea deșeurilor animaliere și agricole, cum ar fi paie, care în prezent ajung în fluxul municipal de deșeuri. Platformele urmează a fi construite fie din beton, fie din material impermeabil. Pentru aceste spații sunt necesare utilaje cu capacitatea zilnică de 50 de tone și mai mult, având în vedere cantitățile de deșeuri estimate. Utilajul trebuie să conțină un dispozitiv mobil de întoarcere a deșeurilor vegetale uscate la soare și un încărcător frontal. Nu va fi nevoie de tocător și separator, deoarece aceste stații de compostare nu prelucrează un volum mare de material. Cerințele pentru utilaj sunt specificate în Tabelul 7-13. Parametrii instalației de compostare sunt menționați în Tabelul 7-14.

Tabelul 7-13: Cerințele pentru utilajele de la instalația de compostare

Articol	Numărul de unități la stația de compostare din mediul urban	Numărul de unități la stația de compostare din mediul rural
Platformă de beton	1	1
Ciur	1	0
Tocător mobil	1	0
Dispozitiv mobil de întoarcere	1	1
Bazin de depozitare	1	1
Unitate de uscare forțată prin ventilare intensivă	1	1

Tabelul 7-14: Cantitatea deșeurilor ce vor fi compostate și capacitatea UC

Tipul articolului	Total		Mediul urban		Mediul rural	
	Mediul urban	Mediul rural	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor
Tone/an	10.600	59.000	8.500	2.100	42.000	17.000
Compostor cu capacitatea de 40 tone/zi	1		1			
Compostor cu capacitatea mai mare de 50 tone/zi		5			3	2

7.5 Tratarea corespunzătoare a fluxurilor de deșeuri speciale

Unele tipuri de deșeuri necesită să fie gestionate în paralel cu deșeurile municipale, deoarece volumul mare al acestora necesită măsuri și utilaje speciale pentru a asigura

gestionarea lor corectă și/sau pentru că au proprietăți periculoase pentru sănătatea publică și pentru mediu. Acestea includ în special deșeurile din construcție și demolări, deșeurile menajere periculoase, precum și deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE), anvelope uzate, uleiuri uzate, baterii și acumulatori uzate.

7.5.1 Deșeurile din construcții și demolări

În tabelul 7-13 sunt prezentate cantitățile de deșuri generate din construcții și demolări. Acest tip de deșuri ajung de cele mai multe ori în pubelele publice. Acesta este un material greu, care mărește cheltuielile de colectare, poate deteriora utilajul de colectare a deșeurilor și nu este prevăzut în costurile de colectare a deșeurilor municipale. Colectarea acestui tip de deșuri poate fi făcută în baza unui apel, în care utilizatorii telefonează la un serviciu specializat și comandă un container pentru deșuri inerte atunci când au nevoie. Atunci când este necesară o autorizație de construcție sau de demolare, solicitantului de autorizație i se poate solicita, ca metodă alternativă, să gestioneze deșeurile din construcții și demolări prin metodele specificate (de ex., asigurarea cu containere speciale și transportarea deșeurilor la un teren special amenajat pentru procesarea și evacuarea deșeurilor).

Tabelul 7-15: Cantitățile de deșuri din construcții și demolări

Material	Mediul urban [tone]		Mediul rural [tone]	
	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 1 de gestionare a deșeurilor	Zona nr. 2 de gestionare a deșeurilor
Deșuri din construcții și demolări	12.000	3.000	9.200	3.700

O mare parte a deșeurilor din construcții și demolări este reciclabilă, o altă parte a acestora este inertă, iar altă parte sunt deșuri periculoase. Pentru tratarea adecvată a acestora, fluxurile de deșuri periculoase trebuie să fie separate, iar restul deșeurilor trebuie să fie depozitate pe terenuri de evacuare a deșeurilor inerte. Aceste terenuri sunt similare depozitelor de deșuri, însă construcția și operarea acestora este mai ieftină, deoarece potențialul pericol pentru mediu este redus și, prin urmare, sunt necesare mai puține măsuri de protecție a mediului. Utilajul pentru procesarea deșeurilor din construcții și demolări este specificat în tabelul 7-16.

Solul excavat poate fi reutilizat în mai multe scopuri, printre care reabilitarea terenurilor poluate. Pe lângă alte avantaje, acesta poate fi utilizat în calitate de start de acoperire pentru terenurile de stocare a deșeurilor. Reciclarea betonului și a deșeurilor voluminoase din construcții poate fi făcută după ce acestea sunt ciuruite, rezultând diferite produse care pot fi reutilizate în construcție. Procesarea deșeurilor din construcții și demolare poate fi efectuată pe un spațiu special din cadrul unui teren de depozitare a deșeurilor.

Tabelul 7-16: Unitatea specifică de reciclare a deșeurilor din construcții și demolări

Utilaj mobil	Unități
Încărcător pe roți	1
Cupă pentru demolarea deșeurilor	2
Excavator	1
Ciocan hidraulic pentru excavator	1
Ciururi	1
Pubelă pentru oficiu	1
Piese de schimb container. Containere pentru deșuri periculoase	1
Stație mobilă de distribuție a carburantului	1

7.5.2 Fluxul de deșeuri menajere periculoase

Fluxul de deșeuri menajere periculoase include uleiuri, baterii, becuri, produse farmaceutice și alte tipuri de produse menajere și deșeuri, ale căror proprietăți chimice sau fizice pun în pericol sănătatea publică și mediul înconjurător. Gestionarea acestor deșeuri necesită dezvoltarea unor soluții la nivel național. Totuși, stațiile de transfer și terenurile de depozitare a deșeurilor ar putea servi drept loc pentru depozitarea temporară a acestor fluxuri de deșeuri, în cazul în care sunt echipate corespunzător. Multe dintre aceste deșeuri pot fi procesate pentru reciclare, iar altele necesită tratare specială pentru a le face nepericuloase înainte de a fi evacuate.

7.5.3 Deșeuri de echipamente electrice și electronice (DEEE)

DEEE constituie un flux de deșeuri complexe, care conțin materiale reciclabile, precum și materiale periculoase. Colectarea acestor fluxuri de deșeuri poate fi efectuată prin intermediul unor campanii locale și naționale. Stațiile de transfer și terenurile de evacuare ar putea fi utilizate în calitate de locuri pentru depozitarea temporară a acestui tip de deșeuri, în cazul în care sunt echipate corespunzător. Înainte de reciclare, este necesară dezasamblarea DEEE în mai multe părți, dacă este posibil. Această procedură poate fi efectuată cel mai ușor la nivel regional sau național, în instalații speciale de procesare, care să corespundă standardelor sanitare și de siguranță ale UE.

7.5.4 Anvelope uzate, uleiuri uzate și acumulatori/baterii uzate

Toate aceste materiale vor fi gestionate separat unul de celălalt și separat de alte deșeuri.

Măsurile pentru managementul uleiurilor și cauciucurilor uzate, a acumulatorilor și bateriilor vor trebui să fie elaborate în paralel cu aplicarea responsabilității extinse a producătorului, ce se aplică unităților din sectorul privat, responsabile de aceste categorii de deșeuri. Măsurile vor include, totodată, prevederi pentru colectarea în siguranță a deșeurilor, prevederi privind facilitățile de depozitare la nivelul comunității unde generatorii de deșeuri pot evacua aceste deșeuri gratis, dar și acțiuni care asigură faptul că aceste deșeuri nu sunt contaminate cu alte materiale și este asigurată colectarea planificată a acestor deșeuri din locurile de depozitare de către personal calificat și instruit, folosind camioane și transport adecvat pentru un tratament asigurat de legislație – preferabil la instalații de reciclare.

7.6 Transportarea deșeurilor la depozitul de deșeuri

Un depozit de deșeuri sanitar va deservi ambele zone de management al deșeurilor din RDN. După cum a fost menționat mai sus, deșeurile vor fi aduse la depozitul de deșeuri de la stațiile de transfer cu ajutorul vehiculelor pentru distanțe lungi, cu excepția faptului că deșeurile din comunitățile care nu sunt situate în apropiere de depozitul de deșeuri vor fi transportate direct la depozitul de deșeuri, fără a mai fi duse în prealabil la stația de transfer.

Depozitele de deșeuri sanitare moderne sunt construite și exploatate astfel încât să fie protejată sănătatea publică și mediul înconjurător de impactul negativ al deșeurilor. În acest sens există trei considerații majore:

- Este necesară colectarea și tratarea levigatului în instalații speciale. Levigatul este un lichid rezultat din descompunerea deșeurilor. Cantitatea de levigat creată depinde de cantitatea deșeurilor degradabile aflate la depozitul de deșeuri și can-

titatea de apă care pătrunde pe acest teren de la ploi, din topirea zăpezilor sau din apele subterane. Depozitele de deșeuri sunt proiectate, construite și operate astfel încât să reducă la minim cantitatea de apă care pătrunde în depozitul de deșeuri, să prevină scurgerile de levigat necontrolate din depozite, să colecteze levigatul și să servească la tratarea levigatului;

- Este necesară colectarea și tratarea gazului generat de depozitele de deșeuri. Gazul din deșeuri constituie, de asemenea, un produs generat din degradarea deșeurilor la depozit. Acesta reprezintă un amestec din mai multe gaze, printre care cel mai important este metanul – unul dintre cei mai mari generatori ai efectului de seră. Controlul gazului din depozitele de deșeuri se efectuează prin colectarea acestuia în conducte și tratarea prin intermediul arderii; ca metodă alternativă – dacă există o cantitate suficientă de gaz – acesta poate fi utilizat pentru a genera curent electric;
- Este necesar să fie asigurat controlul mirosului provenit de la deșeuri, a rozătoarelor/insectelor și a prafului. Mirosul provenit de la deșeuri este cauzat de degradarea acestora. El este nu doar neplăcut, ci și atrage rozătoarele și insectele purtătoare de infecții. Prin urmare, deșeurile trebuie să fie acoperite regulat cu pământ sau material similar, pentru a preveni răspândirea mirosului. Este necesar să fie controlate și emisiile de praf, în special de-a lungul căilor de acces, prin pulverizarea periodică a apei.

Pentru a asigura managementul eficient al locurilor de depozitare a deșeurilor, depozitul de deșeuri sanitar care deservește fiecare zonă de management din RDN trebuie să fie proiectat și construit în conformitate cu standardele UE. Proiectarea și construcția unui depozit de deșeuri sanitar presupune următoarele lucrări și o anumită infrastructură: pregătirea și etanșarea fundației, instalarea sistemului de drenaj, construirea unui dig de împrejmuire, instalația de colectare și tratare a levigatului, gard și poartă; instalații de monitorizare a calității apelor subterane; infrastructură suplimentară pentru depozitarea instalației, oficii, întreținere și acces.

Depozitele de deșeuri sanitare sunt proiectate pentru perioade extinse de timp, în calitate de „celule” care să respecte cerințele necesare pentru depozitare din zona în care se află. Inițial se efectuează etanșarea fundației, se construiește infrastructura de bază, împreună cu primele 2 celule de depozitare. Fiecare celulă va depozita deșeuri pentru o perioadă de 3-7 ani, în dependență de structura depozitului de deșeuri; după care celula este închisă și se dă în exploatare o altă celulă adiacentă. Se permite construcția unei celule deasupra alteia, pentru a extinde la maxim cantitatea de deșeuri care poate fi depozitată pe o anumită suprafață de teren. Astfel, are loc dezvoltarea continuă a depozitelor de deșeuri pe perioada exploatării acestora. Depozitul de deșeuri este proiectat pentru a recepționa deșeuri timp de 25 de ani.

În baza analizelor preliminare privind factorii tehnico-financiari și accesul la căile rutiere, în RDN au fost propuse locațiile pentru depozitele sanitare de deșeuri, după cum urmează: în Zona nr. 1 – în vecinătatea orașelor Bălți și Soroca și în Zona nr. 2 – în vecinătatea orașelor Edineț și Dondușeni. Totodată, selectarea finală a locațiilor pentru depozitele sanitare va fi efectuată conform cerințelor legislației în domeniul evaluării impactului asupra mediului și alte acte legislative care pot susține procedura de amplasare a depozitelor sanitare în aceste locații.

Tabelul 7-17: Cerințe tipice pentru utilajul necesar într-un depozit sanitar de deșeuri

Articole depozit
Pregătirea locației, clădirilor, drumurilor, infrastructurii

Curățarea și desțelenirea terenului
Clădire (container) pentru controlul și cântărirea deșeurilor
Clădire de recepționare a deșeurilor
Pod-basculă
Drum, platformă și infrastructură de acces
Gard
Aprovizionarea cu apă (izvor, conducte)
Aprovizionare cu curent electric (cabluri)
Aprovizionarea internă cu curent electric
Atelier de lucru / garaj
Spațiu pentru spălarea roților
Piezometre/puțuri de supraveghere
Indicatoare
Lucrări de teren
Excavarea solului de suprafață, proiectarea și construcția barajelor
Excavarea și etanșarea bazinului pentru levigat
Excavarea și pregătirea suprafeței bazinului pentru apă
Sistem de etanșare a fundației
Turnarea și compactarea unui strat de căptușeală minerală
Geo-membrană
Strat de drenaj
Strat protector geo-textil
Strat protector
Sistem specific de etanșare cu căptușeală din plastic
Controlul levigatului
Haznale acoperite cu capace, inclusiv lucrări de teren
Conductă perforată și neperforată
Pompe pentru levigat
Conductă centrală neperforată pentru drenaj
Controlul levigatului
Tratamentul levigatului
Pompă de alimentare
Pompă de înaltă presiune treapta 1
Pompă de circulație prima etapă
Pompă de înaltă presiune etapă 2ST
Pompă de înaltă presiune etapă 3ST
Inhibitor de pompă de dozare
Pompă de amestecare (CIP)
Dulap electric de control
Stație de aer comprimat
Încălzire
Aer condiționat
Ventilare
Drenarea apelor de suprafață
Șanțuri (nepavate, cu strat de pietriș la bază)
Colectarea gazului
Țeavă de ventilare a gazului
Conducte de colectare
Stație de alimentare cu gaze
Conducte centrale de colectare

Instalație recuperativă de ardere
Stație de compresie a gazului
Utilaje mobile pentru depozitul de deșeuri
Compactor din oțel cu roți
Autobasculantă
Încărcător
Camion de tip pick-up
Rezervor de apă

7.7 Potențialul metodei de tratare mecanico-biologică (TMB)

TMB este o tehnologie utilizată pe larg în unele țări din UE, în special în cele vestice. Cu toate acestea, costurile de capital și de investiție pot fi mari, iar piețele din domeniul TMB sunt nesigure. Utilizarea doar a metodei de TMB pentru separarea deșeurilor mixte pentru reciclare are drept rezultat calitatea scăzută a materialului reciclabil, care necesită procesare suplimentară înainte de a găsi o piață pentru acesta. TMB folosită la producerea combustibilului provenit din deșeuri (RDF) este mai eficientă atunci când valoarea calorică a deșeurilor este înaltă, însă acesta nu este și cazul Moldovei. TMB a fost în mare măsură implementată în țările UE prin presiunile rezultate din procesul de reglementare, pentru reducerea cantității de material biodegradabil preconizat eliminării la depozite.

Utilizarea TMB a deșeurilor înainte de eliminare a fost implementată și în alte țări (adesea cu sprijinul donatorilor). Ca și în alte cazuri, costurile TMB sunt dependente de tehnologiile specifice care sunt selectate.

Proiectul-pilot planificat pentru a fi dezvoltat în Șoldănești necesită a fi monitorizat și evaluat independent, iar lecțiile învățate ar trebui să fie aplicate în altă parte a țării, după caz.

Respectiv, TMB se recomandă să fie examinată ulterior în RDN pentru tratarea deșeurilor înainte de depozitare, în baza experienței din Șoldănești și ținând cont de „cerințele de tranziție” (a se vedea mai jos).

7.8 Închiderea terenurilor vechi de evacuare a deșeurilor

Esența cerințelor pentru închiderea terenurilor vechi de depozitare a deșeurilor este prezentată în Tabelul 7-18. Închiderea terenurilor vechi de evacuare a deșeurilor este importantă pentru a stopa potențialele daune pe care le provoacă acestea mediului înconjurător prin emisiile toxice în atmosferă și apele de levigat care se scurg în sol, sistemele de ape subterane și cele de apă dulce. Terenurile de depozitare a deșeurilor nu sunt închise corespunzător și au tendința de a genera metan, care poate cauza incendii sau explozii.

Închiderea corespunzătoare a acestor terenuri de depozitare a deșeurilor presupune reorganizarea acestora pentru a asigura stabilitatea, acoperirea acestora cu mai multe straturi pentru a asigura impermeabilitatea și drenarea și, în sfârșit, plantarea vegetației pe locul reabilitat. Este foarte important să fie instalate panouri de informare pe locul depozitului de deșeuri închis, pentru a oferi informații clare populației cu privire la amplasarea noului depozit de deșeuri și a stației de transfer, dacă este cazul. Va fi necesar ca inspecțiile ecologice să întreprindă anumite măsuri pentru a reacționa în privința persoanelor care continuă să evacueze deșeurile la depozitele de deșeuri care au fost închise.

Tabelul 7-18: Elementele necesare pentru închiderea terenurilor de evacuare existente

Închiderea terenurilor de evacuare vechi
Articol
Sistem de etanșare a suprafeței
Restabilirea depozitului de gunoi
Strat de nivelare/compensare
Strat de argilă
Strat de drenaj
Strat de reabilitare/sol
Plantarea vegetației
Țeavă de ventilare a gazului

8 Cerințe pentru trecerea la noul sistem

Sistemul regional de management al deșeurilor care a fost recomandat RDN va fi achiziționat în timp, în mod treptat și progresiv. În acest sens trebuie să menționăm trei factori:

- Utilizarea investițiilor curente;
- Managementul contractelor existente;
- Disponibilitatea finanțelor.

8.1 Utilizarea investițiilor curente

Multe autorități publice locale au făcut investiții semnificative în diferite aspecte de management al infrastructurii și utilaje. În unele cazuri aceste investiții sunt alocate pentru depozitarea și colectarea deșeurilor, în alte cazuri acestea sunt alocate pentru tratarea sau procesarea deșeurilor, iar în alte cazuri – pentru evacuarea deșeurilor. Aceste investiții ar trebui să fie utilizate în continuare de către autoritățile publice locale care le-au alocat, după cum urmează:

- Utilajul pentru depozitarea și colectarea deșeurilor. Acest utilaj trebuie să fie utilizat în continuare după cum a planificat APL, în conformitate cu legislația în vigoare, până acesta va trebui să fie schimbat. După înlocuirea utilajului și aducerea în stare funcțională a sistemului regional de management al deșeurilor, APL se va conecta la acest sistem de depozitare a deșeurilor și va urma procedura de achiziționare în conformitate cu sistemul regional;
- Utilajul și instalația de tratare și procesare a deșeurilor. Aceste instalații și utilaje trebuie să fie utilizate în continuare după cum a fost planificat de către APL, în conformitate cu legislația în vigoare, până acestea vor trebui să fie înlocuite. După înlocuirea utilajului și aducerea în stare funcțională a sistemului regional de management al deșeurilor, APL se va conecta la acest sistem de depozitare a deșeurilor și va urma procedura de achiziționare în conformitate cu sistemul regional. Utilajul de tratare și procesare a deșeurilor care funcționează la moment în cadrul APL trebuie să respecte cerințele procedurii regionale de tratare și procesare a deșeurilor. În acest caz utilajul poate fi întreținut în calitate de componentă necesară a sistemului regional de management al deșeurilor;
- Instalații de eliminare a deșeurilor. Numărul instalațiilor de eliminare a deșeurilor trebuie să fie redus la 1-3 depozite pentru fiecare raion înainte de anul 2018. Începând cu anul 2018, numărul locațiilor pentru depozitarea deșeurilor va fi redus la un singur depozit sanitar în fiecare zonă de gestionare a deșeurilor (un total de 2 pentru RDN), cu excepția locațiilor de depozitare a deșeurilor care au fost construite în conformitate cu legislația ce ține de protecția mediului și care îndeplinesc cerințele menționate în schema tehnologică tipică a depozitelor de deșeuri menajere solide, aprobată prin Ordinul nr. 67, de către Ministerul Mediului și a Amenajării Teritoriului în 2001. Închiderea acestor locații va fi coordonată cu APC concomitent cu deschiderea depozitelor sanitare. Toate depozitele care vor fi închise vor avea nevoie de reabilitare;
- Cele 1-3 instalații de eliminare a deșeurilor, care vor fi desemnate pentru fiecare raion ca locații de tranziție îmbunătățite pentru depozitarea deșeurilor (LTÍGD), vor funcționa până la construirea unui depozit sanitar de deșeuri în zona de management. Aceste locații vor fi organizate și vor funcționa în așa fel încât să fie

reduc impactul deșeurilor depozitate asupra mediului. Toate locațiile care sunt identificate ca fiind LTÎGD vor trebui să îndeplinească cerințele stipulate în Schema tehnologică tipică a depozitelor de deșeuri, aprobată prin Ordinul nr. 67 de către Ministerul Mediului și a Amenajării Teritoriului, ori să pună în aplicare un tratament mecanic biologic al deșeurilor (a se vedea mai jos) pentru stabilizarea deșeurilor organice și, prin urmare, să reducă impactul negativ asupra mediului al deșeurilor în zona de depozitare. Identificarea și funcționarea acestor locații LTÎGD va fi o măsură temporară, care nu distrage atenția de la necesitatea de a dezvolta facilități moderne de eliminare a deșeurilor în conformitate cu cerințele UE;

- Tratarea deșeurilor printr-o metodă mecanic-biologică (TMB) înainte de eliminare poate fi o abordare eficientă pentru minimizarea impactului asupra mediului de la deșeurile care trebuie să fie eliminate în locații îmbunătățite de tranziție pentru depozitarea deșeurilor. Dezvoltarea unui proiect-pilot de TMB în orice localitate pentru etapa de funcționare a LTÎGD va putea demonstra necesitatea tehnică și financiară, precum și fezabilitatea acestei tehnologii, iar rezultatele și lecțiile învățate în cadrul acestui proiect-pilot vor putea fi apoi diseminate și aplicate în alte localități;
- Investiții în instalații și infrastructură nouă de management al deșeurilor. După aprobarea planului regional de management al deșeurilor toate investițiile în acest domeniu vor trebui să fie corelate explicit cu cerințele pentru instalațiile și utilajele sistemului regional de management al deșeurilor.

8.2 Managementul contractelor existente

Contractele existente cu privire la managementul deșeurilor constituie contracte ample de prestare a serviciilor de colectare și eliminare a deșeurilor. Contractele existente vor trece la sistemele existente de management al deșeurilor după cum urmează:

- Unele contracte existente vor ajunge la termenul de reziliere înainte ca sistemul de management al deșeurilor să fie funcțional. În acest caz APL poate decide să nu reînnoiască acele contracte, dar să prelungească durata acestora până la data la care sistemul regional de management al deșeurilor va deveni funcțional. În acest sens vor fi introduse noi prevederi contractuale, conform cărora colectarea deșeurilor să fie desfășurată în cadrul microzonelor;
- Unele APL-uri ar putea pur și simplu să rezilieze un contract existent atunci când sistemul regional de management al deșeurilor va deveni funcțional și să convină asupra altor termene și condiții de colectare a deșeurilor;
- Unele APL-uri ar putea să nu dispună de flexibilitatea de a rezilia contracte și în acest caz ar putea redirectiona contractorul, astfel încât deșeurile să nu mai fie transportate la locul de evacuare a deșeurilor, ci să fie transportate la stația de transfer sau direct la depozitul de deșeuri sanitar, dacă acest lucru este mai puțin costisitor. În aceste cazuri ar putea fi necesară o plată suplimentară pentru compensarea contractorului, care va trebui să transporte deșeurile la o distanță mai mare decât anterior;
- În unele cazuri, APL-urile au încheiate contracte de concesiune. În aceste cazuri APL ar putea fi obligate să furnizeze deșeuri către instalațiile deținute de o entitate privată. Astfel, APL-ul ar putea continua executarea contractului de concesiune în vederea procesării și/sau tratării deșeurilor și, atât APL-ul, cât și entitatea din sectorul privat (dacă este cazul), vor putea utiliza depozitul sanitar de deșeuri pentru evacuarea deșeurilor;

- Dacă APL-urile decid să rezilieze contractul de concesiune, acestea vor fi parte la tot procesul regional de procesare/tratare a deșeurilor. Informațiile preliminare demonstrează că majoritatea contractelor de concesiune au fost semnate de APL-uri fără a ține cont de interesul public. Astfel, APL-urile ar putea avea posibilități multiple de a anula aceste contracte.

În timp ce autoritatea administrației publice pentru protecția mediului va dezvolta cerințe conform standardelor UE pentru construirea și proiectarea instalațiilor de management al deșeurilor, operatorilor concesiunari li se va cere să respecte aceste cerințe, însă standardele mai înalte ar putea presupune costuri pe care aceștia nu le vor putea suporta conform contractelor de concesiune existente. În acest caz APL-urile ar putea să renegocieze contractele de concesiune sau să renunțe la îndeplinirea acestor prevederi, în cazul în care nu doresc să achite taxele suplimentare.

Se preconizează că autoritatea administrației publice locale pentru protecția mediului va elabora cadrul regulator pentru calcularea tarifelor și în acest caz impactul asupra taxelor impuse de operatorii contractelor de concesiune va fi negativ. Totuși, ar putea exista și anumite oportunități pentru APL-uri, și anume de a se retrage dintr-un contract existent și de a trece la sistemul regional de management al deșeurilor.

8.3 Disponibilitatea de finanțare

Implementarea sistemului regional de management al deșeurilor în RDN cade sub incidența disponibilității de finanțare. Aceasta, la rândul său, cade sub incidența priorităților politicilor și strategiei în acest domeniu, aprobate de Guvernul RM, și a disponibilității de finanțare din surse internaționale și/sau interne.

Este necesar să fie încheiate acorduri de finanțare în baza implementării managementului regional al deșeurilor pentru întreaga zonă de management al deșeurilor sau pentru ambele zone de gestionare din RDN. Această abordare va spori la maxim eficiența investiției și va asigura coordonarea în perioada de trecere de la prevederile curente cu privire la managementul deșeurilor în fiecare APL către sistemul regional de management al deșeurilor.

Anexa 4: Analiza financiară

Cuprins

1	Situația curentă	1
1.1	Costurile curente	1
1.2	Ipoteze	1
2	Costurile de investiție	3
2.1	Investiții în colectare	3
2.2	Investiții în sistemul de transfer și transportare	4
2.3	Investiții în recuperarea resurselor	4
2.4	Investiții în prelucrarea fluxurilor specifice de deșeuri	5
2.5	Investiții în depozitele sanitare de deșeuri	6
2.6	Investiții în închiderea depozitelor, spațiilor de stocare și depozitelor sanitare	7
2.7	Planul de investiții	7
2.8	Bugetul pentru asistența tehnică	8
3	Costurile de exploatare	10
4	Venituri netarifare	12
5	Tarife și accesibilitate	13
6	Mecanismele de recuperare a costurilor	14

Tabele

Tabelul 1-1:	Scările de salarizare în anul 2012 și estimările pentru anul 2013	1
Tabelul 1-2:	Prețul per unitate pentru combustibil și serviciile publice	1
Tabelul 1-3:	Reperele aplicate pentru estimarea costurilor de întreținere	2
Tabelul 1-4:	Durata de funcționare a utilajelor și a bunurilor	2
Tabelul 2-1:	Costurile totale estimative de investiție (2013, mii de EURO)	3
Tabelul 2-2:	Prețul per unitate p/u estimarea investițiilor în colectarea deșeurilor (2013, Euro) ..	3
Tabelul 2-3:	Investiții în colectarea deșeurilor în zona urbană (2013, mii de Euro)	3
Tabelul 2-4:	Investiții în colectarea deșeurilor în zona rurală (2013, mii de Euro)	3
Tabelul 2-5:	Prețul per unitate pentru estimarea investițiilor în stațiile de transfer (mii de Euro) .	4
Tabelul 2-6:	Costurile de investiție pentru o stație de transfer tipică (2013, mii de Euro)	4
Tabelul 2-7:	Investiție pentru stațiile de transfer din Regiunea de Dezvoltare Nord (2013, mii de Euro) 4	4
Tabelul 2-8:	Costurile de investiție pentru sortare (2013, mii de Euro)	5
Tabelul 2-9:	Costurile totale de investiție în sortarea și procesarea deșeurilor (2013, mii de Euro) 5	5
Tabelul 2-10:	Costurile de investiție pentru compostarea mobilă tipică (2013, mii de Euro)....	5
Tabelul 2-11:	Total costuri de investiție pentru compostare (2013, mii de Euro)	5
Tabelul 2-12:	Investiție pentru prelucrarea/reciclarea deșeurilor solide (2013, mii de Euro)....	6

Tabelul 2-13: Costurile de investiție pentru depozitul sanitar (2013, mii de Euro)	6
Tabelul 2-14: Prețul per m ² pentru închiderea depozitelor și a platformelor de deșeuri.....	7
Tabelul 2-15: Închiderea depozitelor existente și a celulelor depozitelor regionale (mii de Euro) 7	
Tabelul 2-16: Planul de investiții (2013, mii de Euro).....	8
Tabelul 2-17: Repere pentru estimarea asistenței tehnice	8
Tabelul 2-18: Planul bugetului pentru asistența tehnică (2013, mii de Euro)	8
Tabelul 3-1: Liniile de buget în abordarea costurilor de exploatare.....	10
Tabelul 3-2: Costurile de exploatare per tonă (2013, Euro)	10
Tabelul 3-3: Costurile de exploatare per tonă per activitate (2013, mii de Euro)	11
Tabelul 4-1: Venituri netarifare (2013, mii de Euro).....	12
Tabelul 5-1: Costurile anuale pentru calcularea tarifelor (2013, mii de Euro)	13
Tabelul 5-2: Macro-tarife și accesibilitate (Euro, 2018)	13
Tabelul 6-1: Macro-tariful după veniturile de la persoanele juridice (Euro, 2018)	14
Tabelul 6-2: Tarife în zona urbană și rurală /gospodărie casnică/lună (Euro, 2018).....	14

1 Situația curentă

În prezent activitățile de management al deșeurilor sunt finanțate, pe de o parte, din bugetul de stat și cel local, dar și din subvenții, iar pe de altă parte – din tarife. Deși proiectul legii privind deșeurile include prevederi cu privire la extinderea responsabilității producătorului (conform căreia producătorii și importatorii sunt obligați să contribuie la costurile de gestionare a produselor proprii la momentul în care acestea devin deșeururi), aceasta nu este implementată și actualmente nu contribuie la acumularea de resurse financiare care să fie utilizate pentru prestarea serviciilor de management al deșeurilor.

Ca o contribuție la elaborarea analizei financiare, informația primită de la Agențiile de Dezvoltare Regională și raioane a fost utilizată pentru a estima costurile curente și bugetul pentru managementul deșeurilor. În cazul în care informația a fost insuficientă, au fost făcute presupuneri în baza punctelor de referință și a estimărilor experților, cu scopul de a finaliza analiza.

1.1 Costurile curente

Pentru evaluarea costurilor curente a fost folosită informația privind inventarul, cheltuielile și veniturile operatorilor pentru perioada 2009-2012. Reieșind din aceste date, în tabelul de mai jos sunt prezentate scările tipice de salarizare din sistemul managementului actual al deșeurilor.

Tabelul 1-1: Scările de salarizare în anul 2012 și estimările pentru anul 2013

Scara de salarizare	Salariul brut /persoană /lună, în Euro	
	2012	2013
Proces de producție	178	187
Angajați în oficiu	288	303
Echipa de management	398	418

Pentru a estima salariile pentru anul 2013, s-a ținut cont de o creștere de 5% la salariile din anul 2012. Adițional la aceste cifre operatorul achită 30% din salariile brute pentru asigurările sociale și de sănătate.

Pentru a estima prețul la combustibil și serviciile publice au fost utilizate prețurile de piață.

Tabelul 1-2: Prețul per unitate pentru combustibil și serviciile publice

Articol	Unitate	Euro
Combustibil (diesel)	litru	1,03
Energie electrică	kWh	0,11
Apă	m ³	1,52

1.2 Ipoteze

Din cauza insuficienței de date și în condițiile în care, în prezent, activitățile sunt limitate preponderent la colectare și depozitare la costurile de întreținere, uzură și alte costuri de operare au fost aplicate următoarele repere:

Tabelul 1-3: Reperete aplicate pentru estimarea costurilor de întreținere

Costuri de întreținere ca % al costului de investiție sau valoarea contabilă	%
Utilaj produs în străinătate	12%
Utilaj produs pe piața internă /simplu de reparat	2%
Clădiri	5%

Cu scopul de a calcula costurile aferente uzurii și înlocuirii, a fost stabilită durata tipică de funcționare a diferitor utilaje și bunuri.

Tabelul 1-4: Durata de funcționare a utilajelor și a bunurilor

Durata specifică de funcționare a utilajelor și bunurilor	Ani
Container mic pentru uz personal	15
Tomberoane pentru deservirea blocurilor (1,10 m ³)	10
Containere mari (30 m ³)	7
Vehicule noi de colectare	12
Vehicule de ultimă generație	12
Echipament mobil de interior	15
Container de oficiu și bunuri similare	10
Clădiri și bunuri similare	20

Pentru estimarea costurilor de investiție au fost utilizate prețurile industriale tipice. Pentru unele echipamente a fost posibil să fie verificate prețurile, dat fiind faptul că unii operatori au achiziționat aceste echipamente (vehicule de colectare, excavatoare și prese) recent.

2 Costurile de investiție

Investițiile se planifică să fie efectuate conform orarului specific al proiectului și conform soluției tehnice, menite să asigure atingerea nivelului dorit de prestare a serviciilor. Se preconizează ca soluția tehnică propusă pe termen scurt să fie aplicată integral către anul 2018.

În tabelul de mai jos este prezentată o imagine schematică a costurilor de investiție în noul sistem de management al deșeurilor, necesare pentru a îndeplini soluția tehnică:

Tabelul 2-1: Costurile totale estimative de investiție (2013, mii de EURO)

	Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Costuri totale de investiție în noul sistem	23.081	9.025

2.1 Investiții în colectare

Pentru zonele urbane investițiile vor fi folosite pentru echipament (ubele și containere). Pentru colectarea deșeurilor va fi nevoie de autogunoiere cu compactor.

Tabelul 2-2: Prețul per unitate p/u estimarea investițiilor în colectarea deșeurilor (2013, Euro)

Articol	Tip	Preț
Pubele	0,24 m ³	60
Containere pentru deservirea blocurilor	1,10 m ³	430
Autogunoieră cu compactor	10 m ³	80.000
Autogunoieră cu compactor	16 m ³	90.000

Pentru estimarea investițiilor necesare au fost luate în calcul camioanele de colectare recent procurate. Prin urmare, în unele locuri costurile de investiție la acest Articol sunt mici sau egale cu zero. Pe de altă parte, în zonele rurale colectarea deșeurilor este inexistentă, iar investițiile reflectă costul întregului echipament necesar pentru a deservi aceste zone în proporție de 75% către anul 2018.

Tabelul 2-3: Investiții în colectarea deșeurilor în zona urbană (2013, mii de Euro)

Colectarea deșeurilor în zona urbană	Tip	Regiunea Nord	
		Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Pubele	0,24 m ³	7.866	1.980
Containere	1,10 m ³	989	258
Vehicule de colectare a deșeurilor	16 m ³	720	-
Total		9.575	2.238

Tabelul 2-4: Investiții în colectarea deșeurilor în zona rurală (2013, mii de Euro)

Colectarea deșeurilor în zona rurală	Tip	Regiunea Nord	
		Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Containere	1,10 m ³	2.666	1.075
Vehicule de colectare a deșeurilor	10 m ³	640	240
Total		3.306	1.315

2.2 Investiții în sistemul de transfer și transportare

Pentru zonele rurale și urbane este înaintată soluția stațiilor de transfer, ca parte componentă a sistemului de transfer și transportare. Deșeurile vor fi transportate către stațiile de transfer în vehicule pentru distanțe mari.

Tabelul 2-5: Prețul per unitate pentru estimarea investițiilor în stațiile de transfer (mii de Euro)

Articol	Tip	Preț
Containere mari	30 m ³	1,50
Camion cu remorcă pentru distanțe mari	30 m ³ + 30 m ³	125

Stațiile de transfer din zonele rurale și urbane vor avea dimensiuni diferite. În continuare sunt prezentate prețurile estimative pentru o stație de transfer tipică, pentru zonele rurale și urbane.

Tabelul 2-6: Costurile de investiție pentru o stație de transfer tipică (2013, mii de Euro)

Articol	Zona rurală	Zona urbană
Platformă de beton cu spațiu de depozitare dotat cu acoperiș	5	15
Construcția rampei	25	35
Gard	2	5
Container mic pentru oficiu /public	10	10
Container mic pentru deșeurile menajere periculoase	0,45	2,10
Container pentru deșeuri voluminoase	0,30	4
Spațiu de depozitare dotat cu acoperiș	0	10
Containere pentru deșeuri reciclabile	0,4	0
Total	43	81

În baza acestor date, pentru fiecare zonă de management al deșeurilor a fost estimată valoarea investițiilor în sistemul de transfer și transportare, pentru zona rurală și urbană.

Tabelul 2-7: Investiție pentru stațiile de transfer din Regiunea de Dezvoltare Nord (2013, mii de Euro)

Articol	Tip	Regiunea Nord	
		Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Transferul în zonele rurale			
Stație de transfer	rural	302	129
Containere	30 m ³	52	15
Transferul în zonele urbane			
Stație de transfer	urban	486	243
Containere	30 m ³	112	61
Transportare			
Vehicule de transportare pe distanțe mari	60 m ³	625	250
Total		1.578	699

2.3 Investiții în recuperarea resurselor

În privința recuperării resurselor sunt planificate investiții pentru introducerea, la stațiile de transfer, a unor linii de sortare, care să fie echipate cu mașini de balotat și cu prese.

Tabelul 2-8: Costurile de investiție pentru sortare (2013, mii de Euro)

Echipament	Preț
Balanță industrială	3
Pod-basculă	25
Bandă de sortare	17
Presă de balotat (2 x 5.000)	10
Stivuator	25
Total	80

Costurile de investiție pentru reciclare pornesc de la colectarea separată a deșeurilor (incluse în rubrica 2.1.1.) în condițiile în care, pentru întreaga zonă urbană, este înaintată ideea colectării în baza a două containere diferențiate, pentru deșeurile uscate și umede sortate la sursă. Tabelul de mai jos prezintă estimarea costurilor de investiție pentru o instalație simplă de sortare a deșeurilor, ce urmează a fi amplasată în zona industrială a stațiilor urbane de transfer.

Tabelul 2-9: Costurile totale de investiție în sortarea și procesarea deșeurilor (2013, mii de Euro)

	Regiunea Nord	
	Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Sortare și procesare	258	129

Compostarea va fi asigurată prin intermediul echipamentului mobil. Pentru zonele rurale și urbane există mai multe tipuri de echipament potrivit, prețul unitar al căruia este prezentat în tabelul de mai jos. Suplimentar la aceste prețuri au fost estimate cheltuielile pentru construirea platformelor corespunzătoare.

Tabelul 2-10: Costurile de investiție pentru compostarea mobilă tipică (2013, mii de Euro)

Echipamentul mobil	Urban	Rural
Ciur	60	0
Concasor mobil	215	0
Compostor mobil	350	280
Total	625	280

Prețul pentru echipamentul de compostare pentru zona rurală și urbană a fost calculat reieșind din numărul de utilaje necesare în fiecare zonă de management al deșeurilor.

Tabelul 2-11: Total costuri de investiție pentru compostare (2013, mii de Euro)

	Regiunea Nord	
	Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Compostarea urbană	416	208
Compostarea rurală	840	280
Total	1.256	488

2.4 Investiții în prelucrarea fluxurilor specifice de deșeuri

Colectarea și prelucrarea fluxurilor de deșeuri menajere periculoase și DEEE vor fi organizate și finanțate în cadrul unui sistem național. Prin urmare, acestea nu fac parte din planul regional de investiții și nu sunt incluse în aceste bugete. Totuși, pentru înce-

put, pentru aceste tipuri de fluxuri de deșeuri, în stațiile de transfer sunt prevăzute câteva containere, până la lansarea sistemelor naționale.

Aceste fluxuri de deșeuri vor fi colectate și procesate de companiile specializate, iar finanțarea va fi asigurată prin intermediul sistemelor de Răspundere Extinsă a Producătorului.

Pentru reciclarea deșeurilor inerte sunt preconizate investiții în reciclarea mobilă, în număr de una pentru întreaga regiune, cu o capacitate de 10.000 tone/an.

Tabelul 2-12: Investiție pentru prelucrarea/reciclarea deșeurilor solide (2013, mii de Euro)

Articol	Preț
Lucrări de excavare, nivelare [m ²]	10
Platformă de beton [m ²]	17
Gard [m]	2,30
Încărcător de pneuri	115
Căuș pentru deșeurile de demolare	6
Excavator	140
Ciocan hidraulic pentru excavator	7
Ciur	100
Container de birou	10
Piese de schimb container	10
Containere pentru deșeurile periculoase	10
Stație mobilă de distribuire carburant	12
Total investiții	439

2.5 Investiții în depozitele sanitare de deșeuri

În fiecare zonă de management al deșeurilor din Regiune va fi construit un depozit de deșeuri, conform standardelor UE. Investițiile sunt estimate reieșind din numărul de tone de deșeuri ce urmează a fi depozitate de-a lungul unei perioade de 25 de ani, ce reprezintă durata de exploatare a acestor depozite. Pentru fiecare zonă de management al deșeurilor se fac estimări detaliate cu privire la capacitatea depozitelor de deșeuri în primii 10 ani de funcționare. Totodată, se fac estimări și cu privire la capacitatea celulelor care vor fi create în ceilalți 15 ani. Estimările sunt realizate reieșind din costurile de investiție pentru fiecare zonă. În condițiile în care celulele adiționale ale depozitelor vor avea o parte substanțială de investiții deja făcute (infrastructura de legătură, officii, echipamentul de funcționare etc.), se estimează că costurile de investiție vor reprezenta 60% din investiția inițială preț/tonă.

Tabelul 2-13: Costurile de investiție pentru depozitul sanitar (2013, mii de Euro)

Articol	Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Pregătirea terenului, Clădiri, Drumuri, Infrastructură	654	626
Lucrări de terasament	150	122
Sistem de închidere de bază	1.950	853
Drenarea levigatului	1.991	1.122
Drenarea apelor de suprafață	13	9
Colectarea gazelor	493	358
Echipament pentru depozitul de deșeuri, mobil	945	555
Pentru prima etapă (10 ani)	6.816	4.010
Pentru a doua etapă (15 ani)	5.646	3.309
Total investiții	12.462	7.319

2.6 Investiții în închiderea depozitelor, spațiilor de stocare și depozitelor sanitare

Închiderea depozitelor de deșeuri existente este planificată în paralel cu deschiderea noilor depozite. De-a lungul timpului este necesar să se producă închiderea treptată și a depozitelor sanitare de deșeuri. Se preconizează că o parte din costurile de investiție va fi inclusă în tarife, sub forma unui fond investițional.

Potrivit estimărilor, închiderea depozitelor de deșeuri existente va fi, într-o oarecare măsură, mai puțin costisitoare, per metru pătrat, în comparație cu închiderea planificată a depozitelor sanitare. Argumentul constă în faptul că lucrările de terasament necesare sunt mai puțin costisitoare pentru depozitele de deșeuri existente, care sunt mici și relativ plane. În condițiile în care depozitele vechi de deșeuri nu sunt dotate cu sistem de închidere de bază, investițiile în instalarea unui capac superior vor fi suficiente pentru a asigura scurgerea apei, dar acest capac nu va asigura impermeabilitatea. Pentru aceste depozite de deșeuri se caută o soluție rezonabilă. Pentru închiderea celulelor depozitelor sanitare conform standardelor UE este prevăzută o soluție integrală.

Tabelul 2-14: Prețul per m² pentru închiderea depozitelor și a platformelor de deșeuri

Articol	Depozite de deșeuri existente	Celulă a depozitului sanitar de deșeuri
Remodelarea depozitului sanitar de deșeuri	1,40	3
Strat de uniformizare /compensare	1	2
Strat de argilă	3	3
Strat de drenaj	0	2
Strat de cultivare / de sol	0,50	3
Plantări	0	1,50
Cămin de ventilație (evacuarea gazelor)	1	0
Total EURO/m²	6,90	14,50

Se preconizează că închiderea a cca. 600 ha de depozite de deșeuri existente și a celulelor depozitelor de deșeuri sanitare se va produce treptat, în intervalul a 10 ani.

Tabelul 2-15: Închiderea depozitelor existente și a celulelor depozitelor regionale (mii de Euro)

	Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Închiderea depozitelor vechi de deșeuri	22.011	14.421
Închiderea celulelor depozitelor de deșeuri sanitare: etapa 1	968	423

2.7 Planul de investiții

Planificarea investițiilor pentru realizarea sistemului regional de management al deșeurilor se efectuează pentru fiecare zonă de management al deșeurilor în parte pentru perioada de planificare pe termen scurt. Investițiile sunt planificate în așa fel încât să urmeze programul de planificare a proiectelor prevăzute pentru implementare în următorii 10ani.

Majoritatea investițiilor în cadrul acestei planificări sunt prevăzute să fie realizate în 2016 și 2017, pentru a avea un sistem operațional în 2018.

Tabelul 2-16: Planul de investiții (2013, mii de Euro)

Regiunea Nord	Bugetul pentru sistemele noi	Bugetul pentru proiectul pilot	2014	2015	2016	2017
Zona nr. 1 de management al deșeurilor						
Investiții în noul sistem	23.081	1.538	513	1.025	7.181	14.362
Închiderea depozitelor vechi de deșeuri	4.402	0	0	0	2.201	2.201
Total zona nr. 1 de management al deșeurilor	27.483	1.538	513	1.025	9.382	16.563
Zona nr. 2 de management al deșeurilor						
Investiții în noul sistem	9.025	0	0	0	3.008	6.017
Închiderea depozitelor vechi de deșeuri	2.884	0	0	0	1.442	1.442
Total zona nr. 2 de management al deșeurilor	11.909	0	0	0	4.450	7.459

Notă:

- Zona nr. 1 de management al deșeurilor: Fălești, Florești, Bălți, Sîngerei, Drochia, Glodeni, Rîșcani, Soroca;
- Zona nr. 2 de management al deșeurilor: Briceni, Edineț, Dondușeni, Ocnîța.

2.8 Bugetul pentru asistența tehnică

Reieșind din necesarul de investiții în infrastructura fizică, vor fi calculate bugetele necesare pentru asistența tehnică. Acestea vor fi calculate ca procentaj din investițiile fizice și vor fi planificate conform orarului de proiect.

Tabelul 2-17: Repere pentru estimarea asistenței tehnice

Articol	% din suma totală a investițiilor
Investiții în noul sistem	100
Proiectare și planificare detaliată	6
Procesele de licitație și contractare	1
Supravegherea lucrărilor	3
Consolidarea instituțională	1
Campaniile de sensibilizare a populației	1
Auditul proiectului	1

Tabelul 2-18: Planul bugetului pentru asistența tehnică (2013, mii de Euro)

Zona nr. 1 de management al deșeurilor		2014	2015	2016	2017	2018
Investiții în noul sistem	23.081	0	0	0	0	0
Proiectare și planificare detaliată	1.385	0	1.385	0	0	0
Procesele de licitație și contractare	231	0	231	0	0	0
Supravegherea lucrărilor	692	0	0	346	346	0
Consolidarea instituțională	231	0	0	77	77	77
Campaniile de sensibilizare a populației	231	0	0	77	77	77
Auditul proiectului	231	0	0	0	0	231
Total AT pentru Zona nr. 1 de management al deșeurilor	3.001	0	1.616	500	500	385
Zona nr. 2 de management al deșeurilor						2018
Investiții în noul sistem	9.025	0	0	0	0	0
Proiectare și planificare detaliată	541	0	541	0	0	0
Procesele de licitație și contractare	90	0	90	0	0	0
Supravegherea lucrărilor	271	0	0	135	135	0

Consolidarea instituțională	90	0	0	30	30	30
Campaniile de sensibilizare a populației	90	0	0	30	30	30
Auditul proiectului	90	0	0	0	0	90
Total AT pentru Zona nr. 2 de management al deșeurilor	1.173	0	632	196	196	150

Notă: Bugetele prezentate mai sus pentru AT nu includ studiile de fezabilitate și studiile de evaluare a impactului asupra mediului înconjurător, care vor fi necesare până la acordul asupra implementării planului regional de management al deșeurilor.

3 Costurile de exploatare

Pentru a obține costurile de exploatare, au fost calculate costurile per tonă pentru o serie de activități tipice, apoi aplicate la tonele de deșeuri incluse în diferite activități din diferite zone de management al deșeurilor, pentru a obține costurile de exploatare per zonă de management al deșeurilor.

Tabelul 3-1: Linii de buget în abordarea costurilor de exploatare

Amortizare
• Pentru toate bunurile
Resurse umane
• Manager
• Angajat de birou
• Muncitor
• Echipament de protecție
• Asigurare socială și de sănătate
Cheltuieli generale
• Aprovizionare
• Comunicații
• Permis ecologic
Combustibil
• Combustibil
• Lubrifianți
Reparații și întreținere
• Pentru echipamentul produs în străinătate
• Pentru echipamentul de producție locală
• Pentru clădiri lucrări de teren
Utilități
• Apă
• Electricitate (inclusiv termoficare)

Reieșind din aceste linii de buget a fost posibil să fie calculat costul tipic de exploatare per tonă pentru articolele descrise mai jos. Excepție au făcut costurile de depozitare, dat fiind faptul că aceasta este o activitate specifică economiilor de scară, pentru care costurile de exploatare au fost calculate separat pentru fiecare zonă de management al deșeurilor. Tabelul de mai jos prezintă o serie de costuri.

Tabelul 3-2: Costurile de exploatare per tonă (2013, Euro)

Articol	Cost/tonă
Costul pentru colectarea urbană	
Costul pentru transportarea urbană	16,91
Costuri de colectare, fără transportare	6,94
Costul pentru colectarea rurală	
Costul pentru transportarea rurală	17,88
Costuri de colectare, fără transportare	6,94
Costul pentru transportare, stație de transfer	
Stație rurală de transfer	5,62
Stație urbană de transfer	5,36
Transportare la distanțe mari	8,62
Recuperarea resurselor	
Reciclarea materialelor uscate	17,55
Compostare urbană	9,76

Articol	Cost/tonă
Compostare rurală	6,06
Prelucrarea deșeurilor din construcții și demolări (C&D)	25,64
Exploatarea depozitului de deșeuri	7 la 14

Utilizând costurile per tonă, a fost posibil de calculat costurile totale de exploatare pentru fiecare zonă de management al deșeurilor și pentru fiecare activitate.

Tablelul 3-3: Costurile de exploatare per tonă per activitate (2013, mii de Euro)

Articole	Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Colectarea		
Costul pentru transportarea urbană	1.477.905	372.013
Costuri de colectare, fără transportare	606.721	152.722
Costul pentru transportarea rurală	600.919	243.229
Costuri de colectare, fără transportare	233.248	94.410
Total	2.918.793	862.373
Stații de transfer și transportul la distanțe lungi		
Transfer rural	45.636	27.098
Transfer urban	216.085	110.278
Transportare la distanțe mari	386.292	204.355
Sub-total	648.013	341.731
Reciclarea procesarea și prelucrarea		
Reciclarea materialelor uscate	547.481	136.870
Colectarea urbană a deșeurilor verzi	25.316	12.658
Compostare urbană	82.970	33.823
Compostare rurală	254.592	103.049
Prelucrarea deșeurilor din construcții și demolări (C&D)	543.536	171.778
Total	1.453.895	458.178
Depozitare		
Exploatarea depozitului de deșeuri	603.301	315.357
Total	603.301	315.357
Total general	5.624.001	1.977.640

4 Venituri netarifare

Veniturile sunt calculate pentru fracția uscată a deșeurilor care au fost sortate și pre-sate, pentru produsele obținute prin reciclarea deșeurilor din construcții și demolări, precum și din vânzarea compostului.

Este estimat că în primul an de funcționare a noului sistem doar 50% dintre materialele reciclabile uscate vor ajunge în pubelele uscate. Am presupus că populația va avea acces la infrastructură, dar nu o va utiliza sau va tria la sursă doar o parte din deșeurile generate. Ulterior, potrivit estimărilor, din acest flux doar 80% dintre deșeuri vor fi sortate în perspectiva comercializării, iar 20% vor deveni deșeuri sterile.

Pentru compostarea în zonele rurale am estimat că ponderea gunoiului de grajd și a deșeurilor de grădină va constitui 60%, dintre care 2/3 vor fi comercializate în condițiile unui produs finit mai mic, din cauza pierderii de apă. Dat fiind faptul că în zonele urbane o parte semnificativă din deșeurile verzi sunt colectate de operatori, în condițiile în care această activitate ține de serviciul public de gospodărire a spațiilor verzi, am estimat o pondere de 80% la colectare și, la fel, 70% pentru comercializarea materialului rezultat.

Cu privire la reciclare, conform estimărilor noastre, va fi înregistrată o pondere de 40% – aproximativ 10.000 de tone de deșeuri inerte care urmează a fi colectate și reciclate. De obicei, aproximativ 85% dintre deșeurile inerte sunt îngrășăminte minerale, iar restul este sortat și transformat în deșeuri. S-a estimat că 80% dintre îngrășămintele minerale prelucrate vor fi plasate în vânzare în primul an de funcționare la capacitate maximă.

Ponderea de colectare și vânzare poate fi îmbunătățită de-a lungul anilor, odată cu sporirea sensibilizării populației, cu introducerea principiului REP (Răspunderea extinsă a producătorului) și cu dezvoltarea pieței acestor produse.

Tabelul 4-1: Venituri netarifare (2013, mii de Euro)

Produs secundar	Prețul de vânzare	Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
	Euro/tonă		
Materiale reciclabile			
Hârtie și carton	31	115	30
Metale neferoase	400	96	25
Metale feroase	100	96	25
Sticlă	30	127	31
Masă plastică	188	765	202
Compost			
Compost din gunoiul de grajd	5	88	35
Compost de înaltă calitate	8	38	15
Deșeuri inerte			
Produse din deșeuri inerte	10	57	18
Total venituri		1.383	384

5 Tarife și accesibilitate

Costurile ce urmează a fi recuperate din tarife sunt calculate în baza costurilor de exploatare, inclusiv a costurilor de uzură și de înlocuire. La costul de exploatare se adaugă costul de creare a unui fond pentru închiderea depozitelor de deșeuri și pentru construirea ulterioară a celulelor noi pentru depozitele de deșeuri. Din aceste costuri nu fac parte veniturile netarifare (ex: din comercializarea materialelor reciclabile).

Tabelul 5-1: Costurile anuale pentru calcularea tarifelor (2013, mii de Euro)

	Zona nr. 1 de management al deșeurilor	Zona nr. 2 de management al deșeurilor
Costurile de exploatare și întreținere a noului sistem	5.624	1.978
Inclusiv costurile aferente impozitelor pe venit, a impozitelor pe proprietate, alte taxe 10%	6.186	2.175
Inclusiv o rezervă pentru închiderea depozitelor de deșeuri sanitare și deschiderea noilor celule	6.848	2.549
Costul conform veniturilor netarifare	5.465	2.164

Pentru a obține macro-tarifele, trebuie să fie luate în considerație costurile necesităților de finanțare. Acestea vor varia în funcție de scenariul de finanțare disponibil. Sunt studiate trei scenarii diferite de finanțare: unul – cu o finanțare integrală din surse de grant, altul – cu finanțare dintr-un împrumut subvenționat pe o durată de 25 de ani, cu o rată a dobânzii de 3%, și un al treilea scenariu – finanțare dintr-un împrumut obținut de la o bancă privată, pentru o perioadă de 25 de ani și cu o rată a dobânzii de 9%. Potrivit estimărilor, în toate cele trei scenarii asistența tehnică va fi finanțată din bugetul de stat. Nu s-a luat în calcul nicio perioadă de grație pentru împrumuturi, cu scopul de a ajunge la o concluzie privind impactul finanțării asupra tarifelor, în 2018.

Nivelul de accesibilitate este estimat la 1,20% din veniturile per cap de locuitor, conform reperelor internaționale cu privire la accesibilitate. Pentru a obține costurile de exploatare și veniturile relevante pentru anul 2018, se presupune o creștere de 2,50% atât a costurilor, cât și a veniturilor. Acest fapt corespunde cu creșterea PIB-ului, estimată în prognoza cantităților de deșeuri, reieșind din creșterea economică și a numărului populației.

Tabelul 5-2: Macro-tarife și accesibilitate (Euro, 2018)

Macro-tarife per cap de locuitor, per an	Finanțare din grant	Rata dobânzii 3%	Rata dobânzii 9%
Zona nr. 1 de management al deșeurilor	8,40	10,93	11,96
Zona nr. 2 de management al deșeurilor	9,61	12,77	14,06
Buget abordabil per cap de locuitor per an	14,13		
La 1,2% din venituri per cap de locuitor			
% din buget cheltuite pentru managementul deșeurilor, per cap de locuitor, per an	%	%	%
Zona nr. 1 de management al deșeurilor	59,45	77,32	84,61
Zona nr. 2 de management al deșeurilor	68,03	90,40	99,53

6 Mecanismele de recuperare a costurilor

Pentru a ajunge la o schemă accesibilă de tarife, care să asigure recuperarea costurilor în proporție de 100%, se va recurge la aplicarea de tarife diferențiate pentru persoanele fizice și juridice. Principiul de bază este următorul: persoanele care au posibilitate să plătească mai mult ar trebui să subvenționeze, în mod indirect, persoanele care își pot permite doar plăți mai mici. Prin urmare, a fost înaintată propunerea ca persoanele juridice, inclusiv instituțiile și agenții economici, să achite un tarif mai mare, în comparație cu gospodăriile casnice. Totodată, gospodăriile casnice din mediul urban vor achita un tarif mai mare, în comparație cu cele din mediul rural.

Reieșind dintr-o serie de estimări, este posibil ca tarifele să fie stabilite în funcție de categoria beneficiarului de servicii. Pornind de la presupunerea că 10% din totalul de deșuri generate provin de la instituții și persoane juridice și că acestea vor plăti pentru deșeurile generate în proporție de 120% din costurile de management al deșeurilor, reușim să obținem o mai bună aproximare a macro-tarifului per cap de locuitor, pentru cetățeni.

Tabelul 6-1: Macro-tariful după veniturile de la persoanele juridice (Euro, 2018)

Macro-tarife	Euro/an/cap de locuitor		
	Finanțare din grant	Rata dobânzii 3%	Rata dobânzii 9%
Zona nr. 1 de management al deșeurilor	7,39	9,62	10,52
Zona nr. 2 de management al deșeurilor	8,46	11,24	12,38

În cazul în care aceste macro-tarife sunt aplicate gospodăriilor casnice tipice în zonele rurale și urbane din Republica Moldova, cu un număr de 3¹ persoane per gospodărie casnică, angajate în câmpul muncii, cu ideea că gospodăriile casnice urbane le vor subvenționa, în mod indirect, pe cele rurale în proporție de 20%, vom obține tarifele urbane și rurale diferențiate per gospodărie casnică per lună.

Tabelul 6-2: Tarife în zona urbană și rurală /gospodărie casnică/lună (Euro, 2018)

Tarife/gospodărie casnică/lună	Zona urbană			Zona rurală		
	Finanțare din grant	Împrumut cu o rată a dobânzii de 3%	Împrumut cu o rată a dobânzii de 9%	Finanțare din grant	Împrumut cu o rată a dobânzii de 3%	Împrumut cu o rată a dobânzii de 9%
Zona nr. 1 de management al deșeurilor	2,22	2,88	3,16	1,62	2,11	2,31
Zona nr. 2 de management al deșeurilor	2,54	3,37	3,71	1,71	2,22	2,43

Pentru a maximiza ponderea de achitare a serviciilor, este posibil să fie aplicate diverse metode de colectare și consolidare a plăților. Una dintre opțiuni include conectarea tarifelor de management al deșeurilor în aceeași factură cu plata pentru apă, de exemplu (abordare care actualmente are loc în unele APL-uri din țară). Plata poate fi efectuată unei entități administrative relevante pentru managementul deșeurilor sau unei entități utilitare care va transfera taxele pentru managementul deșeurilor entității adminis-

¹ (Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, Gospodării casnice după tipul locuinței ocupate, pe medii, în profil teritorial <http://www.statistica.md/pageview.php?l=ro&id=2361&idc=295>, site accesat în mai 2013)

trative relevante pentru gestionarea deșeurilor, pentru o taxă adițională pentru aceste servicii. De asemenea, pot fi identificate alte opțiuni.

O altă opțiune este ca plățile să fie colectate de către o entitate administrativă publică, fie prin intermediul unui agent special care merge din casă în casă pentru a colecta plățile, fie prin înființarea de oficii unde să poată fi efectuate plățile. În fiecare dintre aceste cazuri preferință este acordată entității publice administrative, în condițiile în care operatorii nu dispun de mijloace suficiente pentru a supraveghea plățile, din moment ce aceștia trebuie să asigure continuitatea în prestarea serviciului, chiar și în caz de neachitare a tarifului, pentru a nu permite acumularea de deșeuri, fapt ce ar pune în pericol mediul înconjurător și sănătatea oamenilor. Pe de altă parte, unitatea administrativă dispune de mai multe mijloace de asigurare a plăților, prin intermediul măsurilor de ordin administrativ și fiscal.

Finanțări și venituri suplimentare, potrivit estimărilor, vor proveni de la instrumentele economice, cel mai important dintre acestea fiind principiul privind Răspunderea Extinsă a Producătorului, descrisă mai detaliat în capitolul instituțional al prezentului raport.

Anexa 5: Plan de măsuri și activități pentru implementarea PRS de gestionare a deșeurilor

Tabele

Tabelul 1: Plan de măsuri și activități pentru implementarea PRS de gestionare a deșeurilor. 2

Tabelul 1: Plan de măsuri și activități pentru implementarea PRS de gestionare a deșeurilor

Nr.	Măsuri /Activități	Termene de re-lizare	Responsa-bili	Indicatori de monitorizare
Obiectiv general: Dezvoltarea unui sistem de management al deșeurilor municipale în RDN prin consolidarea cadrului legislativ, normativ și instituțional în corespundere cu standardele EU, dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor municipale, a fluxurilor de deșeuri specifice, bazate pe abordarea regională, informarea și sensibilizarea publicului.				
Obiectiv specific 1: Consolidarea cadrului politic, legislativ și normativ				
1	Elaborarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în RDN	2013-2014	MCDR, ADR	Strategie elaborată și aprobată
2	Definitivarea și aprobarea legii cu privire la deșeuri	2013	MM	Lege aprobată
3	Elaborarea și aprobarea normativelor (privind depozitarea, autorizarea, evidența, clasificarea deșeurilor, privind proiectarea, construcția și exploatarea depozitelor) pentru implementarea Legii cu privire la deșeuri	2013-2015	MM, MCDR	Numărul de normative elaborate și aprobate
4	Elaborarea și implementarea mecanismelor economice financiare (stabilirea taxelor de colectare și eliminare a deșeurilor) privind gestionarea sistemului regional de gestionare a deșeurilor	2014-2017	MM, MCDR ADR, APL	Numărul de documente juridice aprobate
5	Elaborarea mecanismelor de implementare a principiului „responsabilitatea extinsă a producătorului” pentru toate fluxurile de deșeuri, inclusiv cele speciale (acumulatoare și baterii, anvelope uzate, ambalaje, echipamente electrice și electronice, vehicule scoase din uz)	2014-2018	MM, ADR, APL	Numărul de documente juridice aprobate
Obiectiv specific 2: Consolidarea cadrului instituțional la nivel regional pentru gestionarea sistemului regional și atragerea investițiilor				
1	Crearea aranjamentelor instituționale pentru gestionarea unui sistem de management al deșeurilor la nivel interraional pentru Regiunea Nord	2014-2015	ADR, Consiliile raionale, APL	Numărul de aranjamente instituționale create
2	Consolidarea capacităților instituționale a fiecărei primării în domeniul gestionării deșeurilor	permanent	ADR, Consiliile raionale, APL, ARGD	Numărul de primării instruite
3	Consolidarea capacităților instituționale ale întreprinderilor de gestionare a deșeurilor la nivel local	permanent	ADR, Consiliile raionale, APL, ARGD	Numărul de întreprinderi instruite

Nr.	Măsurile /Activități	Termene de realizare	Responsabili	Indicatori de monitorizare
4	Crearea sistemului de colectare, prelucrare și analiză a datelor privind gestionarea deșeurilor la nivelul regiunii	2014-2015	ADR,APL	Numărul de sisteme create
5	Dezvoltarea unui program de instruire privind aplicarea noului sistem de raportare a datelor privind deșeurile, reieșind din noua clasificare și evidență a deșeurilor	2014-2015	ADR, APL	Numărul programelor de instruire
6	Dezvoltarea și implementarea unui program de instruire profesională în domeniul gestionării deșeurilor la nivel regional și local, de sensibilizare a publicului privind aplicarea sistemului regional de gestionare a deșeurilor	2013-2014	ADR, APL	Numărul programelor de instruire
Obiectiv specific 3: Dezvoltarea infrastructurii de management al deșeurilor la nivel regional				
1	Extinderea serviciilor de colectare, transportare și eliminare a deșeurilor din localitățile urbane spre localitățile rurale	2014-2018	ADR,APL, ARGD	Numărul de extinderi
2	Consolidarea capacităților sistemului primar de colectare a deșeurilor	2013-2018	ADR, APL	Numărul de containere, echipamente procurate
3	Crearea rețelelor de colectare separată a deșeurilor vegetale, dejecțiilor animaliere, deșeurilor de la prelucrarea lemnului	2016-2019	ADR, APL	Numărul de rețele / cantitatea de echipament procurat
4	Elaborarea unui Plan de închidere a depozitelor de deșeuri existente, neconforme cerințelor UE	2014-2016	MM, ADR, APL	Numărul de planuri elaborate
5	Reducerea numărului de depozite existente până la 1-3 depozite per raion	2017	MM, ADR, APL	Numărul de depozite reduse
6	Selectarea terenurilor pentru amplasarea facilităților infrastructurii regionale (depozite regionale, stații de transfer)	2014	ADR, APL, IES	Numărul terenurilor selectate
7	Elaborarea studiilor de fezabilitate pentru crearea infrastructurii de gestionare a deșeurilor în fiecare zonă de management în Regiunea Nord	2014-2015	ADR, APL	Numărul studiilor elaborate
8	Elaborarea proiectelor tehnice pentru construcția a 2 depozite sanitare în	2015-2016	ADR, APL	Numărul proiectelor elaborate

Nr.	Măsurile /Activități	Termene de realizare	Responsabili	Indicatori de monitorizare
	RDN			
9	Elaborarea proiectelor detaliate pentru construcția stațiilor de transfer urban/rural și a facilităților de tratare	2015-2016	ADR, APL	Numărul proiectelor elaborate
10	Construcția a 2 depozite regionale	2017	ADR, APL	Numărul obiectelor construite
11	Construcția stațiilor de transfer și a facilităților de tratare	2017	ADR, APL	Numărul obiectelor construite
12	Procurarea echipamentului	2017	ADR, APL	Cantitatea de echipament procurat
Obiectiv specific 4: Informarea și sensibilizarea publicului privind gestionarea deșeurilor la nivel regional				
1	Elaborarea programelor de educație și sensibilizare a publicului privind noul sistem de colectare separată a deșeurilor: În mediu rural – colectare separată pentru PET și colectare mixtă În mediul urban – colectarea separată pe 2 fracții: fracția umedă (deșeuri de bucătărie, alimentare) și fracția uscată (sticlă, masă plastică, hârtie, carton, metal și alte fracții)	2014-2017	MM, ADR, APL	Numărul de programe elaborate
2	Elaborarea programelor de sensibilizare a publicului privind „obligația de asumare a responsabilității extinse a producătorului și principiului „poluatorul plătește”	2016 - 2018	MM, ADR, APL	Numărul de programe elaborate
3	Desfășurarea unor campanii de conștientizare a publicului cu privire la gestionarea deșeurilor în context regional	2017-2018	ADR, APL	Numărul de programe elaborate

Anexa 6: Metodologia de identificare a portofoliului de proiecte

Cuprins

1	Metodologia de identificare a portofoliului de proiecte.....	1
----------	---	----------

1 Metodologia de identificare a portofoliului de proiecte

Portofoliul de proiecte este elaborat în baza PRS. Acestea vor contribui la realizarea obiectivului general și a celor specifice în RDN.

Conceptele de proiecte posibile (CPP) în domeniul managementului deșeurilor în RDN vor include proiecte de sistem pentru fiecare zonă de management al deșeurilor. Criteriile de identificare a fiecărui CPP corespunde cu criteriile de identificare a zonelor de management al deșeurilor. Conform abordării regionale, zonele de management al deșeurilor vor fi gestionate de toate APL-urile din aceste zone. RDN dispune de 2 zone identificate pentru această regiune. Prin urmare, pentru RDN vor fi analizate 2 CPP de sistem.

Fiecare CPP în parte va include toată rețeaua de management al deșeurilor, începând cu transportarea, transferarea, înhumarea deșeurilor și tratarea lor pentru zona de management al deșeurilor. Toate evaluările și calculele pentru acest sistem vor fi efectuate la etapa SF, fiind stabilite și elementele de infrastructură a CPP de sistem.

Pentru ca aceste CPP să treacă în categoria conceptelor de proiecte viabile (CPV), vor fi dezvoltate sub-proiecte, care vor dezvolta, la rândul lor, proiecte pentru toate elementele infrastructurii de management al deșeurilor, inclusiv depozitul sanitar, stațiile de transfer, sortare, reciclare, compostare, tratare mecanico-biologică și altele după caz. La rândul său, pentru fiecare element al infrastructurii va fi elaborată documentația de proiect detaliată, cu toate aspectele de amplasare în teren, conectare la sursele de energie, apă, canalizare și altele aspecte coordonate cu organele de supraveghere și control de stat în modul convenit.

APL-urile fiecărei zone de management vor fi invitate să consulte aceste abordări ce țin de metodologia de identificare.

GLRS va examina lista „conceptelor de proiecte posibile” și va înainta propunerile corespunzătoare.

Prezentarea listei de proiecte către CRD se preconizează să aibă loc în perioada lunii ianuarie.